



*Долинко Виктор Владимирович,  
к.э.н., доцент экономической теории и  
государственного управления,  
Байракова Ирина Викторовна,  
ст. преподаватель  
кафедры экономической теории и  
государственного управления*

338.242.4

## ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ РЕГУЛИРОВАНИЯ НАЦИОНАЛЬНОГО ДОХОДА В УСЛОВИЯХ РЫНОЧНОЙ ЭКОНОМИКИ

С развитием рыночных отношений одной из основных задач экономической реформы стало формирование нового типа управления производственными процессами в промышленности Украины, где важнейшая роль отводится государственному регулированию.

Теория государственного регулирования впервые была сформулирована английским экономистом и политическим деятелем Джоном Мейнард Кейнсом (1883-1946). В работе «Общая теория занятости, процента и денег» [1] им была определена роль государства в регулировании капиталистической экономики, где центральной задачей явилось обязательное вмешательство государства в экономические процессы с целью обеспечить их регулирование для повышения темпов экономического роста, а, следовательно, роста национального дохода.

Используя кейнсианскую теорию, экономисты многих страна мира применяются различные системы государственного регулирования [2, с. 39], под которым понимают взаимосвязь элементов и отношений между ними способствующие эффективному государственному регулированию. К примеру, в табл. 1 отражены системы государственного регулирования некоторых развитых стран.

Таблица 1

Системы государственного регулирования экономикой развитых стран

Американская	Либеральная система управления экономикой, проявляющиеся через рыночные регуляторы экономических процессов: через прямые и косвенные методы регулирования
Шведская	Прямое государственное регулирование распределение и перераспределения доходов.
Немецкая	Система рыночных регуляторов - прямые и косвенные методы.
Японская	Централизованное регулирование, основанное на использовании косвенных и неформальных методов государственного регулирования.
Российская, Украинская	Система смешанного регулирования в основе чего стала приватизация.
Китайская	Смешанная форма собственности, в которой государственная собственность играет доминирующую роль.

\*Составлено авторами на основании источника [3, с. 262; 4, с. 3]

С целью эффективного функционирования современной экономической системы Украины органам государственной власти, которые выступают субъектами системы госрегулирования необходимо применять новые организационные, экономические, финансовые и управленческие подходы к улучшению состояния экономики государства, от которого зависит рост ВВП и НД.

Одним из таких подходов, по нашему мнению, должна быть стабилизация экономики и интенсивный путь развития с последующим сокращением налогов, увеличением экономического роста с оптимальным использованием созданного хозяйственного потенциала. Первым шагом в реализации данных подходов субъектами госрегулирования стало снижение налога на прибыль с 25% до 16%. Переход к новой ставке налога на прибыль будет постепенным: в 2011 году ставка составляла 23%, в 2012 году будет составлять 21%, а 2013 году - 19% [5, с. 37].

По мнению ряда авторов С.П. Наливайченко [6], Ю.Н. Новикова [2], И.П. Продиус, С. Н. Иванисов [3], О.О. Кундицкого [7] государственное регулирование они определяют как комплекс программ (организационных, правовых, экономических) в сфере социальных, экономических, духовных и других процессов с целью их упорядочения, установления общих правил и норм общественного поведения, а также предотвращения негативных явлений в обществе.

В настоящее время нет чёткого определения регулирования национального дохода, каждый автор по-разному рассматривает данную проблему. Но, на наш взгляд, государственное регулирование - это воздействие в лице соответствующих законодательных, исполнительных и контролирующих органов власти, на экономическую систему при помощи использования различных форм, функций, методов и инструментов, которые способствуют достижению поставленных целей и решению экономических задач.

Целью статьи является определение направлений совершенствования системы государственного регулирования национального дохода.

Система государственного регулирования национального дохода включает такие элементы, как цель, задачи, принципы, методы, функции госрегулирования. Главной целью государственного регулирования является обеспечение экономической и социальной стабильности в государстве.

Для обеспечения высокой эффективности экономической системы, мы считаем, что государственное регулирование национального дохода в промышленности регионов должно стремиться к достижению следующих стратегических целей:

оптимизация условий функционирования объектов макроэкономического регулирования (совокупного спроса, совокупного предложения и совокупного производства);

обеспечение устойчивого роста валового регионального продукта, его регулирования в структурной экономике с целью применения одного из фактора экономического роста с учётом внедрения научно-технологического прогресса;

повышение производительности труда;

обеспечение экологической безопасностью как государства в целом, так и его регионов.

На основании поставленных целей, нами сформулированы основные задачи государственного регулирования национального дохода:

1) регулирование экономических ситуаций вызванных экономическим кризисом в целом в Украине и её регионах;

2) регулирование ценовой политики;

3) разработка законодательных мер по поддержке отечественного производителя в регионах;

4) стимулирование регионального промышленного производства к снижению себестоимости путём сокращения затрат и улучшения качества продукции;

5) регулирование региональных инновационных и инвестиционных проектов;

6) осуществление справедливого распределения доходов;

7) регулирование внутреннего рынка;

8) обеспечение экономического роста национального дохода в промышленности регионов;

9) осуществления справедливого перераспределения национального дохода;

10) усовершенствование налогооблагаемой базы.

Помимо стратегических целей регулирование национального дохода в промышленности региона должно осуществляться с помощью принципов, форм, методов и инструментов.

Принципы должны эффективно влиять на регуляторы национального дохода в промышленности регионов, которые необходимы для достижения сбалансированности в национальном хозяйстве. В связи с этим нами предлагается применение принципов находящихся в определённой последовательности, зависимости и способствующие эффективному росту национального дохода в промышленности регионов (табл. 2).

Таблица 2

Принципы государственного регулирования промышленности регионов, способствующие эффективному росту национального дохода

Принцип	Содержание принципов
1. Системности и непрерывности	Разработка системы показателей, мер, методов, моделей для каждого объекта промышленного производства
2. Комплексности и социальной ориентации	Выделение приоритетных отраслей в экономическом комплексе государства
3. Эффективности	Выявление оптимальных, приоритетных путей развития промышленности
4. Промышленного протекционизма	Поддержка отечественного производителя путём стимулирования его экономического роста
5. Стабильности	Обеспечение экономической устойчивости функционирования объектов экономики
6. Справедливости	Перераспределение доходов с целью равноправия между всеми субъектами хозяйствования

\*Разработано авторами на основании источника [7]

Соблюдение данных принципов приведёт к росту промышленного производства в регионах и, следовательно, к росту национального дохода.

Воздействие на объекты промышленного производства осуществляется с помощью форм и методов государственного регулирования.

Методы государственного регулирования имеют прямое и косвенное влияние на национальный доход в промышленности регионов.

Прямое влияние основывается на властно-распорядительных отношениях и предусматривает непосредственное вмешательство государства в деятельность субъектов хозяйствования в процессе принятия ими решений с целью регулирования кризисных ситуаций и их устранения. Осуществляется через инструменты административно-правового характера, которые регламентируют деятельность субъектов хозяйствования [8, с. 21; 9, с. 22].

Непрямое (косвенное) - это совокупность методов опосредствованного государственного влияния на деятельность субъектов экономики (система правовых и экономических методов). К ним можно отнести политику государства в сфере налогообложения. Косвенные методы государственного регулирования существенно отражают реальность, и поэтому в рамках рыночных отношениях они получили наиболее широкое распространение [10].

По способу применения методы государственного регулирования подразделяются на: 1) административные; 2) экономические.

Административный метод основывается на применении силы власти относительно деятельности субъектов хозяйствования. Административное регулирование воздействует на национальный доход в промышленности регионов при помощи таких регуляторов, как: государственное регулирование цен; соблюдения национальных стандартов производства (качество продукции, санитарные и экологические нормативы и др.); защита национальных счетов [11, с. 168].

Административный метод регулирования включает в себя следующие инструменты: лицензию; квоты; санкции; стандарты; нормы; цены и т.д.

При использовании экономических методов регулирования, государство непосредственно воздействует на конъюнктуру рынка и через неё влияет на производителей и потребителей, то есть, учитываются интересы различных экономических субъектов и создаются условия, способствующие осуществлять влияние на экономические интересы [8, с.25; 2, с. 48]. К экономическим методам государственного регулирования, по нашему мнению, относятся:

- средства бюджетной налоговой политики;
- средства денежно-кредитной политики;
- денежная эмиссия;
- операции с ценными бумагами;
- резервирование;
- учётная ставка и средства фискальной политики.

Следующим методом государственного регулирования является правовое регулирование, связанное с установлением государством обязательных юридических норм и правил поведения субъектов экономических отношений, установленных Конституцией и законами Украины.

Государственное регулирование национального дохода в промышленности регионов необходимо осуществлять с применением экономических форм. К основным формам государственного регулирования развития промышленности в регионах можно отнести:

краткосрочное государственное регулирование, предусматривающего применение антикризисных и антициклических мероприятий, направленных на преодоления последствий экономического кризиса;

долгосрочное регулирование, в основе которого лежит государственное прогнозирование - разработка и принятие разнообразных программ;

налоговое регулирование, с помощью которого обеспечивается воздействие на хозяйственные процессы, финансовая поддержка отраслей промышленности, отдельных предпринимательских структур.

Так как государство выступает субъектом макроэкономического регулирования, то оно осуществляет регулирование национального дохода в промышленности региона при помощи экономических функций, которые имеют конкретные направления [12, с.17] (табл. 3).

Все функции взаимосвязаны между собой и действуют в едином комплексном процессе. Данная классификация функций является условной, так как каждое государство применяет свою классификацию.

Классификация экономических функций государственного регулирования национального дохода

№ п/п	Функции	Направления экономической функции
1	Защита экономического правопорядка	Является основной и направлена на разработку законодательных, нормативных документов, регламентирующих функционирование экономики в целом и отдельных её субъектов
2	Целевая	Предполагает определение конкретных целей, где основной является определение приоритетов макроэкономического развития региона
3	Стимулирующая	Формирование таких регуляторов, которые способны эффективно влиять на деятельность промышленности и производственные процессы
4	Нормативная	Государство осуществляет регулирование с помощью законов, законодательных актов и нормативов, способствующих установлению определённых правил
5	Создание инфраструктуры	Обеспечение соответствующих условий для процесса воспроизводства
6	Перераспределение доходов	Осуществляется через государственный бюджет, а так же через различные социальные программы
7	Государственная закупка товаров и услуг	Форма государственного потребления, которая гарантирует стабильный рынок сбыта, получения прибыли
8	Государственные кредиты и субсидии	Предоставляются государством за счёт средств госбюджета или местных бюджетов, а также специальных фондов.
9	Налоговое перераспределение доходов	Предусматривает частичное или полное освобождение от уплаты налогов одних лиц и повышенную ставку их оплаты с других
10	Корректирующая	Создаётся для корректировки распределения ресурсов в экономике с целью повышения эффективности производственных процессов
11	Контролирующая	Осуществляет государственный контроль за выполнением и соблюдением законов, нормативных и других актов, стандартов
12	Поддержка малого бизнеса	Осуществляется государством путём ведения налоговой и кредитной политики, оказание услуг
13	Обеспечение экологической безопасности	Государство контролирует эксплуатацию природных ресурсов, устанавливает запреты и ограничения на производство определённых продуктов
14	Регулирование внешне-экономической деятельностью	Происходит с помощью комплексных мер, а именно: таможенных тарифов и нетарифных мер регулирования.
15	Поддержка фундаментальных наук	Проведение и поддержание научно-технической и инновационной политики государства

\*Составлено авторами на основании источника [8;13]

Функции, экономического регулирования национального дохода находят отражение в государственной экономической политике, где одной из её сфер, от которых зависит рост национального дохода, является налоговая система.

Основная цель налоговой системы – это аккумулярование денежных средств для выполнения государством общественно полезной функции.

Налоги как экономический регулятор выполняют определённые функции, к которым относятся:

фискальная - обеспечение доходов государственного бюджета в целях финансирования государственных расходов, стабилизацию общегосударственного и регионального уровня социального обеспечения граждан [14, с. 25];

социальная - поддержка социальной справедливости и социального равновесия с целью выравнивания доходов между отдельными социальными и доходными группами;

регулирующая - государственное регулирование экономики в различных аспектах [15, с.24];

стимулирующая - стимулирования центральных и местных органов власти с целью увеличения объема налоговых поступлений государственный бюджет [14, с. 25].

Мировая практика показала, что главным источником мобилизации средств в бюджет являются именно налоги. Поэтому, государственный бюджет является эффективным регулятором экономики, так как осуществляет контроль распределения и перераспределения национального дохода.

Таким образом, одним из основных направлений совершенствования государственного регулирования национального дохода как в регионах, так и в Украине в целом является налоговая система.

Литература

1. Кейнс. Д. Общая теория занятости, процента и денег / Д. Кейнс. – М.: Прогресс, 1978. – 494 с.
2. Новиков Ю.Н. Государственное регулирование экономики Украины: [монография] / Ю.Н. Новиков. - Симферополь: ИТ «АРИАЛ», 2009. – 332 с.
3. Продиус И.П. Роль государства в регулировании рыночной экономики / И.П. Продиус, С.Н. Иванисов, Н.Ф. Приступа // Труды Одесского политехнического университета.- 2003. - Вып. 1(19). – С. 259-264
4. Налоговая политика в системе государственного регулирования экономики [Электронный ресурс]. - Режим доступа [http:// www.piter-press.ru/attachment](http://www.piter-press.ru/attachment)
5. Податковий кодекс - зміни в податковому адмініструванні, що можна чекати [Електронний ресурс]. - Режим доступа / [http:// www.zakon.rada.gov.ua/](http://www.zakon.rada.gov.ua/)
6. Наливайченко С.П. Основи теорії державного регулювання економіки: підруч. / С.П. Наливайченко. - Симферополь: ПП «Підприємство Фенікс», 2008 – 446 с.
7. Кундицький О.О. До питання про суть державного регулювання економіки / О.О. Кундицький // Науковий Вісник НЛТУ України: Збірник науково-технічних праць – 2006. – Вип. 16.2. – С. 302-307.
8. Державне регулювання економіки: навч. посіб. - 2-ге вид. допрац. і допов. / С.М. Чистов, А.С. Никифоров, Т.Ф. Куценко - К.: КНЕУ, 2005. – 440 с.
9. Оборонько Д. Теоретичні засади регулювання економічної діяльності підприємств / Д. Оборонько // Культура народів Причорномор'я. - 2009. -№163. – С. 21-25.
10. Налоговая политика в системе государственного регулирования экономики / [Электронный ресурс]. - Режим доступа [http:// www.piter-press.ru/attachment](http://www.piter-press.ru/attachment)
11. Б.І. Кабаці – Львівська К.А. Механізм державного регуляторного впливу на динаміку економічного зростання / Б.І. Кабаці - Львівська К.А. // Науковий вісник НЛТУ України: Збір. наук.-техніч. праць. - Вип. 17.2 – Національний лісотехнічний університет України. – 2007. – С. 165-177.
12. Михасюк І. Державне регулювання економіки: [монографія] / І.Михасюк, А. Мельник, М. Крупа. – Львів: Львівський національний університет ім. В. Франка. - 1999. – 640 с.
13. Дяченко Я.Я. Пріоритетні напрями державного впливу на формування доходів бюджету / Я.Я. Дяченко, Л.М. Колесник, А.М. Цугунян // Фінанси України. - 2008.-№7-С.34-52.
14. Иванов Ю. Функції податків та податкове регулювання / Ю. Иванов // Формування ринкової економіки в Україні - 2009. - Вип. 19. - С. 36–43.
15. Паентко Т.В. Налоговое регулирование экономического развития государства в условиях нестабильности / Т.В. Паентко // БИЗНЕСИНФОРМ. – 2009. - № 4(2). – С. 24-27.

*Рецензент д.е.н., професор С.П. Наливайченко*