

споживчого попиту на місцеві рекреаційно-туристичні ресурси, збереження його історичної спадщини, міжетнічного порозуміння. Цілі територіального рівня полягають у формуванні іміджу визначеної агрорекреаційної території, який сприяв би росту туристської зацікавленості в її послугах.

З врахуванням специфіки вітчизняної рекреаційної системи, концепція управління іміджем агрорекреаційної території полягає в збереженні та розвитку її унікальних рекреаційно-туристичних ознак та структури сільськогосподарського виробництва. Здійснюючи управлінський вплив на якісні складові іміджу такої території, органи виконавчої влади, регіональні Центри сприяння розвитку сільського зеленого туризму, суб'єкти підприємницької діяльності, фізичні особи повинні усвідомлювати повноту соціальної відповідальності, яка на них покладається. Подальша розробка концепції управління іміджем національних агрорекреаційних територій та деталізація його функцій має враховувати необхідність забезпечення загальної привабливості українського села, бо туристи можуть лише допомогти подивитись на його проблеми сторонніми очима, а для відродження та розвитку йому потрібна всебічна державна й громадська підтримка.

Література

1. Рутинський М.Й., Зінко Ю.В. Сільський туризм: Навч. посібник – Знання, 2006. – 271 с.
2. Butler R. W. Tourism and Recreation in Rural Areas. - N.-Y.: John Wiley & Sons Inc, 1998. - 261 p.
3. Тевт М. Правове регулювання та стандарти сільського туризму. Досвід окремих країн, проблеми законодавства України // Відпочинок в українському селі. Порадник організатору відпочинку та власнику садиби. - Вип. 5. Туризм сільський зелений. - 2003.- №1. - С. 9 – 15.
4. Стафійчук В.І. Рекреологія. Навч. посібник. – К.: Альт прес, 2006. – 264 с.

УДК 338.24:316.334.56

В.В. Каменев, к.э.н., доцент,
Таврический гуманитарно-экологический институт

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ МЕХАНИЗМОВ УПРАВЛЕНИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИМ РАЗВИТИЕМ ГОРОДА

В настоящее время в городах принципиально обновляются формы и методы управления их социально-экономической жизнедеятельностью. Управленческая деятельность здесь заключается, прежде всего, в объединении разнообразных функций, направленных на решение проблем, выявленных в результате изучения состояния отдельных отраслей развития, то есть диагностики жизнедеятельности города. Она должна проводиться на основе комплексного анализа всех сфер жизни города. Проблема управления социально-экономическим развитием региона рассматривалась в работах Амитана В.Н., Финагина В.В., Борисевича В.И., Мельника А.Ф., Оболенского О.Ю., Маршалова А.С., Стеченко Д.М. [1, 2, 3, 4, 5]. В этих трудах основное внимание уделяется вопросам, связанным с методологией планирования и прогнозирования жизнедеятельности регионов (городов). Однако, наряду с этим, такая важная проблема, как оценка состояния социальных и экономических показателей региона (города) исследована авторами недостаточно. В частности, не раскрыты вопросы, связанные с комплексностью и системностью проведения анализа, не выработаны единые подходы и показатели, используемые при экономической диагностике.

Целью статьи является разработка модели диагностики, позволяющей установить состояние социальных и экономических показателей жизнедеятельности города в условиях перехода к рыночным отношениям для решения проблем дальнейшего развития региона. Для успешного проведения диагностики жизнедеятельности города целесообразно этот процесс представить в виде целостной, комплексной системы, состоящей из относительно самостоятельных подсистем, показатели которых взаимодополняют друг друга.

Комплексную систему проведения диагностики жизнедеятельности города можно представить следующими тремя подсистемами:

- подсистема анализа общегородских показателей;
- подсистема анализа развития сферы материального производства;
- подсистема анализа развития непродовольственной сферы.

Структура направлений изучения жизнедеятельности города при проведении социально-экономической диагностики представлена на рис. 1.



Рис. 1. Структура направлений изучения жизнедеятельности города для установления социально-экономического диагноза

Аналитическая работа по трем подсистемам должна вестись параллельно, и руководители подсистем должны периодически обмениваться информацией. Временные сроки сбора информации по всем направлениям трех подсистем должны быть одинаковыми. Их установить целесообразно по фактическим данным 1990г. и 2000 г., а также по фактическим данным последующих лет, предшествующих разработке программы социально-экономического развития города.

В первой подсистеме «Анализ общегородских показателей» в блоке «Демографическая ситуация и ее перспективы» анализируются показатели динамики изменения численности населения, рождаемости, смертности, миграционных потоков, браков и разводов в абсолютных величинах и на тысячу жителей. Предполагаемая диагностика: снижение (увеличение) численности населения, уменьшение рождаемости, увеличение смертности, тенденция к увеличению разводов, уменьшению количества заключаемых браков и т.д.

В блоке «Экологическая среда» анализируются показатели загрязнения воздуха, количества выбросов в атмосферу, состояние водных ресурсов, количество средств, выделяемых на улучшение экологии абсолютно и на тысячу жителей. Предполагаемая диагностика: прогрессирует процесс загрязнения окружающей среды, недостаток воды, снижение средств, выделяемых на охрану окружающей среды и т.д.

В блоке «Трудовые ресурсы и их занятость» показываются во взаимосвязи с блоком «Демографическая ситуация» источники формирования трудовых ресурсов и распределение их по видам занятости.

Предполагаемая диагностика:

а) трудовые ресурсы имеют тенденцию к увеличению или к уменьшению, так как состав населения в трудоспособном возрасте формируется за счет его численности, вступающей в трудоспособный возраст (16 лет), выбывающих из трудоспособного возраста (мужчины, которым исполнилось 60 лет, женщины, которым исполнилось 55 лет), численности лиц, умерших в трудоспособном возрасте, положительных или отрицательных результатов миграционных потоков;

б) уменьшается занятость в отраслях народного хозяйства;

в) сокращается занятость на учебе;

г) увеличивается число безработных.

В блоке «Преступность и ее профилактика» анализируются показатели, предусмотренные по этой отрасли статистическими данными. Предполагаемая диагностика: тенденция к увеличению, уменьшению преступности, недостаточные меры по раскрытию преступлений, недостаточность средств по профилактике правонарушений и т.д.

В блоке «Налоговая система, формирование и расходование бюджета» раскрываются ставки налогообложения, источники и суммы денежных средств, формирующих бюджет, а также направления использования бюджета, сумма налогов на одного жителя и т.д. Предполагаемая диагностика: высокие налоговые ставки, недостаточное и несвоевременное возмещение юридическими и физическими лицами налога, при формировании бюджета не используются имеющиеся в городе резервы, злоупотребления в расходовании бюджета, увеличение налогового бремени на 1 жителя и т.д.

В блоке «Социальная защита населения» рассматриваются вопросы безработицы, пенсионного обеспечения, своевременной помощи инвалидам, участникам войны, малообеспеченным гражданам и др. Предполагаемая диагностика: безработица увеличивается, пенсия выплачивается несвоевременно, слабо ведется учет малообеспеченных граждан и т.д.

В блоке «Духовная культура и ее развитие» рассматриваются вопросы деятельности действующих в городе религиозных учреждений, координация их деятельности, влияние религиозной деятельности на подрастающее поколение, деятельность запрещенных культовых организаций. Предполагаемая диагностика: недостаточная изученность вопроса, слабая изученность действия отдельных религиозных учреждений, влияющих на духовность человека и его развитие.

В блоке «Жизненный уровень населения» рассматриваются показатели уровня заработной платы на одного жителя, структура уровня зарплаты, средний уровень пенсии, а также ее размер по категориям населения. Рассматриваются также другие источники доходов и их уровень. Предполагаемая диагностика: жизненный уровень населения города падает, инфляция растет более быстрыми темпами, чем заработная плата, отсутствуют другие источники доходов и т.д.

В блоке «Политические партии и организации» рассматриваются вопросы деятельности этих организаций: количество членов, на какие средства они существуют, какую работу проводят с избирателями, как осуществляется взаимосвязь и т.д. Предполагаемая диагностика: партии малочисленны, связи с избирателями не имеют, работу не увязывают с общественными организациями, органами местного самоуправления и т.д.

В блоке «Действующая система управления» рассматриваются вопросы рационального распределения обязанностей среди депутатского корпуса, плановость и периодичность подготовки вопросов, решаемых коллегиально на сессии, освещение деятельности органов местного управления, прямая и обратная связь с избирателями и т.д. Предполагаемая диагностика: неудачное распределение обязанностей, срывы сроков проведения рассмотрения запланированных вопросов, недостаточный уровень подготовки вопросов, недостаточная информированность населения о проводимой работе и т.д.

Во второй подсистеме «Анализ развития сферы материального производства» группируются материалы шести блоков.

В первом блоке «Промышленный комплекс» рассматриваются показатели производственной деятельности в разрезе предприятия и по отраслям: угольная, машиностроительная, легкая, пищевая и др.

Таким образом, в целом экономическая диагностика предприятия направлена на определение состояния хозяйственной деятельности и оценку экономических последствий, связанных с реализацией управленческих решений.

Во втором блоке подсистемы «Транспорт и связь» изучаются вопросы развития всех видов транспорта и связи. Для этой цели рассматриваются вопросы наличия транспортных средств, обеспеченность населения и предприятий перевозками, изучаются кадры и их подготовка, себестоимость и тарифы перевозок, необходимость пополнения парка и оборудования связи и т.д. Предполагаемая диагностика: изношенность транспортных средств, удорожание тарифов, текучесть кадров, недостаточное обоснование инвестиций и т.д.

В третьем блоке «Агропромышленный комплекс» рассматриваются показатели наличия сельскохозяйственных угодий, производство и структура выращивания сельскохозяйственной продукции, урожайность и реализация, себестоимость, наличие техники и кадров, прибыль и т.д. Предполагаемая диагностика: уменьшение урожайности, недостаточное количество кадров, необходимость изменения структуры производства, организация переработки продукции на месте и т.д.

В блоке «Капитальное строительство» рассматриваются вопросы, связанные со строительством, изысканием средств, деятельностью стабильных организаций, наличием и подготовкой кадров. Предполагаемая диагностика: отсутствие строительных организаций и кадров, отсутствие денежных средств и т.д.

В блоке «Прочие виды материального производства» рассматривается деятельность малого и среднего бизнеса, производящего и реализующего свою продукцию материального производства. Предполагаемая диагностика: недостаточное количество кредиторов, плохой спрос на продукцию, низкое качество и т.д.

В блоке «Объем инвестиций и их использование» анализируются принятые к реализации инвестиционные проекты, их реализация и результативность. Предполагаемая диагностика: недостаточная обоснованность отдельных инвестиционных проектов, слабое внедрение, отсутствие сбыта продукции, низкое качество и т.д. В подсистеме «Анализ развития непроизводственной сферы» предлагается восемь блоков.

В блоке «Торговля и общественное питание» рассматриваются вопросы объемов товарооборота, ценообразования, системы питания, развития соответствующих структур, посещаемости объектов общественного питания и т.д. Предполагаемая диагностика: уменьшение торговых точек, рост стоимости питания, уменьшение посещаемости, убытки и т.д.

В блоке «Платные услуги населению» рассматриваются вопросы цен и платных услуг на транспорт, жилищно-коммунальные услуги, услуги учреждений культуры, содержание детей в дошкольных учреждениях, услуги медицины, обучения, физкультуры, спорта и т.д. Предполагаемая диагностика: высокие цены, некачественное предоставление услуг, недостаточная материально-техническая база предприятий, предоставляющих услуги и т.д.

В блоке «Коммунальное хозяйство» рассматриваются вопросы гостиничного хозяйства: число единиц, номеров, вместимость, время пребывания приезжих, коэффициент загрузки, оснащенность элементами сервиса и т.д. Предполагаемая диагностика: недостаточное количество гостиниц, недостаточный сервис, высокие цены и т.д.

В блоке «Жилищное хозяйство» рассматриваются объемы инвестиций, строительство жилья, учреждений здравоохранения, дошкольных и учебно-воспитательных учреждений. Предполагаемая диагностика: уменьшение объемов инвестиций, отсутствие средств на строительство и т.д.

В блоке «Образование» рассматриваются вопросы деятельности общеобразовательных школ, ПТУ, средних специальных и высших учебных заведений: прием, выпуск, материальная база, финансирование, обеспеченность и движение кадров и т.д. Предполагаемая диагностика: уменьшение численности обучающихся, дифференциация оплаты за обучение, изменения уровня стипендии, совершенствование материально-технической базы и т.д.

В блоке «Наука и научное обслуживание» рассматриваются вопросы подготовки научных кадров, внедрения научных разработок и получения экономического эффекта. Предполагаемая диагностика: уменьшение числа научных кадров, их старение, уменьшение подготовки молодых кадров, недостаточное количество фундаментальных исследований, сокращение числа монографий, недостаточная связь с зарубежными учеными и т.д.

В блоке «Объем инвестиций и их использование» рассматриваются наличие и необходимость разработки инвестиционных проектов, вкладываемых в развитие непроизводственной сферы города.

Суть предлагаемой комплексной системы состоит в выборе и анализе показателей, характеризующих деятельность региона, и разработке мероприятий по устранению недостатков. Показатели могут быть сформированы в блоки (подсистемы), которые можно рассматривать как при комплексном анализе, так и отдельно. Такой подход зависит от поставленной цели аналитической работы. Таким образом, проведя анализ показателей по блокам трех подсистем, целесообразно составить рейтинговую таблицу решения возникших первоочередных проблем и обозначить конкретные сроки их выполнения. Путем проведения социально-экономической диагностики жизнедеятельности города можно с реальной обоснованностью приступить к разработке программы социально-экономического развития города, в основу которой должны быть положены программные документы правительства, Кабинета Министров Украины, законы и законодательные акты, решения местных органов управления.

Литература

1. Амитан В.Н., Финагин В.В. Социально-экономическое развитие городов промышленного региона. – Донецк: ИЭПИ НАН Украины, ООО «Юго-Восток», 2002. – 254 с.
2. Борисевич В.И. Прогнозирование и планирование экономики. – Мн.: Экоперспектива, 2000. – 432 с.
3. Мельник А.Ф., Оболенский О.Ю. Державне управління: Навч. посібник. – К.: Знання-Прес, 2003. – 343 с.
4. Маршалова А.С. Управление экономикой региона: Учеб. пособие. – Новосибирск: Сибирское соглашение, 2001. – 404 с.
5. Стеченко Д.М. Управління регіональним розвитком: Навч. посібник. – К.: Вища шк., 2000. – 223 с.