

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РЕФОРМИРОВАНИЯ РАЗРЕШИТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЫ В АР КРЫМ

Разрешительная система Украины - одна из наиболее сложных, обременительных и затратных в мире, сдерживающих развитие предпринимательства и привлечение инвестиций в украинскую экономику. Сформированная в предыдущие годы система выдачи документов разрешительного характера характеризуется:

неоправданно раздутым перечнем таких документов;
нормативно правовой противоречивостью;
нечеткостью разрешительных процедур;
отсутствием эффективно функционирующего организационно-правового механизма выдачи разрешительных документов.

Об этом говорят как официальные данные статистических исследований развития предпринимательства, так и результаты многих независимых исследований бизнес-среды. По результатам авторитетного исследования «Ведение бизнеса» (Doing Business) за 2009 год, которое проводит Группа Мирового банка в 183 странах мира, Украина занимает 142 место в рейтинге сложности разрешительной системы.

С целью реформирования разрешительной системы на Украине принимается Закон "О разрешительной системе в сфере хозяйственной деятельности", вступивший в силу с 5 января 2006г., согласно которому впервые на законодательном уровне:

устанавливаются необходимость получения того или иного документа разрешительного характера, а также требования к порядку их получения;
зафиксированы европейские принципы выдачи документов разрешительного характера, а именно: принцип организационного единства и принцип декларирования;
установлена административная ответственность должностных лиц разрешительных органов за нарушение процедур выдачи разрешительных документов.

Согласно указанному Закону система разрешительных центров должна стать действенным механизмом и надежной опорой предпринимателям для быстрого начала работы и обеспечения доступа к необходимой информации, эффективным инструментом по предотвращению коррупционных действий со стороны государственных служащих, принимающих участие в процедуре оформления и выдачи разрешительных документов.

Опыт работы других регионов Украины доказал эффективность работы разрешительных центров: продолжительность процедуры получения разрешительных документов и расходы предпринимателей сократились в среднем в 2-3 раза.

Для успешного внедрения Закона необходимо последовательное проведение конструктивных мероприятий:

- сократить и затем закрепить полный и исчерпывающий перечень разрешений в едином законе, охватив все фактически существующие разрешения. До сих пор некоторые ведомства отказываются признавать, что выдаваемые ими разрешительные документы, по сути, являются разрешениями и, соответственно, не выполняют норм Закона о разрешительной системе;

- максимально расширить сферу применения декларативного принципа выдачи разрешений. Выдача разрешений необходима только там, где действия субъекта хозяйствования могут вызвать угрозу жизни и здоровью граждан, безопасности окружающей среде. Широкое использование декларативного принципа перенесет ответственность за общественную безопасность с разрешительных органов на предпринимателей, оставив за государством функцию контроля, а также позволит более эффективно использовать бюджетные ресурсы и упростит условия для создания новых предприятий;

- установить единые принципы для процедур получения разрешений в Законе о разрешительной системе. Единые принципы позволяют применять универсальные процедуры в случае отсутствия таковых в специальных законах, регламентирующих деятельность органов, выдающих разрешения.

Это и принцип «молчание — знак согласия», неограниченный срок действия выданного разрешения, его бесплатность (если иное не установлено законом). В случае прямого указания в законе на необходимость оплаты разрешительных документов они должны выдаваться за плату, не превышающую себестоимости процесса их выдачи.

Для эффективной реализации Закона Кабинетом Министров Украины ежегодно разрабатывается детальный План мероприятий, который направляется руководителям центральных и местных органов исполнительной власти для организации выполнения.

Указанные выше мероприятия, в частности, предусматривают:

разработку ряда проектов решений Кабинета Министров Украины по утверждению порядков выдачи документов разрешительного характера, размера тарифов (в том числе их предельные размеры на проведение разрешительными органами различных экспертиз);

утверждение Государственным комитетом Украины по вопросам регуляторной политики и предпринимательства (далее - Госкомпредпринимательство) соответствующих методических рекомендаций;

проведение работы по приведению законодательных и других нормативно-правовых актов в соответствие с требованиями данного закона.

Распоряжением Кабинета Министров Украины утвержден план мероприятий на 2010 год по усовершенствованию разрешительной системы в сфере хозяйственной деятельности. Самый большой блок вопросов по организации выполнения вышеуказанного распоряжения связан с внесением изменений в действующее законодательство по упрощению разрешительных процедур. Эти задачи стоят преимущественно перед центральными органами власти, в том числе намечено подготовить следующие предложения по:

отмене нормативно-правовых актов, регулирующих выдачу документов разрешительного характера;

делегированию полномочий органам власти центрального уровня на местный уровень;

оптимизации разрешительных процедур;

отмене разрешений, выдача которых не предусмотрена законом или применение которых является нецелесообразным или экономически неоправданным.

Так как именно представителям разрешительных органов приходится на практике сталкиваться с разрешительной процедурой, поэтому к их компетенции относится подготовка предложений по упрощению разрешительных процедур.

С целью упрощения разрешительных процедур Правительством Украины 25 августа текущего года установлен исчерпывающий перечень видов деятельности и работ, для осуществления которых предпринимателю необходимо получить разрешения. Список разрешительных документов сокращен с 227 видов разрешений до 91. Остальные виды хозяйственной деятельности могут осуществляться субъектами хозяйствования по декларативному принципу.

По состоянию на 01.10.2010 в Украине создан 679 разрешительный центр, из них 24 - в Автономной Республике Крым.

По данным Госкомпредпринимательства, деятельность разрешительных центров (92%) в Украине соответствуют минимальным требованиям Закона Украины «О разрешительной системе в сфере хозяйственной деятельности», в них осуществляется прием заявлений и выдача документов разрешительного характера, 7% - работают лишь в режиме консультаций, 1% - фактически не работает, хотя приняты решения об их создании.

В Автономной Республике Крым создано 24 разрешительных центра, в г.Судак проводятся организационные мероприятия по обеспечению его работы.

Крым занимает 5 место среди всех регионов Украины по количеству выданных документов разрешительного характера через администраторов центров.

По состоянию на 01.06.2010 г. администраторами разрешительных центров:

выдан 2171 документ разрешительного характера, что в 1,7 раза больше аналогичного периода прошлого года;

представлено 2293 консультации, что в 1,5 раза больше аналогичного периода 2009 года;

зарегистрировано 210 деклараций (по состоянию на 01.06.2009 было зарегистрировано всего 44 декларации).

При этом из общего количества обращений более 56% поступило в разрешительные центры городов Евпатория, Саки и Керчь, что говорит об эффективности работы этих центров.

Основными проблемными вопросами, которые влияют на работу центров по принципу организационного единства, являются:

отказ представителей местных разрешительных органов принимать участие в работе центров;
выдача местными разрешительными органами документов разрешительного характера вне границ разрешительного центра;

отсутствие утвержденных регламентов, ответственных исполнителей за конкретным разрешительным центром в городе или районе;

ненадлежащее материально-техническое обеспечение разрешительных центров через недостаток финансирования органами местного самоуправления и местными органами власти;

недостаточное представительство местных разрешительных органов, принимающих участие в работе разрешительных центров;

недостаточная работа местных органов власти через СМИ в части популяризации деятельности разрешительных центров.

Качество работы разрешительных центров автономии в значительной мере зависит от совместных действий разрешительных органов, районных государственных администраций и исполнительных -комитетов, Представительства Госкомпредпринимательства и Министерства экономики Автономной Республики Крым.

Для проведения мониторинга процесса усовершенствования разрешительной системы привлекаются субъекты хозяйственной деятельности, представители объединений предпринимателей и независимые эксперты.

С целью упрощения процедуры получения документов разрешительного характера, повышения качества работы разрешительных центров Советом министров утвержден план мероприятий по усовершенствованию разрешительной системы в Автономной Республике Крым на 2010 год.

Планом предусмотрено проведение ряда мероприятий, позволяющих вывести работу разрешительной системы в республике на качественно новый уровень, в том числе:

выдача всех разрешительных документов исключительно через разрешительные центры;
формирование единого перечня документов разрешительного характера, выдаваемых на территории Крыма;

разработка типовых регламентов по каждому документу разрешительного характера, которые должны обеспечить предпринимателей всей необходимой информацией о процедуре получения разрешения;

ведение реестра документов разрешительного характера;

информирование предпринимателей о порядке работы разрешительных центров.

С целью организации выдачи документов республиканского уровня по принципу организационного единства Советом министров Автономной Республики Крым принято решение о создании Крымского республиканского разрешительного центра на основе разрешительного центра в г.Симферополе и 2 сентября текущего года состоялось его торжественное открытие.

Симферопольским горисполкомом работы по созданию центра были произведены в короткие сроки: предоставлено удобное помещение, проведен необходимый ремонт, оборудованы рабочие места. Техническое оснащение центра было выполнено международным Проектом USAID "Локальные инвестиции и национальная конкурентоспособность". Помощь в организации его работы оказали Представительство Госком предпринимательства и Министерство экономики.

Основными принципами работы центра являются: открытость, прозрачность принятия решений, создание четких правил, понятных для бизнеса, не зависящих от конкретных чиновников. Его работа поможет устранить административные, коррупционные и ведомственные барьеры на пути предпринимателя и инвестора.

В работе разрешительного центра принимают участие 26 разрешительных служб республиканского и городского уровня и выдают 86 видов разрешительных документов.

За три дня его работы принято 128 субъектов хозяйственной деятельности, предоставлено 137 консультаций, выдано 14 документов разрешительного характера и принята 1 декларация.

Успешно начавшись, реформа разрешительной системы требует активных шагов для ее завершения. Установление четкого контроля за работой всех разрешительных служб через систему разрешительных центров на территории автономии поможет устранить ведомственные барьеры, наладить партнерские отношения между властью и бизнесом, улучшить бизнес-климат и, как результат, добиться стабильного социально-экономического развития автономии.