

37.014.61

*Цёхла С.Ю., д.э.н., профессор,
ТНУ имени В.И. Вернадского*

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОЛИТИКА В НАУЧНОЙ СФЕРЕ УКРАИНЫ

Создание экономики нового типа, который базируется на знаниях, требует осуществления решительных шагов по повышению эффективности научной деятельности и внедрению научно-технологических новаций для развития базовых сфер национальной экономики. В настоящее время сформирована парадигма экономического роста на базе использования новых знаний и инноваций как важнейших ресурсов. Распространяется осознание того, что наука как главный источник нововведений не замкнутая система, а органично связана с экономическими процессами, которые происходят в стране.

В статье Гусева В.О. указано, что «тенденции мирового прогресса, которые демонстрируют развитые страны мира, связаны с принципиально новым, инновационным типом развития экономики. Реализация модели инновационного развития в условиях Украины выступает системной проблемой, которая предусматривает инновационную реструктуризацию всех секторов экономики» [1, с. 33].

Жукович А.И., Рыжакова Ю.О. отмечают, что проведенный ими анализ «может служить еще одним доказательством безальтернативности инновационного пути развития Украины. ... Уровень инновационности экономики стал определяющим критерием готовности каждой страны к вступлению в Евросоюз, основная задача деятельности которого – объединить научный и технический потенциал стран Европы с целью интеграции их в европейскую и мировую инновационную сеть» [2, с.27-28].

Рассматривая инновационную составляющую рыночных трансформаций с позиции государственного регулирования инновационных процессов, Чечетов М.В., ссылаясь на опыт зарубежных стран, считает, что «успешное развитие экономики обеспечивается только тогда, когда государство, с одной стороны, берет на себя активную поддержку и стимулирование инновационной деятельности, а с другой – определяет ее стратегию, направленную на укрепление научного потенциала» [3, с. 5]. «Государственное регулирование инновационного процесса на современном этапе, – по мнению Краснокутской Н.В., – является главным условием развития экономики» [4, с.131].

Большое количество публикаций зарубежных и отечественных исследователей по вопросам инновационной деятельности подчеркивает важное значение инновационной составляющей экономического и социального прогресса. Это обуславливает объективную потребность углубленного изучения направлений государственного регулирования науки и инноваций в Украине, необходимость использования индикаторов оценки при мониторинге научно-технических исследований.

Цель статьи – изучение направлений государственной политики в научной сфере и определение индикаторов оценки научно-технических исследований и инноваций в Украине.

Научно-техническая сфера является главным источником инновационного развития экономики страны. Научно-технологические разработки – это результат научно-технической деятельности, направленной на создание опытных образцов или партий новой научно-технической продукции, а также других мероприятий, связанных с доведением научных знаний до стадии их практического использования.

В промышленно развитых странах наблюдается переход от экспорта капитала к трансферу технологий, замена интенсивного типа экономики на инновационный тип. Для развития инновационной деятельности в таких странах государство создает благоприятную инновационную среду, формирующую цивилизованные рыночные отношения в сфере оборота объектов интеллектуальной собственности, концентрации финансовых ресурсов на приоритетных направлениях научно-технического развития, создания определенных организационно-правовых условий для инновационного предпринимательства.

Структура источников финансирования инноваций в отдельных странах, в том числе в Украине, представлена в табл. 1.

Таблица 1

Структура инвестирования инноваций по странам

Тип инвестора	Австрия	Дания	Великобритания	Украина	США
Пенсионные фонды	8,8	5,8	40,1	0,5	37,47
Банки	48,0	29,0	9,6	0	21,77
Страховые компании	12,7	16,4	14,7	0	
Фонды фондов	0	7,2	13,6	24,4	19,72
Корпорации	4,4	8,7	8,0	32,6	3,46
Частные	10,1	10,6	6,3	6,5	11,03
Правительство	15,9	16,4	3,7	33,7	6,55
Прочие	0	5,9	4,1	2,3	
Всего инвестиций, %	100	100	100	100	100

Источник: составлено с использованием данных [5, с. 30]

В Украине инновационная деятельность регулируется следующими законодательными актами: Хозяйственным кодексом Украины, Гражданским кодексом Украины, Законами Украины «Об инновационной деятельности», «О приоритетных направлениях инновационной деятельности в Украине», «О научной и научно-технической деятельности», «О специальном режиме инвестиционной и инновационной деятельности технологических парков», «О научной и научно-технической экспертизе», постановлением Верховной Рады Украины «О концепции научно-технологического и инновационного развития Украины», постановлениями Кабинета Министров Украины, другими нормативными актами.

Чтобы инновации были эффективными, они должны быть управляемыми, что и есть прерогативой инновационной политики. Государственная политика в области научно-технических исследований и инноваций Украины осуществляется Министерством образования и науки, молодежи и спорта. В дополнение, большинство министерств и комитетов исполнительной власти в Украине имеют в своей инфраструктуре департаменты ответственные за вопросы научно-технических исследований и инноваций, в частности Министерство аграрной политики и продовольствия, Министерство здравоохранения, Министерство экологии и природных ресурсов, Министерство энергетики и угольной промышленности, Министерство инфраструктуры и другие.

Осуществляемая научно-исследовательская деятельность в Украине представлена основными типами:

- 1) фундаментальные исследования – это новые знания о живой и неживой природе, которые подтверждены соответствующими публикациями в мировых реферируемых журналах (17,8%);
- 2) прикладные исследования – это полученные на основе фундаментальных исследований новые материалы, технологии, ноу-хау, модели и тому подобное, подтвержденные соответствующими внутренними и мировыми документами (14,4%);
- 3) опытно-конструкторские работы – это знание и результаты фундаментальных и прикладных исследований, примененные в экономике страны (64,7%);
- 4) научно-техническая поддержка – это содействие повышению научной квалификации учёных, развитие научных контактов, в том числе поддержка международного научного сотрудничества в области фундаментальных исследований (3,1%) [6, с. 8].

Ключевыми критериями индикаторов, применяемых для оценки вопросов научно-технических исследований и инноваций, должны быть:

- способность отражать состояние научно-технических работ конкретного объекта/региона;
- сравнимость с международными стандартами;
- эффективность управления секторами и уровнями научно-технических работ.

Задачами научно-технических индикаторов являются:

- спецификация конкретной экспертизы, ресурсов, деятельности и соответствующей политической инфраструктуры;
- идентификация оптимальных партнеров от стран Евросоюза и ВЕСА с учетом целей проекта и ресурсов конкретного учреждения;
- категоризация имеющегося списка национальных учреждений на основе их потенциала сотрудничать в вопросах научно-технических работ и инноваций по конкретным проектам и задачам.

Национальный информационный пункт Украины проанализировал 21 индикатор, применяемый странами Евросоюза, которые можно представить системой из четырех групп (табл. 2).

Система научно-технических индикаторов

№	Группа индикаторов	Индикаторы
1	Общие индикаторы	увеличение капитала, валовый национальный продукт, производительность труда, категории машиностроения, покупательной способности, количества мелких и средних предприятий, обобщенный фактор производительности труда, добавленной стоимости
2	Индикаторы людских ресурсов	занятость научной деятельностью, количество выпускников с высшим образованием
3	Индикаторы расходов на научно-технические работы	объемы финансирования из государственного бюджета на исследования и разработки, валовые расходы, налоговые субсидии и инвестирование исследовательских работ
4	Научно-технические индикаторы конкурентоспособности и индикаторы качества научно-технического исполнения	научная специализация, технологическая специализация, триадические патенты и другие

Источник: составлено с использованием данных [6, с. 5]

Такая система индикаторов применима и для Украины. Отдельные индикаторы уже используются в научной литературе для оценки современных тенденций в украинской науке и технологиях. Наиболее распространенными являются: количество и бюджет программ и проектов научно-технологических программ, количество научных публикаций, цитирование научных трудов, доля бюджета, приходящаяся на финансирование фундаментальных и поисковых исследований, количество научных институтов и обществ.

В Украине правительство на основе демократических механизмов определяет научные приоритеты, формирует соответствующее законодательное поле и планирует обеспечить научную сферу достаточными ресурсами, создавая привлекательный инвестиционно-инновационный климат в стране.

Научно-технические работы проводят на основе целевых проектов и программ, отобранных на конкурсной основе. Финансирование исследовательских программ осуществляется на основе приоритетов научно-технических исследований. Источниками финансирования научных организаций Украины являются: государственный бюджет, внебюджетное финансирование, промышленность, международные проекты. Различные исследовательские институты могут иметь разные источники финансирования. Имеются шесть научно-исследовательских институтов, которые имеют двойное финансирование от Национальной Академии Наук и Министерства образования и науки, молодежи и спорта. Также есть определенное количество прикладных институтов, которые финансируются совместно Национальной Академией Наук и отраслевыми министерствами Украины.

Вполне очевидно, что в условиях реформирования экономики Украины переход на инновационную модель развития означает в первую очередь поиск новых финансовых источников для активизации инновационной деятельности. Так, финансирование академического и университетского секторов науки должно стать, по большей части, грантовым, которое будет осуществляться через Национальный научный фонд фонды целевого направления, в т.ч. частные благотворительные и венчурные.

В Украине научная работа сконцентрирована в 1452 научных организациях, представляющих четыре различных сектора: академическая наука (25%); отраслевая наука (59%); высшее образование (11%); промышленный сектор (5%) [6, с. 4].

Главная задача академического сектора науки – это получение новых знаний мирового уровня и выполнения прикладных исследований общегосударственного значения, которые содействовали бы технологическому, социальному и духовному развитию в Украине. Почти две трети научных организаций Украины приходится на шесть наиболее развитых (экономически и индустриально) регионов страны, в административных центрах, где располагаются региональные отделения Национальной Академии Наук: г. Киев – 26% учреждений, г. Харьков – 15%, г. Днепропетровск – 7,2%, г. Львов – 5,8%, г. Донецк – 5,4%, г. Одесса – 4,9%.

В общей сложности около 170,6 тыс. украинских ученых заняты выполнением исследований и разработок. Украинские ученые принимают участие в более чем 60 000 научных проектах, включая 10497 академических, 43999 отраслевых, 8283 образовательных и 1147 промышленных научных проектах. Наиболее активными и популярными исследованиями на Украине являются экология,

энергия и пищевые биотехнологии. Области с высоким потенциалом будущего сотрудничества включают: нанотехнологии (включая нанобиотехнологии, нанофизику и наноматериалы), биотехнологию, новые источники энергии и новые энергоресурсы. Таким образом, реализация стратегического курса Украины на интеграцию в Европейское содружество предполагает структурные изменения в экономике, увеличение части высокотехнологических производств, развития современных информационных технологий, образования и науки и должно быть под пристальным вниманием государства.

Государственная политика в научной сфере Украины направлена на международную кооперацию в фундаментальных исследованиях, государственную поддержку перспективных на внутреннем и внешнем рынках прикладных исследований и разработок, создание инновационного климата, во всех сферах экономики, в первую очередь тех, которые обеспечивают экспортный потенциал государства. Для оценки инноваций в Украине применяются индикаторы, единые для стран Евросоюза, позволяющие определить состояние и эффективность научно-технических разработок. При этом развитие национальной инновационной системы Украины должно основываться на сочетании собственных научных разработок, собственного кадрового обеспечения, а также отечественного производственного сектора и бизнеса.

Литература

1. Гусев В.О. Формування державної інноваційної політики у секторі малого підприємництва / В.О. Гусев // Статистика України. – 2002. – № 4. – С. 33-38.
2. Жукович А.І. Інноваційна діяльність в українській економіці. Сучасний стан та проблеми / А.І. Жукович, Ю.О. Рижакова // Статистика України. – 2005. – № 1. – С. 24-28.
3. Чечетов М. Інноваційна складова ринкової трансформації / М. Чечетов // Економіка України. – 2004. – № 11. – С. 4-13.
4. Краснокутська Н.В. Інноваційний менеджмент: навч. посіб. / Н.В. Краснокутська. – К.: КНЕУ, 2003. – 504 с.
5. Дежина И.Г. Механизмы стимулирования коммерциализации исследований и разработок / И. Г. Дежина, Б.Г. Салтыков. – М.: ИЭПП, 2004. – 152 с.
6. Структура исследовательской сферы / Country Report Ukraine. – К.: Национальный информационный центр Украина-ЕС по науке и технологическому сотрудничеству, 2011. – 12 с. [Электронный ресурс]. – Режим доступа к сайту: <http://www.increast.eu/ru/194.php>

330.101.2

*Сазонець І.Л., д.е.н., професор,
Дніпропетровський національний університет імені Олеся Гончара*

СОЦІАЛЬНА ВІДПОВІДАЛЬНІСТЬ ТРАНСНАЦІОНАЛЬНИХ КОРПОРАЦІЙ ЯК ФОРМАЛЬНИХ ІНСТИТУТІВ В МЕЖАХ КОНЦЕПЦІЇ «ЕКОНОМІЧНОГО ІМПЕРІАЛІЗМУ»

Діяльність ТНК як структур глобального масштабу неможливо розглядати тільки з емпіричної точки зору, спираючись на статистичний аналіз та показники прибутковості. Підґрунтям формування нової соціальної стратегії глобальних компаній повинно стати розуміння необхідності кардинальних зрушень в цій сфері, без яких будь-які зміни в сфері великого бізнесу стануть неможливі. На сьогодні у всіх трьох компонентах соціальної стратегії ТНК – споживач, стан навколишнього середовища, стан економіки держави – розгортається тісна співпраця між всіма носіями глобалізації – ТНК, державою, міжурядовими та неурядовими міжнародними і державного рівня суспільними організаціями. Можливо виокремити цілу низку факторів, що спонукають до розробки та розповсюдження нової соціальної стратегії глобальних компаній. По-перше, все більш привабливою стає сама ідея сполуки прибутковості бізнесу та користі для суспільства. По-друге, вже більш як чверть інвесторів приймають до уваги етичні міркування при інвестуванні у цінні папери тієї або іншої компанії. По-третє, для залучення висококваліфікованих кадрів в умовах зростаючої конкуренції компанії вимушені постійно покращувати умови праці своїх робітників.

Багатофункціональна структура та міжгалузевий характер діяльності потребують проводити дослідження з питань діяльності ТНК спираючись на мультидисциплінарний підхід. Одним з інструментів використання такого підходу є сучасна інституціональна теорія. Проблеми інституціоналізму, інститутів, інституційної структури, імпорту інститутів із країн з розвинутою