

ЭФФЕКТИВНО ФУНКЦИОНИРУЮЩИЕ РАБОЧИЕ МЕСТА – ЗАЛОГ ВЫСОКОПРОДУКТИВНОЙ ЗАНЯТОСТИ РЕГИОНА

Постановка проблемы в общем виде. В сложившейся экономико-политической ситуации для рынка труда АР Крым очень остро стоит проблема занятости населения. Мировой финансово-экономический кризис отразился негативно как на экономике, так и на рынке труда региона. В настоящее время на рынке труда республики появились противоречия между спросом и предложением на рабочую силу, вызванные количественно-качественным несоответствием рабочих мест и безработных. Продолжает расти безработица среди молодежи, сельских жителей, инвалидов, женщин. Обеспечение экономически целесообразными рабочими местами безработных приведет к продуктивной и полной занятости, а в конечном итоге – к повышению конкурентоспособности и устойчивому социально-экономическому развитию региона.

Анализ последних исследований и публикаций. Вопросам исследования рынка труда и проблеме занятости посвящены многочисленные труды отечественных и зарубежных ученых. С.И. Бандур и Л.С. Тараевской предлагают современную стратегию развития эффективных рабочих мест [2, с.74-76]. Ученые подчеркивают, что формирование стратегии должно базироваться на принципах научности, системности, комплексности, социальной ориентированности, сбалансированности рабочих мест и рабочей силы, достоверности, гибкости и периодичности, приоритетности. Методологические проблемы согласования рабочих мест и рабочей силы были изучены также И. Петровой [5, с. 40-48]. Она сопоставляет спрос и предложение на рынке труда, вводит коэффициент спроса и предложения, исследует формулу текущего рынка труда, рассчитывает валовой и избыточный оборот рабочих мест, изучает оценку динамику рабочей силы и рабочих мест. О. Гулевич исследует рынок рабочих мест, его функционирование, подчеркивая, что функционирование рынка рабочих мест создает позитивный внешний эффект, а недостаточное предложение рабочих мест на нем является закономерностью [3, с.5].

Выделение нерешенных ранее частей общей проблемы. Проблемы создания, развития и сохранения рабочих мест нашли отражение во многих научных трудах, но необходимо рассматривать не просто новые рабочие места, а эффективно функционирующие. Для АР Крым эффективное функционирование рабочих мест является актуальной проблемой, требующей детального изучения и решения с учетом особенностей рынка труда региона.

Целью работы является исследование имеющихся рабочих мест в АР Крым и тенденции их развития, определение критериев эффективно-функционирующих рабочих мест, выявление главных проблем, влияющих на создание и комплектацию новых, а также сохранение и реконструкция действующих рабочих мест, предоставление рекомендаций по их преодолению.

Изложение основного материала. Создание рабочих мест – это одно из приоритетных направлений деятельности правительства автономии. От создания рабочих мест в республике и эффективного функционирования, будет зависеть трудоустройство граждан, которое в свою очередь приведет к снижению уровня безработицы и повышению занятости населения. Ранее не было четкого определения понятия «созданное рабочее место». В соответствии со ст. 1 Указа Президента Украины от 11.07.05г. № 1073 «Об усовершенствовании государственного регулирования в сфере занятости населения и рынка труда в Украине» Кабинет Министров Украины Постановлением от 12.04.06г. № 512 утвердил Методику мониторинга создания рабочих мест, где понятие «рабочее место» и «созданное рабочее место» четко определены [6, с.143–147].

На создание и развитие рабочих мест влияет множество проблем, главные из них – это экономические кризисы, структурные изменения в экономике и политическая нестабильность. В 2009г. на экономике Украины и на ее региональных рынках труда крайне неблагоприятно отразились последствия мирового финансово – экономического кризиса. Недостаточность денежных ресурсов у государства и работодателей привела к отсутствию необходимого качества и количества рабочих мест в регионе. Так, по данным государственной статистики в АР Крым количество свободных рабочих мест и вакантных должностей на протяжении декабря 2009г. уменьшилось на 14,9% и на 1 января 2010г. составило 2561 единицу, что на 24,0% меньше, чем на 1 января 2009г. Нагрузка незанятого населения на одно свободное рабочее место составляет 7 человек. По категориям рабочих мест этот показатель наивысший у работников, не имеющих профессии – 17 человек [8].

Государству необходимо разработать экономически целесообразные методы финансовой, налоговой и кредитной поддержки, выгодные как работодателям, так и безработным, направленные на создание новых, эффективных, рабочих мест. Украине следует использовать опыт стран с развитой рыночной экономикой, которые широко применяют систему субсидирования предпринимателей по трудоустройству безработных, а также систему дотаций предпринимателям для создания новых рабочих мест [3, с.5]. В АР Крым в 2009г. предоставлялись дотации работодателям, которые принимали на работу безработных, направленных Крымским республиканским центром занятости после прохождения профессионально – квалификационной подготовки. Данные центра занятости свидетельствуют о том, что с января по декабрь 2009г. трудоустроено с помощью дотаций 169 чел. [4].

На рынке труда АР Крым наблюдается дисбаланс спроса и предложения на рабочую силу. Разбалансированность регионального рынка вызвана низкими и не вовремя выплаченными зарплатами, несоблюдением работодателей условий труда, профессионально – квалификационным несоответствием работников, в частности молодых специалистов, являющихся выпускниками учебных заведений, переполнением рынка «престижными» профессиями. Все вышеперечисленные причины вызывают несоответствие рабочего места

наемному работнику и, наоборот, наемного работника – рабочему месту.

Особенностью рынка труда АР Крым является его относительно сезонный характер. В сельских районах это связано с посевом и уборкой урожая, а на побережье – с курортным сезоном. Поэтому в республике многие жители вынуждены работать на временных курортных работах в летний период, а зимой, в связи с отсутствием постоянных рабочих мест, находятся на учете в центрах занятости. В связи с этим, чтобы поддержать временных безработных в зимний сезон, центрами занятости были предложены общественные работы, в которых участвовало 4817 чел. Для привлечения населения к общественным работам в Белогорском, Сакском и Краснопереконском районах Крыма были организованы центры профориентации [4]. Хотя общественные работы и обеспечивают временную занятость, однако не дают достойного и постоянного дохода безработным гражданам и их семьям.

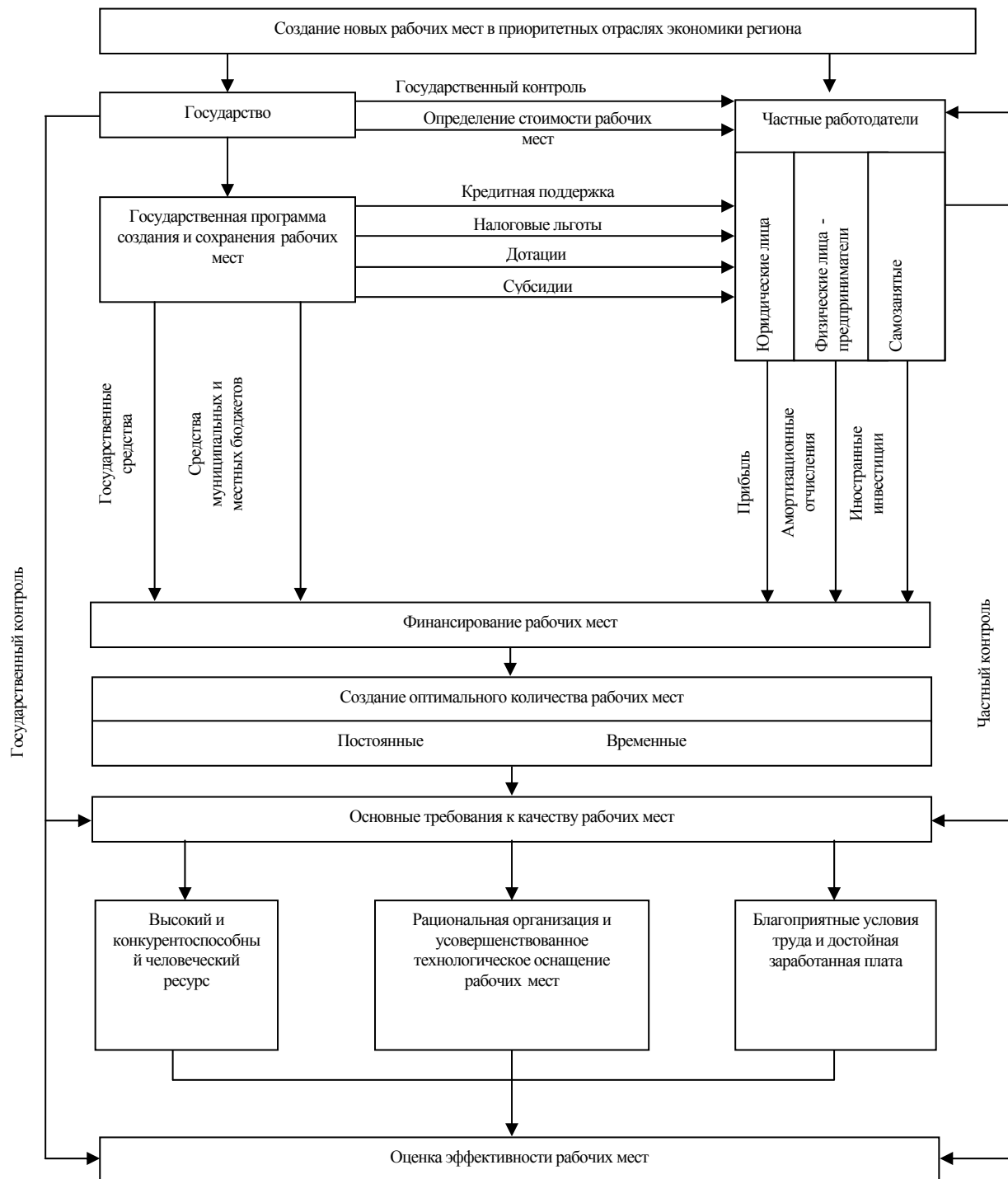


Рис. 1. Создание новых рабочих мест в регионе

Государственное регулирование спроса рабочей силы на рынке труда осуществляется главным образом через систему создания новых рабочих мест. Указом Президента Украины установлено, что на протяжении 2006 – 2009 гг. должны приниматься меры по созданию ежегодно не менее 1 млн. рабочих мест [9]. За 10 месяцев 2009г. в Крыму на новые рабочие места было трудоустроено 34,5 тыс. чел. Наибольшее количество созданных рабочих мест приходится на сферу торговли (57%), гостиничного и ресторанного хозяйства (11%), транспорта и связи (8%),

предоставления услуг в сфере культуры и спорта (7%) [8]. Создавая рабочие места в сферах экономической деятельности (рис.1), государству необходимо обосновать их стоимость, т.к. важной проблемой были и остаются финансовые ресурсы, за счет государственных или частных средств финансировать рабочие места, создать оптимальное количество рабочих мест в приоритетных сферах экономики, соблюдать качественные характеристики, осуществлять государственный и частный контроль и, наконец, проводить оценку эффективности рабочих мест.

В регионе существует актуальная и нерешенная проблема трудоустройства инвалидов. Большинство работодателей не хотят создавать специализированные рабочие места для граждан с ограниченными физическими возможностями, не выполняя 4% норматив трудоустройства инвалидов от среднего количества штатных работников. По данным центра занятости ежегодно по вопросу трудоустройства обращаются около 300 инвалидов, однако постоянная работа находится примерно для 150 чел. Остальные десятки тысяч людей с ограниченными возможностями живут только за счет пенсии. Существенной проблемой рынка труда в АР Крым является предоставление рабочих мест и трудоустройство безработных граждан в сельской местности. Работодатели в сельскохозяйственных районах обходятся уже имеющимся кадровым потенциалом и почти не нуждаются в наборе рабочей силы. Рабочие места, предлагаемые ими безработным, низкооплачиваемы, с задолженностью по зарплате, с неблагоприятными условиями труда.

Для создания и организации новых и поддержки, усовершенствования, действующих рабочих мест государству необходимо повысить уровень инвестирования. Так, по состоянию на 01.04.2009г. объем прямых иностранных инвестиций в экономику АР Крым составил 652,9 млн. долл. Основные объемы были направлены на развитие предприятий и организаций г. Симферополя – 222,7 млн. долл.; г. Ялты – 204,1 млн. долл.; г. Армянска – 47,8 млн. долл.; г. Алушты – 45,3 млн. долл.; г. Красноперекопска – 34,0 млн. долл. [7].

Итак, без создания качественных новых рабочих мест и осуществлению модернизации и реконструкции действующих рабочих мест невозможно соответствие спроса и предложения рабочей силы, расширение структуры занятости, снижение безработицы, повышения эффективности производства, уровня жизни и благосостояния населения. В связи с этим и сложилась проблема: есть вакантные рабочие места, но они не устраивают безработных или, наоборот, отсутствие квалификации кадров не удовлетворяет работодателей.

Выводы. В АР Крым правительству необходимо решить проблему качества создания рабочих мест, создавая их в отраслях, связанных с товарами широкого потребления, удовлетворяя потребности многих необеспеченных граждан региона, помимо этого, следует поддерживать и развивать экономику региона, создавая рабочие места в высокотехнологических сферах с помощью инвестиций.

Особое внимание необходимо уделять трудоустройству инвалидов, для этого надо: увеличить количество рабочих мест для инвалидов с учетом их потребностей и с соблюдением благоприятных условий труда; дать возможность заниматься гражданам с ограниченными возможностями предпринимательской деятельностью и работой на дому, при этом принять нормативный акт, гарантировавший их трудовую деятельность; центрам занятости проводить профессиональное обучение безработных лиц с инвалидностью по профессиям, которые пользуются спросом у работодателей, проводить стажировки на конкретных рабочих местах с целью их дальнейшего трудоустройства. Требуется усовершенствовать механизм по стимулированию и дотациям рабочих мест в сельской местности, а также экономически поддерживать развитие малого и среднего бизнеса, проводить соответствующие консультации, обучение и осуществлять финансовую поддержку. Министерству образования и науки необходимо содействовать заключению договоров между студентами последних курсов высших и средних специальных учебных заведений и работодателями. Кабинету Министров необходимо разработать региональные схемы по созданию рабочих мест, с предусмотренным ежегодным финансированием. Для определения региональной потребности в рабочих местах необходимо регулярно проводить мониторинг рынка труда и осуществлять его прогнозирование.

Предлагаемые меры позволят создать эффективно-функционирующие рабочие места, преодолеть дисбаланс спроса и предложения на рынке труда в регионе, повысить прибыль работодателей и, в конечном счете, способствовать социально-экономическому развитию АР Крым.

Литература

1. Бандур С.І. Система пріоритетів державної політики зайнятості в парадигмі формування інноваційної моделі розвитку економіки України // Ринок праці та зайнятість населення.–2008.–№1.–С.10–15.
2. Бандур С.І., Тараєвська Л.С. Стратегія розвитку робочих місць в механізмі державного регулювання національного ринку праці // Економіка та держава.–2006.–№1.–С.73–76.
3. Гулевич О. Нормативний аналіз державного регулювання ринку праці // Україна: аспекти праці.–2005.–№8.–С.3–6.
4. Основные показатели рынка труда по Крымскому Республиканскому центру занятости (11.01.2010г.) // <http://www.dcz.gov.ua> – Официальный сайт Крымского Республиканского центра занятости.
5. Петрова И. Методологические проблемы согласования рабочих мест и рабочей силы // Экономика Украины.–2000.–№7(456).–С.40–48.
6. Постановление Кабинета Министров Украины “Об утверждении методики мониторинга создания рабочих мест” от 12.04.2006г. № 512 // Урядовий кур’єр.–2006. – № 151. – С.143–147.
7. Размещение иностранных инвестиций по регионам АР Крым на 1 апреля 2009г. // <http://invest-crimea.gov.ua> – Сайт Крым – инвестиции в будущее.

8. Социально-экономическое положение АР Крым за 2009г. (21.01.2010г.) // <http://www.sf.ukrstat.gov.ua> – Официальный сайт Главного управления статистики в АР Крым.
9. Указ Президента України “Про вдосконалення державного регулювання в сфері зайнятості населення та ринку праці в Україні”// Урядовий кур’єр.–2005. – № 131. – С.46–57.