

*Харченко Виктория Алексеевна,  
старший преподаватель  
кафедры финансов,  
Захарова Татьяна Андреевна,  
студентка-бакалавр*



336.658

### **ОСОБЕННОСТИ ФОРМИРОВАНИЯ ФИНАНСОВЫХ РЕСУРСОВ АВТОНОМНОЙ РЕСПУБЛИКИ КРЫМ**

Экономическая сущность и особенности содержания местных бюджетов проявляется в формировании денежных фондов, предназначенных для обеспечения деятельности местных органов власти и самоуправления. От наполненности местных бюджетов зависят состояние местного хозяйства, местная экономическая и социальная инфраструктура, состояние образования, охраны здоровья, жилищно-коммунального хозяйства, культуры и в целом уровень жизни населения региона.

Выполняя требования Европейской Хартии про местное самоуправление, необходимо обеспечить органы местного самоуправления достаточными финансовыми ресурсами, объем которых должен соответствовать функциям, которые выполняет местная власть. Но в настоящее время в Украине сохраняются жесткая финансовая зависимость регионов от центра, непрозрачность перераспределения финансовых ресурсов между центром и регионами, нестабильность источников доходов органов местной власти.

Финансовые ресурсы позволяют выявить наиболее предпочтительные направления социально-экономического развития региона. Их формирование и направления использования оказывают влияние на пропорции распределения средств между отраслями и сферами экономики, на уровень оснащенности предприятий финансовыми ресурсами, поэтому актуальной является потребность исследовать особенности формирования финансовых ресурсов региона.

Проблематика финансового обеспечения полномочий органов местного самоуправления занимает значительное место в научных исследованиях таких отечественных ученых-экономистов как О. Василик, А. Эпифанов, М. Сорока, О. Кириленко, В. Кравченко, А. Сунцова, М. Карлин, И. Лунина, Ю. Шаров, В. Опарин, В. Павлов, Ю. Пасичник, В. Сутормина, В. Федосов, С. Юрий и др. Труды указанных авторов посвящены исследованию отдельных аспектов формирования финансовых ресурсов региона, вопросам мобилизации доходов местных бюджетов, особенностям привлечения инвестиций.

Несмотря на большое количество публикаций, в отечественной экономической литературе не существует единого подхода к определению сущности, структуры и особенностей формирования финансовых ресурсов региона.

Целью статьи является выявление особенностей формирования финансовых ресурсов региона на примере АРК.

Согласно Конституции Украины в Украине признается и гарантируется местное самоуправление. Реализация этого права территориальными общинами невозможна без обеспечения соответствующими финансовыми ресурсами.

Финансовые ресурсы местных органов власти можно определить как совокупность фондов денежных средств, которые создаются в процессе распределения и перераспределения ВВП и направляются на экономическое и социальное развитие административно-территориальных единиц [1]. Существует два основных источника финансовых ресурсов региона: доходы бюджета и инвестиции. Как отдельная экономическая категория, доходы местных бюджетов выражают сферу экономических отношений общества, которая связана с формированием, распределением и использованием финансовых ресурсов регионального уровня и используется местными органами власти для обеспечения текущих и перспективных задач развития региона [2].

Основным источником доходов бюджета (около 2/3 всех доходов бюджета АРК) являются официальные трансферты. Размер полученных официальных трансфертов составил в 2009 году 1601317,5 тыс. грн. (65%), в 2010 году – 2128790,9 тыс. грн. (56,7%), в 2011 году – 2810225,2 тыс. грн. (61,2%).

В составе официальных трансфертов преобладают субвенции: за 2009 году получено 1015002,9 тыс. грн. (63,4%), 2010 год – 1914160,2 тыс. грн. (89,9%), 2011 год- 2627923,1 тыс. грн. (93,5%). При этом произошло существенное сокращение дотаций с 2009 по 2011 гг. почти в 6 раз: если в 2009 году сумма составляла 586314,6 тыс. грн. (36,6%), то уже в 2010 и 2011 гг. – 194179,7 тыс. грн. и 182302,1 тыс. грн. соответственно [3]. Исполнение бюджета АРК егов 2009-2011 гг. происходило в условиях увеличения его зависимости от ресурсов государственного бюджета, о чем свидетельствует существенный рост абсолютных объемов и удельного веса межбюджетных трансфертов в общей сумме доходов местных бюджетов.

Важным источником доходов бюджета АРК являются налоги. В 2009 году размер налоговых поступлений в бюджет составил 648658,4 тыс. грн. (26,3%), в 2010 году – 1349568,6 тыс. грн. (35,9%), в 2011 году – 1438824,3 тыс. грн. (31,3%). Таким образом, прослеживается увеличение части налоговых поступлений в бюджет АРК к 2010 году на 700910,2 тыс. грн. (9,6%), к 2011 году - на 892557,7 тыс. грн., но при этом их удельный вес в общей сумме доходов составил 31,3%, что связано с общим увеличением суммы налоговых поступлений в бюджет. Негативной особенностью формирования бюджета АРК является уменьшение части налоговых поступлений с 2010 по 2011 гг. в доходах бюджета, поскольку происходит ограничение финансовой независимости местных органов власти. Перераспределение в структуре доходов с тенденцией к уменьшению части налоговых поступлений осуществляется в основном за счет увеличения части официальных трансфертов в доходах бюджета [4, с. 167].

Основным источником налоговых доходов в 2009 г. являлся налог на доходы физических лиц, причем его влияние на формирование доходной части бюджета АРК с 2009 года значительно снизилось. Так, часть этого налога в налоговых поступлениях составила: в 2009 году – 402832,7 тыс. грн. (62,1%), в 2010 году – 452518 тыс. грн. (33,6%), что на 28,5% меньше, чем в 2009 году, в 2011 году – 533700 тыс. грн. (37,1%) (с учетом проведения корректировки законодательной базы относительно данного налога) [3]. Отметим, что НДФЛ относится к закрепленным налогам, которые закрепляются органами высшего звена власти за местными бюджетами как источник финансирования, в основном, делегированных полномочий. Это означает, что органы власти АРК не могут существенно влиять на увеличение поступлений НДФЛ, а также не могут оказать существенного влияния с помощью этого налога на социально-экономическое развитие территории. [4, с. 168].

В соответствии с новой редакцией Бюджетного кодекса Украины в состав доходов республиканского бюджета на постоянной основе отнесен акцизный налог. В 2009 и 2010 гг. сумма акцизного сбора с произведенных товаров составляла 108430 тыс. грн. (16,7%) и 689024,8 тыс. грн. (51,1%), в 2011 году произошло значительное увеличение поступлений акцизного налога, их размер составил 857047,3 тыс. грн. (59,56%) [3, 5].

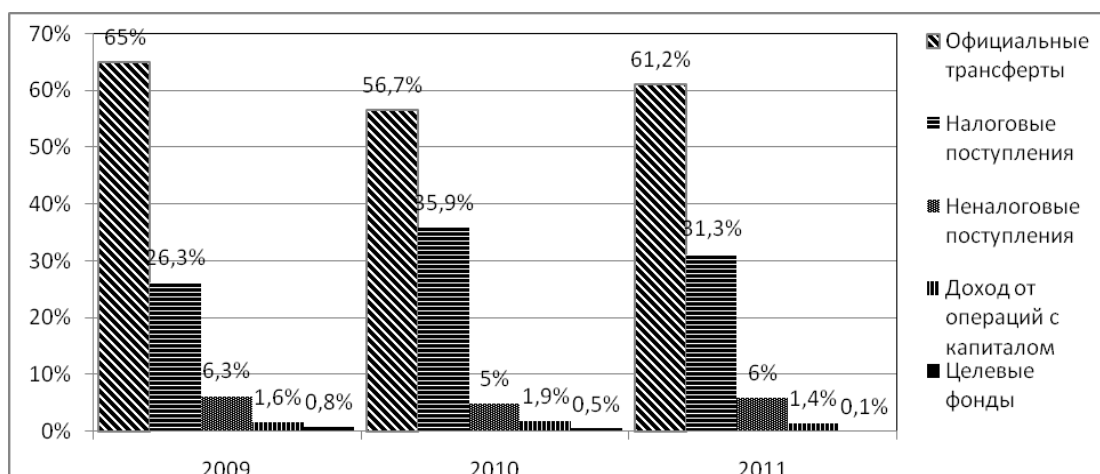


Рис. 1. Источники формирования бюджета АРК за 2009-2011 гг. (в %)

Согласно данным рисунка соотношение между налоговыми доходами бюджета АРК и трансфертами, которое характеризует финансовую самостоятельность и стабильность доходов местных органов власти, составило: в 2009 году – 26,3:65; в 2010 году – 35,9:56,7; в 2011 году – 31,3:61,2 [4, с. 167]. Данная ситуация доказывает факт наличия недостаточного финансового

обеспечение собственными средствами, что сказывается как на мере финансового обеспечения текущих расходов, так и на перспективах выделения финансовых ресурсов относительно осуществления инвестиционных программ социально-экономического развития АРК. Т.о. особенностью бюджета АРК является зависимость от Государственного бюджета, что значительно ограничивает финансовую маневренность органов местного самоуправления и приводит к необходимости привлечения других дополнительных источников.

Незначительной остается роль неналоговых поступлений, доходов от операций с капиталом и целевых фондов (на которые приходится около 7% поступлений в бюджет) в формировании доходов бюджета АРК. Несмотря на то, что основой развития региона являются доходные источники, доля которых составляет около 80%, инвестиции играют важную роль для развития экономики региона и достижения экономического роста в нем.

Украина сегодня открывает новые возможности для инвесторов, а АРК является инвестиционно привлекательным регионом Украины. Особенностью данного вида финансовых ресурсов является то, что по итогам оценки результатов деятельности Совета министров АРК, областных, Киевской и Севастопольской государственных администраций за 2011 год, Крым занял 2 место среди регионов Украины понаправлению «инвестиционная, научная и инновационная деятельность». Объем привлеченных предприятиями и организациями АРК капитальных инвестиций в 2009 году составил 7044360 тыс. грн., в 2010 году – 8278222 тыс. грн., в 2011 году - 10608514 тыс. грн. Более 95% объема капитальных инвестиций направляется на инвестиции в материальные активы (в т.ч. основной капитал).

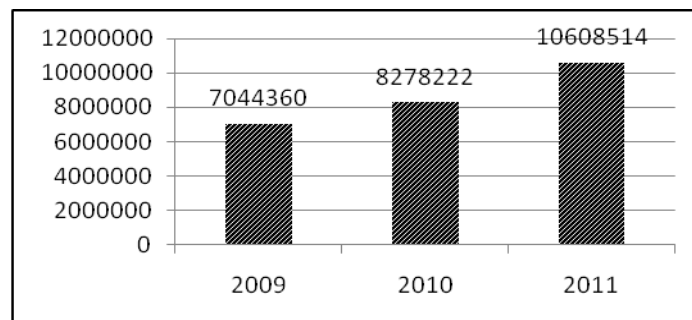


Рис. 2. Объем привлеченных капитальных инвестиций за 2009-2011 гг. (тыс. грн.)

На основании рисунка мы можем утверждать, что объем привлеченных капитальных инвестиций имеет положительную динамику. Основным источником финансирования инвестиций в основной капитал являются собственные средства предприятий и организаций (ежегодно составляют около 50%). Структура инвестиций в основной капитал по регионам автономии является неравномерной: основная часть в 2009-2011 гг. приходилась на города Симферополь и Ялта (в сумме около 40% ежегодно). По объемам привлечения иностранного капитала АРК входит в первую десятку регионов Украины. В 2009 году в экономику автономии внесено 718,4 млн. дол. США, в 2010 году – 815,6 млн. дол. США, в 2011 году - 1152,1 млн. долл. США прямых иностранных инвестиций (с учетом их переоценки, потерь и курсовой разницы) [6].

Объем привлеченного иностранного капитала в АРК за 2009-2011 гг.

На основании рисунка можно констатировать факт стабильного увеличения с 2009 по 2011 гг. объема привлеченных иностранных инвестиций. Т.о. особенностью иностранного инвестирования в АРК является положительная динамика и стабильный характер поступлений иностранных инвестиций в экономику региона. Инвестиции поступили из 47 стран мира. В десятку основных стран-инвесторов, на которые приходится 90,4% общего объема прямых инвестиций, входят: Россия, Германия, Кипр, Виргинские Острова, Британские, Соединенное Королевство, Сейшелы, США, Франция, Узбекистан, Беларусь [7].

Следующая особенность прямых иностранных инвестиций состоит в том, что происходит неравномерное их распределение видам экономической деятельности: наиболее привлекательными для инвестирования являются промышленность, строительство; наименее – сельское хозяйство.

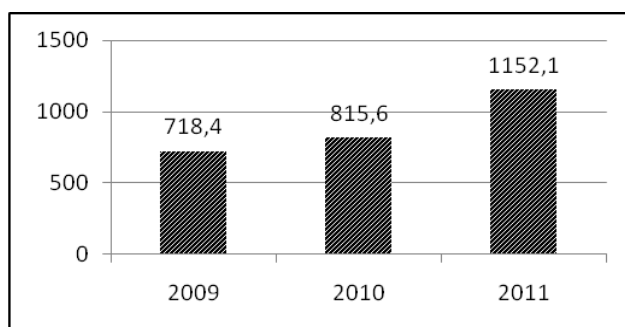


Рис. 3 Объем привлеченных прямых иностранных инвестиций за 2009-2011 гг. (млн. дол. США)

Среди регионов ведущие места по объемам инвестиций удерживают города Симферополь, Ялта и Сакский район, в которые направлено 72 % общего объема прямых иностранных инвестиций в Автономную Республику Крым. В АРК сегодня реализуются 77 инвестиционных проектов, общая стоимость каждого из которых превышает 200 тыс. долл. США. Общий объем привлеченных инвестиционных средств в проекты составляет 1,4 млрд. долл. США, в том числе за счет иностранных инвесторов - 0,7 млрд. долл. США. Наибольшее количество проектов реализуются в г. Ялте (19), Сакском (7), Красногвардейском (8) и Краснопереконском (6) районах [6]. Финансовые ресурсы региона можно охарактеризовать как совокупность денежных средств, которые используются на экономическое и социальное развитие территории.

Проведенный анализ финансовых ресурсов АРК позволяет выделить следующие особенности их формирования. Основной особенностью финансовых ресурсов является увеличение зависимости бюджета АРК от Государственного бюджета (о чем свидетельствует рост объемов межбюджетных трансфертов), при этом уменьшается часть налоговых поступлений в доходы бюджета. В условиях, когда местные налоги и сборы с каждым годом теряют свое фискальное и регулирующее значение, необходимы реальные шаги, которые бы обеспечили усиление их влияния на формирование доходов местных бюджетов и возврата им назначения основного источника их собственных поступлений.

Важной особенностью финансовых ресурсов является положительная динамика и стабильный характер поступлений как капитальных, так и иностранных инвестиций в экономику региона.

Основными направлениями дальнейшего повышения уровня инвестиционного обеспечения должны стать: улучшение воспроизводственной структуры инвестиций, рост удельного веса расходов на технологическое переоборудование и реконструкцию действующих предприятий; совершенствование технологической структуры инвестиций, увеличение в их составе удельного веса затрат на оборудование и сокращение затрат на строительные-монтажные работы; изменение отраслевой структуры инвестиций в пользу отраслей, признанных приоритетными. А также, учитывая опыт развитых стран, должны использоваться такие финансово-кредитные рычаги, как налоговые льготы, предоставление государственных гарантий в налоговых кредитах, льготное страхование рисков, льготное кредитование инвестиционных проектов, прямое бюджетное финансирование инвестиционного обеспечения воспроизводства основного капитала.

#### Литература

1. Гапонюк М.А., Яцота В.П.: Местные финансы / М.А. Гапонюк, В.П. Яцота - [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://studentbooks.com.ua/content/view/93/54/1/5/#62700>
2. Пасечник Ю.В.: Бюджетная система Украины / Ю.В. Пасечник - [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [http://pidruchniki.ws/17540906/finansi/dohodi\\_mistsevih\\_byudzhetiv](http://pidruchniki.ws/17540906/finansi/dohodi_mistsevih_byudzhetiv)
3. Верховная Рада АРК - [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://zakon2.rada.gov.ua/krym/show/rba727002-10>, <http://zakon2.rada.gov.ua/krym/show/rba173002-10>
4. Легкоступ И.И. Особенности формирования местных бюджетов и пути укрепления их доходной базы / И.И. Легкоступ // Формирование рыночных отношений в Украине. – 2010 - №3. - с. 165-170
5. Министерство экономического развития и торговли АРК - [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.minek-crimea.gov.ua/content.php?cid=prog>
6. Верховная Рада АРК: О Программе развития инвестиционной деятельности в Автономной Республике Крым на 2012-2013 годы - [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://zakon1.rada.gov.ua/krym/show/rb0630002-11>
7. Инвестиционный портал Автономной Республики Крым - [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [http://www.invest-crimea.gov.ua/news\\_body.php?news\\_id=317](http://www.invest-crimea.gov.ua/news_body.php?news_id=317)