

ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОЕ ПАРТНЕРСТВО КВ КОНТЕКСТЕ ЗАДАЧ ИНВЕСТИЦИОННО-ИННОВАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ АР КРЫМ

Для преодоления последствий мирового финансового кризиса и выхода на траекторию долгосрочного устойчивого развития перед Украиной и ее регионами стоит задача построения конструктивных взаимоотношений государства и бизнеса в сфере реализации инвестиционных и инновационных проектов разного масштаба и сложности. Следует учитывать мировой опыт, используя элементы американской, итальянской, китайской и других моделей государственно-частного партнерства [1]. Отечественная модель должна включать американский опыт сочетания эффективного стратегического менеджмента с целенаправленным бизнес-проектированием, характерную для китайской модели высокую скорость промышленного внедрения инноваций и быстрое реагирование на рыночные изменения. К тому же необходимо использовать инструменты бизнес-прогнозирования и оценки возможного влияния новых технологий на экономику и социокультурную среду. Отступления от этого подхода возможны только в проектах, напрямую связанных с обеспечением национальной безопасности.

Необходимо определить, чем занимается государство и за что отвечает бизнес в процессе становления инновационной экономики. Точки зрения государства и бизнеса на развитие технологий и влияние их друг на друга в этом процессе могут заметно отличаться. Как надежнее гармонизировать интересы государства и бизнеса, сохраняя при этом естественную разницу в правах на источники и объекты финансирования проекта, материальную и интеллектуальную продукцию, создаваемую в рамках инновационных проектов? Мощным средством в решении этой проблемы может стать государственно-частное партнерство.

Цель статьи – определить проблемы и перспективы активизации использования инструментов государственно-частного партнерства в контексте задач обеспечения устойчивого развития инвестиционно-инновационной сферы Автономной Республики Крым и наметить пути их решения.

Мировой финансовый кризис весьма чувствительно повлиял на экономику нашей страны, в связи с чем актуальность обеспечения ее устойчивого развития, регионов возросла многократно. Решение этой проблемы обеспечивается не за счет резкого сворачивания инвестиционных и инновационных проектов и программ, а как раз, наоборот, за счет их отбора и ощутимой поддержки ключевых из таких проектов как со стороны государственных и региональных властей, так и со стороны частного бизнеса. Только активная инвестиционно-инновационная политика может обеспечить задел для долгосрочного устойчивого роста региона и страны в целом.

Об этом свидетельствует и антикризисная политика ведущих стран, ориентированная на стимулирование потребительского спроса, инвестиций в строительство, снижение налогов, рефинансирование банков, снижение учетных ставок, предоставление бюджетных кредитов и субсидий. Долгосрочными целевыми ориентирами такой политики являются отказ от экстенсивного развития, рост эффективности большинства отраслей, снижение ресурсоемкости и генезис новых отраслей, определяющих формирование новых технологических укладов.

Эффективной базой такой политики в Украине могло бы стать создание и использование институтов и инструментов государственно-частного партнерства.

Государственно-частное партнерство (ГЧП) можно определить как сотрудничество между государством (регионами) и частным бизнесом на средне- или долгосрочной основе, предполагающее распределение вложений, рисков и доходов, а также объединение финансовых ресурсов и компетенций. Основными формами ГЧП являются:

- контракты, которые государство заключает с частными компаниями;
- передача государством в аренду частным компаниям своей собственности (зданий, сооружений, оборудования) на возмездной основе;
- соглашение о разделе продукции, где государство предоставляет частной компании на возмездной основе и на ограниченный срок исключительные права на поиск, разведку и добычу минерального сырья на определенном участке недр, а инвестор проводит эти работы за свой счет и на свой риск, а затем делится полученной продукцией или доходами с государством;
- создание государственно-частных холдингов для развития приоритетных отраслей экономики;

- концессии (предоставление государством-концедентом частной компании-концессионеру прав пользования госсобственностью за плату и на возвратной основе, а также прав на осуществление видов деятельности, составляющих исключительную монополию государства) [2].

Партнерство с бизнесом позволяет государству и регионам решать системные проблемы развития, экономя бюджетные средства, разделяя риски, а также повышая качество работ и услуг. Преимущества ГЧП для бизнеса заключается в следующем: а) доступ к традиционно государственным сферам хозяйственной деятельности; б) прямая поддержка со стороны властей; в) долговременное размещение инвестиций под государственные и муниципальные гарантии.

Ни один сколько-нибудь масштабный инвестиционный проект, в особенности инфраструктурного характера, даже в докризисные времена не мог быть реализован без участия государственных и региональных властей. Более того, от позиций в межрегиональной конкуренции за все более централизуемые ресурсы зависело будущее того или иного региона страны, в частности, возможность его устойчивого развития по инновационному сценарию.

В условиях кризиса как властям, так и бизнесу будет необходимо формирование законодательной базы, четкое понимание механизмов государственно-частного партнерства. Надо признать, что алгоритм использования этих механизмов для реализации региональных проектов пока не сложился, но опыт есть. Проанализировать его именно сейчас крайне полезно. Особенно нуждаются в инвестициях «точки роста» - территории с высоким экономическим потенциалом. Однако кредитные организации и в докризисное время не особенно стремились входить в масштабные и долгосрочные региональные проекты. Нарастающий дефицит ликвидности лишь усугубляет этот настрой, так что в нынешних условиях в роли базового инвестора крупных региональных проектов может выступать исключительно власть.

На каждую бюджетную гривну можно привлечь три-пять гривен частных инвесторов. На этой идее и базируется ГЧП в экономической сфере. В 2007г. объем капитальных инвестиций в экономику АР Крым составил 8306 млн. грн., в том числе инвестиции в основной капитал – 7007 млн. грн. За период с 2001г. по 2008г. объем иностранных инвестиций - совокупный капитал нерезидентов (инвестиции и задолженность по кредитам и займам), размещенный в экономике Автономной Республики Крым составил 985 млн. долл.

Результатом налаженных долгосрочных связей между странами является активное инвестиционное сотрудничество Крыма с партнерами из РФ, Германии, Кипра, США, Узбекистана, Швейцарии, Объединенного Королевства и Латвии. На долю вышеперечисленных стран – инвесторов приходится 90,2 % общего объема прямых иностранных инвестиций. Основная доля иностранного капитала в АР Крым традиционно сосредоточена в сфере охраны здоровья и социальной помощи, промышленности и гостиничном бизнесе. За 2001-2008гг. рост объемов инвестиций в основной капитал на 1 процент обеспечивал прирост валовой добавленной стоимости в среднем на 0,3 %.

В АР Крым применение инструментов государственно-частного партнерства было бы целесообразно при решении следующих задач:

- организация фондов поддержки предпринимательства и увеличение объемов займов, предоставляемых местными бюджетами;
- финансирование инфраструктурных и инвестиционных проектов;
- компенсация процентных ставок по кредитам в приоритетных отраслях экономики (машиностроении, химической промышленности, рекреационной сфере, строительном и аграрном секторах);
- сдача ряда объектов, находящихся в собственности региона, в аренду мелкому и среднему бизнесу на льготных условиях;
- стимулирование развития инвестиционного потенциала транспортно-дорожного комплекса региона путем внедрения концессионных механизмов;
- содействие увеличению объемов инвестиций в проекты, обеспечивающие повышение уровня энергетической и экологической безопасности АР Крым путем создания республиканской системы утилизации твердых бытовых отходов и развития альтернативных источников энергии;
- поддержка строительного сектора путем выкупа объектов высокой степени готовности.

Государственно-частное партнерство – один из эффективных механизмов, способных в период мирового финансового кризиса стабилизировать экономику Украины и ее регионов (в частности Крыма), и должно найти широкое распространение на основе пилотных проектов. Инвестиционно-инновационную политику республиканских региональных органов власти следует ориентировать на такие отрасли экономики, как строительство, энергетика, производство потребительских товаров и продуктов питания. Широкомасштабное использование ГЧП будет способствовать предотвращению коллапса национальной и региональной экономик, переходу от экстенсивного развития к росту эффективности конкурентоспособных отраслей, сохранению рабочих мест и повышению покупательной

способности населения. Действие вышеперечисленных и других макроэкономических факторов предопределяет необходимость разработки и реализации адекватной эффективной политики в области государственно-частного партнерства.

Литература

1. Волконский В.А., Корягина Т.И. Современная многоярусная экономика и экономическая теория. - М.: МАКС Пресс, 2007. – 288 с.
2. Бень Т. К определению экономической эффективности инвестиций// Экономика Украины.- 2007.- №4(537).- С.12-19.