

**РЕГИОНАЛЬНЫЕ СТРАТЕГИИ КАК ИНСТРУМЕНТ ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ РЕГУЛЯТОРНОЙ ПОЛИТИКИ ГОСУДАРСТВА**

*В статье предложены методические и практические рекомендации процесса стратегического планирования социально-экономического развития на региональном уровне. Анализируется сущность региональных планов как важного инструмента государственной регуляторной политики. Предложен механизм разработки региональной стратегии, включающий в себя: проведение комплексного анализа внутреннего состояния региона; изучение внешней среды с оценкой угроз и поиском потенциальных перспективных областей для развития; обоснование стратегических целей и сценариев развития; определение организационных форм и рычагов воплощения плана; осуществление мониторинга реализации стратегии; оценка эффективности реализации стратегических мероприятий. Предложен набор стратегий регионального развития для регионов Украины в зависимости от уровня развития секторов в структуре финансового механизма.*

*Ключевые слова: регуляторная политика; региональная стратегия; финансовый механизм; социально-экономическое развитие.*

*Шаповалова І.М. Регіональні стратегії як інструмент підвищення ефективності регуляторної політики держави*

*У статті запропоновані методичні і практичні рекомендації щодо процесу стратегічного планування соціально-економічного розвитку на регіональному рівні. Аналізується зміст регіональних планів як важливого інструменту державної регуляторної політики. Запропоновано механізм розробки регіональної стратегії, що включає: проведення комплексного аналізу внутрішнього стану регіону; вивчення зовнішнього середовища з оцінкою загроз і пошуком потенційних перспективних областей для розвитку; обґрунтування стратегічних цілей і сценаріїв розвитку; визначення організаційних форм і важелів реалізації плану; здійснення моніторингу реалізації стратегії; оцінка ефективності реалізації стратегічних заходів. Запропонований набір стратегій регіонального розвитку для регіонів України залежно від рівня розвитку секторів в структурі фінансового механізму.*

*Ключові слова: регуляторна політика; регіональна стратегія; фінансовий механізм; соціально-економічний розвиток.*

*Shapovalova I.M. Regional strategy as a tool for improving the state regulatory policy*

*The article presents a methodological and practical recommendations for the strategic planning of socio-economic development at the regional level. Content of regional plans as an important instrument of regulatory policy is analyzed. The mechanism of the development of a regional strategy is proposed. It includes a comprehensive analysis of the internal position of the region; exploration of the environment to the assessment of potential threats and promising areas for development; strategic objectives and scenarios; definition of organizational forms and tools of the plan; monitoring the implementation of the strategy; evaluating the effectiveness of the implementation of strategic measures. A set of regional development strategies for regions of Ukraine depending on the level of sectors in the financial mechanism is proposed*

*Keywords: regulatory policy; regional strategy; financial mechanism; socio-economic development.*

Современный этап развития экономики характеризуется нестабильностью и неопределенностью внешних условий, углублением дифференциации развития территорий, падением конкурентоспособности отечественной продукции на внешних рынках, политической нестабильностью внутри страны. Данные проблемы приобретают особую актуальность ввиду зависимости всех сфер социально-экономического развития от системной, последовательной, прогнозируемой государственной регуляторной политики. Все это актуализирует необходимость своевременного реагирования на происходящие изменения, быстрой адаптации к меняющимся условиям, ис-

пользование максимально эффективных средств регулирования с целью обеспечения непрерывного процесса социально-экономического развития.

Эффективность регуляторной политики во многом определяется адекватностью системы стратегий социально-экономического развития. План действий должен обеспечивать сбалансированность производственно-хозяйственной, социальной и инвестиционно-инновационной подсистем, быть ориентирован на долгосрочную перспективу при максимальном использовании имеющегося потенциала территорий.

В современных условиях активизации требуются такие механизмы стимулирования развития регионов, как разработка стратегий социально-экономического развития. Существующий отечественный опыт стратегического планирования свидетельствует о недостаточности методологического обеспечения моделей стратегического выбора, отсутствии стабильной системы разработки и принятия долгосрочных решений.

Цель статьи – предложить механизм стратегического планирования на региональном уровне как одного из инструментов государственной регуляторной политики.

Для того, чтобы стратегическое планирование функционировало должным образом, необходим целостный подход к проблемам, которые нужно решать, и причинам, которые их создали.

Во многих публикациях о стратегическом планировании внимание акцентируется на том, что не менее важным, чем результат в виде планового документа, является непосредственно процесс планирования, в ходе которого обозначается положение региона во внешней среде, выявляются его слабые и сильные стороны, определяются цели, направления деятельности и приоритеты [1-3].

Необходимо отметить, что в зарубежной и отечественной научной литературе существует достаточно определений понятия стратегии, которые имеют в качестве объекта управления – предприятие, следовательно, возникает потребность в раскрытии данного понятия в контексте региона.

По нашему мнению, стратегия регионального развития является инструментом стимулирования социально-экономического развития, имеющего форму документа, который принят в установленном порядке, имеет определенный срок действия, подкрепляется соответствующими расходами, может быть быстро адаптирован к изменениям внешних условий.

Рассмотрим основные стратегии, которые определяют существование региона и зависят от его социально-экономического положения: стратегию выживания, стратегию стабилизации, стратегию роста [4].

Стратегия выживания является исключительно защитной стратегией и применяется в условиях глубокого кризиса региона, когда он является депрессивным. Основная цель ее найти выход из кризисного состояния и перейти к стабильному функционированию.

Стратегия стабилизации используется при условиях падения базовых показателей дея-

тельности региона или при условиях, когда его развитие имеет нестабильный, депрессивный характер. Эта стратегия предусматривает управление выравниванием социально-экономических показателей региона и постепенный переход к стратегии роста.

Стратегия роста применяется в условиях устойчивого роста основных макроэкономических показателей и направлена на максимальное использование внешних благоприятных условий и собственных конкурентных преимуществ с целью повышения эффективности использования ресурсов.

В целом стратегия развития региона должна отвечать следующим критериям: последовательности (не должна содержать противоречивые цели и программы); согласованности (должна предлагать адаптивную реакцию на внешнюю среду и изменения, которые в ней происходят); преимущества (должна обеспечивать возможность для поддержки конкурентных преимуществ); осуществимости (не должна предусматривать неоправданное расходование имеющихся ресурсов и не должна направляться на достижение нереальных целей).

Для реализации стратегических целей предлагается механизм разработки региональной стратегии, который, учитывая теоретико-методологические основы, концептуальные положения и принципы государственной регуляторной политики, обеспечивает процесс стратегического планирования на региональном уровне и включает институциональный и инвестиционный блоки, а также этапы реализации стратегии, в частности мониторинг реализации и оценку эффективности (рис. 1).

Таким образом, разработка региональной стратегии предусматривает такие этапы:

- проведение комплексного анализа внутреннего состояния региона;
- изучение внешней среды с оценкой угроз и нахождением потенциальных перспективных областей для развития;
- обоснование стратегических целей и сценариев развития;
- определение организационных форм и рычагов воплощения плана;
- осуществление мониторинга реализации стратегии;
- оценка эффективности реализации стратегических мероприятий.

Четко определенный, действенный механизм разработки стратегии возможно построить лишь при условиях комплексного подхода к формированию его составляющих и регла-

ментации порядка реализации предлагаемых мероприятий с помощью четко определенного инструментария.

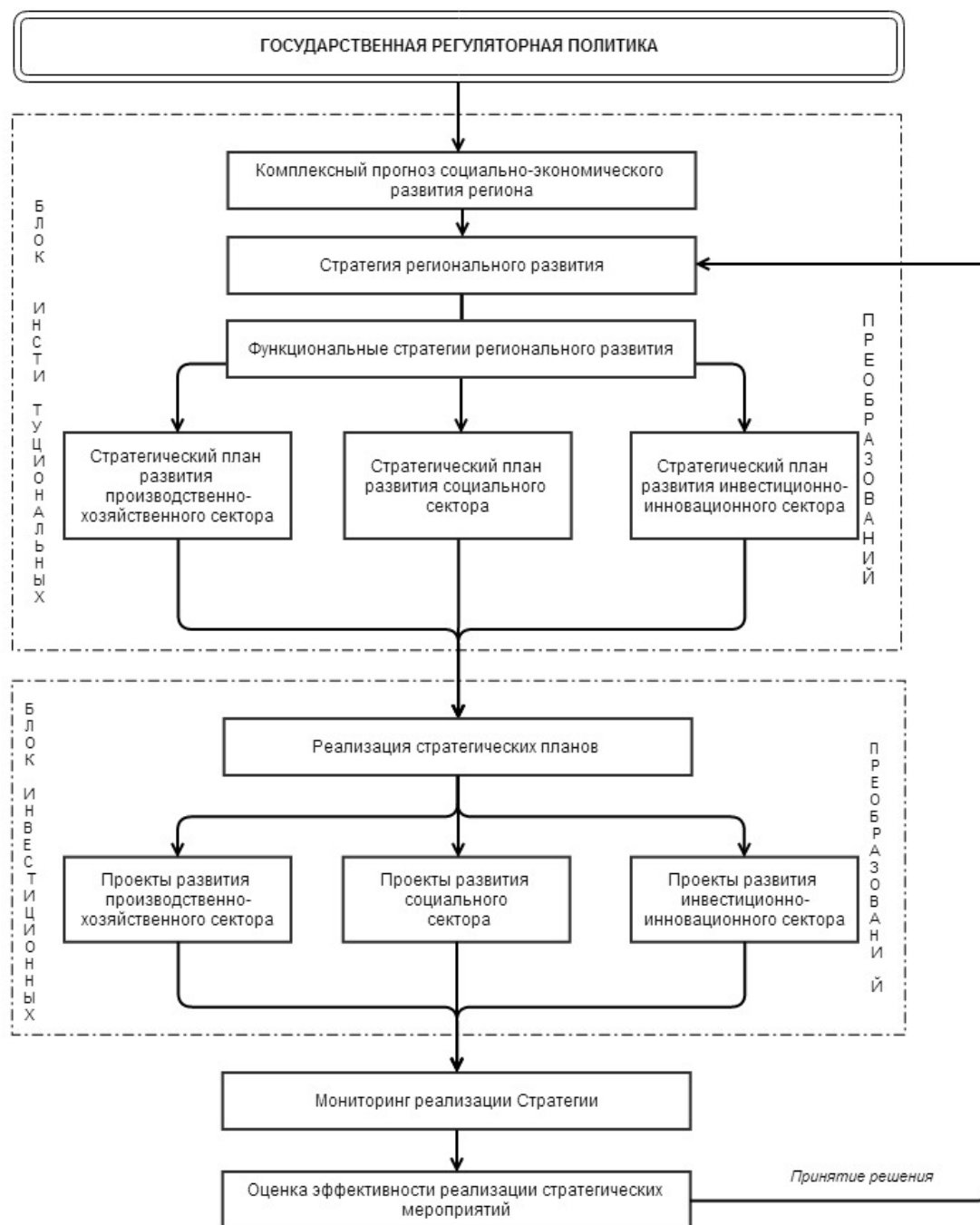


Рис. 1. Механизм разработки региональной стратегии

Источник: составлено автором

Следует отметить, что необходимость формирования региональных стратегий возникает в случаях, когда не представляется решить возникающие проблемы с помощью имеющихся ресурсов и действующих механизмов их использования. Как видно из рис. 1 любая региональная стратегия должна включать в себя два основных блока [5, с. 197]:

1. блок институциональных преобразований, включающий в себя совокупность меро-

приятий, направленных на изменение существующих механизмов использования ресурсов;

2. блок инвестиционных преобразований, который определяет направления использования новых ресурсов, возникающих в результате реализации мероприятий институционального блока.

Необходимо отметить, что наличие блока институциональных преобразований является обязательным при формировании региональ-

ных стратегий, в то время как инвестиционный блок может отсутствовать, если предлагаемые изменения в действующем механизме способствуют перераспределению имеющихся ресурсов таким образом, что потребность в дополнительных средствах отпадает.

Анализ современного положения регионов выявил многочисленные проблемы в социально-экономическом развитии регионов Украи-

ны. Разнообразие проблем требует селективного подхода к выбору стратегии регионального развития исходя из ситуации в каждом регионе в отдельности. Рассмотрим основные типы стратегических планов регионального развития в зависимости от уровня развития каждой подсистемы в структуре финансового механизма и степени его сбалансированности (табл. 1).

Таблица 1

Матрица выбора региональных стратегий развития

Уровень развития секторов в структуре финансового механизма			Вид региональной стратегии	Тип государственной политики
производственно-хозяйственный	социальный	инвестиционно-инновационный		
достаточный	достаточный	достаточный	Стратегия устойчивого развития и роста	агрессивная (сбалансированный финансовый механизм)
достаточный	достаточный	достаточный	Стратегия сбалансированного развития	агрессивная (несбалансированный финансовый механизм)
достаточный	достаточный	низкий	Стратегия приоритетного развития инвестиционно-инновационного сектора	умеренная
достаточный	низкий	достаточный	Стратегия приоритетного развития социального сектора	умеренная
низкий	достаточный	достаточный	Стратегия приоритетного развития производственно-хозяйственного сектора	умеренная
достаточный	низкий	низкий	Стратегия приоритетного развития социального и инвестиционно-инновационного секторов	консервативная
низкий	низкий	достаточный	Стратегия приоритетного развития производственно-хозяйственного и социального секторов	консервативная
низкий	достаточный	низкий	Стратегия приоритетного развития производственно-хозяйственного и инвестиционно-инновационного секторов	консервативная
низкий	низкий	низкий	Стратегия стабилизации	консервативная (сбалансированный финансовый механизм)
низкий	низкий	низкий	Стратегия стабилизации и сбалансированного развития	консервативная (несбалансированный финансовый механизм)

Источник: составлено автором

Представленные в табл. 1 типы государственной политики соответствуют основным типам стратегий социально-экономического развития: стратегия выживания – консервативная государственная политика, стратегия стабилизации – умеренная государственная

политика, стратегия роста – агрессивная государственная политика.

С учетом проведенного анализа в настоящее время возможны следующие варианты региональных стратегий для регионов Украины:

1. Стратегия устойчивого развития и роста. Данный вид стратегии подходит для регионов, которые в течение исследуемого периода в полной мере использовали имеющийся потенциал системы и имели стабильный рост во всех секторах при сбалансированном финансовом механизме. Ее главная цель – сохранение имеющейся динамики в будущем с максимально эффективным использованием имеющегося потенциала.

2. Стратегия сбалансированного развития. Данный вид стратегии подходит для регионов, которые в течение исследуемого периода в полной мере использовали имеющийся потенциал системы и имели стабильный рост во всех секторах, но финансовый механизм при этом имел несбалансированный характер. Она направлена в первую очередь на достижение баланса в развитии всех секторов финансового механизма.

3. Стратегия приоритетного развития инвестиционно-инновационного сектора. Предполагает согласованность размеров инвестиций, которые могут быть направлены на инновационное развитие, с ресурсным потенциалом региона, согласованность необходимости инноваций и возможных объемов привлечения инвестиций, согласованность запланированных инвестиционно-инновационной активности с развитием производственно-хозяйственного и социального секторов.

4. Стратегия приоритетного развития социального сектора. Главная цель – сохранение достигнутых результатов производственно-хозяйственного и инвестиционно-инновационного развития при активизации процесса наращивания показателей социального сектора.

5. Внимание должно быть сосредоточено на выравнивании дифференциации доходов населения в территориальном разрезе и на их повышении в результате увеличения размеров социальных гарантий, снижении уровня безработицы и нагрузки на одно рабочее место и т.п.

6. Стратегия приоритетного развития производственно-хозяйственного сектора. Предполагает наращивание производственно-хозяйственных показателей при сохранении существующих темпов роста социального и инвестиционно-инновационного секторов. Подразумевает повышение финансово-экономического развития территорий, стимулирование предпринимательской и внешне-экономической активности.

7. Стратегия приоритетного развития социального и инвестиционно-инновационного секторов. При стабильном развитии производственно-хозяйственного сектора предусматривает разработку и реализацию проектов, направленных на развитие социального и инвестиционно-инновационного секторов.

8. Стратегия приоритетного развития производственно-хозяйственного и социального секторов. Предполагает реализацию проектов социальной и производственно-хозяйственной направленности и поддержание существующих темпов роста инвестиционно-инновационного сектора.

9. Стратегия приоритетного развития производственно-хозяйственного и инвестиционно-инновационного секторов. Включает мероприятия по приведению производственно-хозяйственного и инвестиционно-инновационного секторов в соответствие с уровнем социального развития территории.

10. Стратегия стабилизации. Предполагает развитие всех секторов в структуре финансового механизма при сохранении имеющихся межсекторных пропорций.

11. Стратегия стабилизации и сбалансированного развития. Наиболее масштабная стратегия, охватывающая мероприятия во всех сферах социально-экономического развития региона и направленная на сбалансирование финансового механизма. Она предполагает поиск причин, которые спровоцировали повлекших данную ситуацию в регионе и выявление имеющихся резервов для преодоления негативных явлений.

Необходимо отметить, что эффективное применение указанных стратегий в реальной ситуации возможно только при условии обеспечения возможности их корректировки на протяжении периода их использования, что позволит исключить возможные ошибки и неточности в процессе реализации.

### ЛИТЕРАТУРА

1. Виханский О.С. Стратегическое управление / О.С. Виханский. – М.: Изд-во Моск. ун-та, 1995. – 267 с.
2. Карлофф Б. Деловая стратегия / Б. Карлофф – М.: Экономика, 1991. – 278 с.
3. Корпоративне управління: стратегії, інновації, інвестиції [Монографія] / За ред. В.І. Щелкунова, Г.В. Жаворонкової. – К.: Наукова думка, 2008. – 415 с.
4. Сасенко М.Г. Стратегія підприємства [Текст]: навч. посіб. / М.Г. Сасенко. – Тернопіль: Економічна думка, 2006. – 390 с.

5. *Стратегии социально-экономического развития России: влияние кризиса* / [под общ. ред. Юргенса И.Ю.]. – Часть 2. – М.: Институт современного развития, 2009. – 279 с.

**REFERENCES**

*«Korporativne upravlinnya: strategii, innovatsii, investitsii»* [Enterprise management: strategies, innovations, investments] / Za red. V.I. Shchelkunova, G.V. Zhavoronkovoï. – K.: Naukova dumka, 2008.

*Karloff, B. Delovaya strategiya* [Business strategy] / B. Kar-loff – М.: Ekonomika, 1991.

*Saenko, M.G. Strategiya pidpritmstva* [Strategy of enterprise]: navch. posib. / M.G. Saenko. – Ternopil: Ekonomichna dumka, 2006.

*Strategii sotsialno-ekonomicheskogo razvitiya Ros-sii: vliyanie krizisa* [Strategies of social-economic development of Russia: crisis influence]. – Chast 2. – М.: Institut sovremennogo razvitiya, 2009.

*Vikhanskiy, O.S. Strategicheskoe upravlenie* [Strategical management] / O.S. Vikhanskiy. – М.: Izd-vo Mosk. un-ta, 1995.

**Шаповалова Ирина Михайловна,**

ассистент,

Таврический национальный университет

имени В.И. Вернадского,

E-mail: shapovalovaim@gmail.com

**Shapovalova Iryna Mikhailovna,**

Assistant,

Taurida National V.I. Vernadsky University,

E-mail: shapovalovaim@gmail.com