

## РЕГИОНАЛЬНЫЕ ОСОБЕННОСТИ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ АВТОНОМНОЙ РЕСПУБЛИКИ КРЫМ

Каждый регион характеризуется специфическими природно-географическими, историко-демографическими, политико-административными особенностями. Их совокупность создает условия для производственной деятельности, проживания, организации быта и отдыха населения. Здесь объединяются интересы всех субъектов хозяйствования, формируются признаки этнической общности людей, их экономической и социальной целостности.

Выявлению особенностей экономического функционирования АР Крым как региона Украины посвящено значительное количество научных трудов, среди которых следует отметить работы Н.В. Багрова [1], В.А. Бокова, Л.А. Багровой [2], А.В. Ефремова [3], И.О. Речмедина [4], Я.И. Баркова [5] и др. Кроме того, особенностям функционирования АР Крым посвящено исследование деловой активности, проведенное Национальной академией природоохранного и курортного строительства. Вместе с тем в период трансформационных процессов требуется конкретизация и систематизация особенностей экономического функционирования АР Крым как региона Украины, что и является целью данной статьи.

Учитывая сущность и признаки экономической категории «регион» при анализе части Украины - АР Крым, следует отметить, что она обладает характеристиками региона: «имеет естественные границы, которые в большинстве своем не поддаются пересмотру» [1, с. 119]; в рамках полномочий, предусмотренных Конституцией Украины и Конституцией АР Крым, обладает определенной законодательно-нормотворческой самостоятельностью и исполнительной властью; характеризуется этнической (этносоциальной), этнолингвистической, геоэкологической и природно-ресурсной идентичностью, отличающей Крым от некоторых других регионов Украины; имеет особый статус как территория с ресурсами общего (международного) пользования; характеризуется хозяйственной самодостаточностью в той мере, в какой она возможна в рамках народнохозяйственной структуры более высокого ранга.

В настоящее время АР Крым – единственная в Украине автономная республика с действующей Конституцией, Верховной Радой (орган представительной власти) и Советом Министров АР Крым (орган исполнительной власти). АР Крым занимает площадь (без г.Севастополя) 26,08 тыс.кв.км – 4,3% территории Украины [6, с. 11]. По территории республики проходит государственная граница протяженностью 821 км, в том числе морская – 292 км. Территориальное расположение предопределило формирование целостной социально-экономической системы в Крыму.

Численность населения АР Крым по состоянию на 1 января 2004 г. составляет около 2 млн.чел. (4,2% численности населения Украины), в том числе городское население 1258,6 тыс.чел. (62,8%), сельское – 746,5 тыс.чел. (37,2%). На протяжении последних лет численность населения ежегодно снижается [7]. Это связано, прежде всего, с неблагоприятной демографической ситуацией в республике и в целом в Украине. При этом динамика численности занятого населения неустойчива. По состоянию на конец 2003 г. его численность составила 803,5 тыс. чел. (3,7% от общего количества по Украине), что на 6,1 тыс. чел. или на 0,8% меньше уровня 2002 г. При этом уровень зарегистрированной безработицы в АР Крым ниже общенационального показателя (рис.1) [8, 9].

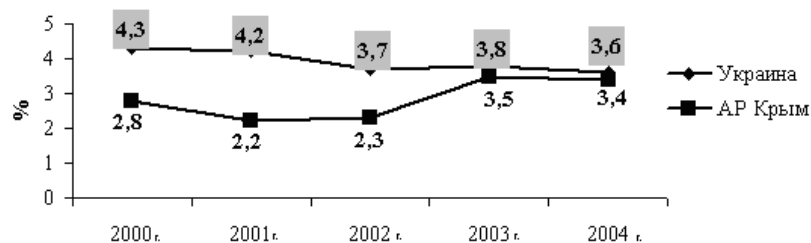


Рис.1. Динамика изменения уровня зарегистрированной безработицы в Украине и АР Крым

По общему природно-ресурсному потенциалу, по его величине в расчете на единицу площади и на душу населения АР Крым занимает четвертое место среди областей Украины. Так, доля отдельных видов ресурсов в общем природно-ресурсном потенциале АР Крым составляет: земельных – 39%, рекреационных – 30%, водных – 19%, минерально-сырьевых – 10% [2, с. 147].

Земельные ресурсы используются в основном для производства продуктов питания, сельскохозяйственные угодья АР Крым занимают площадь около 1800 тыс. га, то есть почти 70% всей площади земель [2, с. 147]. Остальные земли заняты лесами, кустарниками, водоемами, оврагами, песками или являются нарушенными. Климатические ресурсы полуострова в целом благоприятствуют развитию сельского хозяйства, а также способствуют развитию курортов. На полуострове продолжительность периода активной вегетации сельскохозяйственных культур почти повсеместно составляет 6-6,5 месяцев, на Южном берегу – около 7, в горах 4-4,5 месяца [2, с. 149]. Водные ресурсы полуострова ограничены и во многом сдерживают развитие АР Крым, и именно поэтому требуют эффективного использования. Значительная часть воды – 2400 млн. м<sup>3</sup> – поступает по Северо-Крымскому каналу и 500 млн. м<sup>3</sup> дают местные реки и подземные запасы. В 2003 г. потребление свежей воды в АР Крым составило 826 млн. м<sup>3</sup>, или 7,5% от объема потребления по Украине. Также потреблено 275 млн. м<sup>3</sup> повторно использованной воды (0,6%).

Рекреационные ресурсы АР Крым, на которые опирается организация туризма, отдыха и лечения, очень разнообразны. Рекреационные климатические ресурсы – это, прежде всего, комфортные погодные условия на протяжении 8-9 месяцев в году, большая продолжительность солнечного сияния (2180-2470 ч/год), чистый горный (или степной) воздух. Также в АР Крым имеются значительные запасы лечебных грязей – они «...оцениваются в 22,4 млн. м<sup>3</sup>. Ресурсы минеральных вод, или бальнеоресурсы представлены более 200 источниками и скважинами с углекислыми, сульфидными, йодо-бромными и другими типами вод с общими запасами до 14 тыс. м<sup>3</sup>/сут. Особую ценность представляют морские и пляжные ресурсы. Протяженность всех пляжей полуострова достигает около 500 км, а их ширина на отдельных участках западного и восточного побережий – 50-60 м» [2, с. 151-152].

Минерально-сырьевые ресурсы АР Крым разнообразны, но в настоящий период наблюдаются изменения в структуре их использования. Соляные промыслы резко сокращены, железные руды не добываются. При этом разрабатываются карьеры по добыче строительного камня, стеновых блоков, щебня, облицовочного материала, а также добываются мергели для получения цемента.

Хозяйственный облик Крыма, структура, характер размещения производств и населения складывались исторически, в основном в соответствии с его природными и социально-экономическими условиями. При этом в качестве обобщающего показателя была принята валовая добавленная стоимость регионального комплекса [7, с. 30]. Особенностью хозяйствования в АР Крым являлась тенденция снижения валовой добавленной стоимости более высокими темпами, чем в целом по Украине. Так, в 1996-1998 гг. спад составил 21,8% (по Украине – 16,8%). Начиная с 1999 по 2002 гг. в АР Крым отмечен рост валовой добавленной стоимости – 14,6%, хотя он пока не покрывает снижение объемов валовой добавленной стоимости прошлых лет. По показателю валовой добавленной стоимости на душу населения автономия значительно отстает от среднего для Украины показателя, хотя в 2002 г. он был наибольшим за последние 7 лет – 2979 грн. в фактических ценах.

Анализируя структуру валовой добавленной стоимости в АР Крым по видам экономической деятельности, можно отметить, что доля производственного сектора в течение 1995-2002 гг. значительно снизилась: с 46,8% в 1995 г. до 37,5% в 2002 г. [8]. В производственном секторе АР Крым наибольший удельный вес по созданию валовой добавленной стоимости в 2002 г. занимали промышленность – 43% и сельское хозяйство – 40%. В промышленности АР Крым доминируют пищевая, химическая отрасли, производство электроэнергии, газа и воды, а также машиностроение.

Сельское хозяйство АР Крым исторически ориентировано на развитие земледелия, садоводства, выращивание зерновых, возделывание табака и эфиромасличных культур. Приоритетными направлениями в животноводстве являются молочное и мясное производства и такой специфический вид деятельности, как птицеводство. С 2001 г. продолжается спад в сельском хозяйстве АР Крым, и в 2003 г. объем валовой продукции сельского хозяйства составил всего 39,3% от уровня 1990 г., тогда как в целом по Украине – 52,9%. После 2001 г. произошли изменения в структуре сельского хозяйства АР Крым: большая часть продукции сельского хозяйства приходится на животноводство, тогда как растениеводство уступает свои позиции. При этом в 2004 г. во всех категориях хозяйств снизилось поголовье крупного рогатого скота на 8,3%, в том числе коров – на 9,2%, свиней – на 14,8% [10].

Все большее значение в экономике АР Крым приобретает деятельность малых предприятий. Так, на протяжении 2000-2003 гг. их доля в производстве продукции (работ, услуг) возросла с 10,6% до 13,7%. По количеству малых предприятий на 10000 населения АР Крым значительно опережает среднеукраинские показатели [8, 9] (рис. 2).

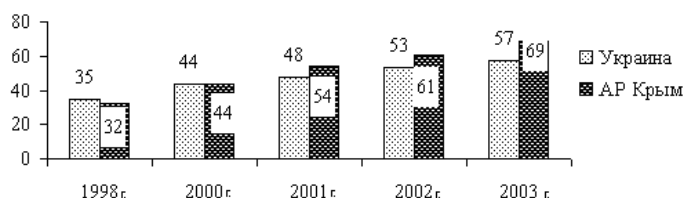


Рис.2. Динамика роста количества малых предприятий на 10 000 населения в Украине и АР Крым

Анализируя структуру валовой добавленной стоимости, можно отметить, что особенностью экономики Крыма является высокий уровень развития сферы услуг. Так, доля услуг в структуре валовой добавленной стоимости возросла с 53,2% в 1995 г. до 62,5% в 2002 г., что значительно выше среднеукраинского уровня [8]. Высокую степень развития получили такие виды деятельности, как транспорт и связь (23,1% валовой добавленной стоимости в сфере услуг), оптовая и розничная торговля (20,3%), охрана здоровья и социальная помощь (13,8%).

Развитие сектора услуг обусловлено, прежде всего, курортным статусом АР Крым. Так, предприятия санаторно-курортного и туристского комплекса АР Крым занимают ведущее место в Украине по обслуживанию экскурсантов, иностранных и отечественных туристов, а также по другим показателям [11] (табл.1).

Таблица 1. Динамика изменения доли АР Крым в составе санаторно-курортного и туристского комплекса Украины, %

Наименование показателя	Годы			
	2000	2001	2002	2003
Количество обслуженных экскурсантов	41,8	44,1	42,0	51,3
Количество обслуженных иностранных туристов	34,0	30,0	29,0	26,8
Количество обслуженных отечественных туристов	18,0	16,2	17,2	15,6
Объем предоставленных туристских услуг	24,4	22,0	23,2	22,3
Поступление платежей в бюджет от субъектов туристической деятельности	26,7	23,3	25,5	22,7

Главным партнером республики в сфере иностранного туризма за период 2000-2003гг. является Российская Федерация - в среднем 75%, Беларусь - в среднем 10%, Германия - 2% и около 60 других стран - 10,5%.

Экономика АР Крым ориентирована преимущественно на внутренний национальный рынок: в 2002 г. экспорт составлял около 30% валовой добавленной стоимости (в целом по Украине - более 50%). Однако темпы роста экспорта продукции и услуг в 2003 г. в 1,5 раза опережали общенациональные. Наибольшие объемы экспортных поставок товаров в 2003 г. осуществлялись в страны СНГ (в частности – Россию), Венгрию, Германию, Китай [7]. Основными предприятиями-экспортерами услуг являются морские порты и учреждения туристической сферы [12].

В АР Крым обеспечение потребностей профилирующих видов экономической деятельности осуществляется посредством «...производственной, институциональной, социальной, экологической инфраструктуры [13, с. 106]». АР Крым имеет развитую транспортную инфраструктуру. При этом большая часть транспортных перевозок осуществляется автомобильным (54% пассажиров) и железнодорожным транспортом (61% грузов). Сеть автомобильных дорог АР Крым составляет в длину 6200 км и хотя ее плотность меньше, чем в целом по Украине, интенсивность их использования на 20% выше [2, с. 195]. Кроме того, АР Крым обладает разветвленной сетью морских портов. Через крымские порты осуществляются экспортно-импортные перевозки разнообразных грузов.

Важное значение в составе инфраструктуры имеют развитость торговой сети полуострова и динамика товарооборота. Так, на протяжении 1995-2003 гг. отмечается рост показателей товарооборота на душу населения [8, 9] (рис. 3).

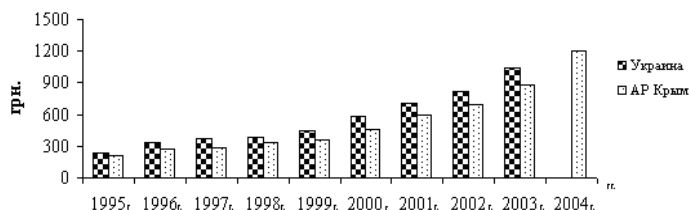


Рис. 3. Динамика роста розничного товарооборота на душу населения в Украине и АР Крым

По данным Главного управления статистики в АР Крым, отрицательным фактором является сокращение количества объектов розничной торговли и предприятий ресторанного хозяйства (рис. 4), а также снижение торговых площадей магазинов АР Крым [8-9].

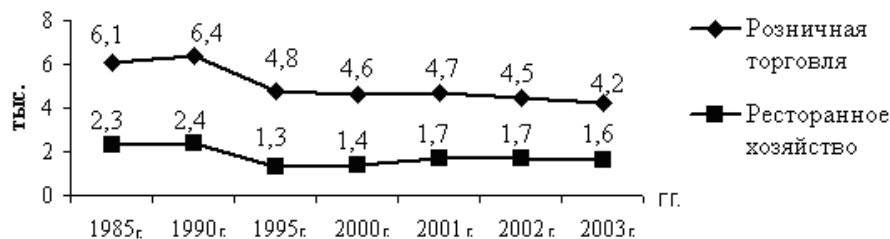


Рис. 4. Динамика количества объектов розничной торговли и предприятий ресторанного хозяйства в АР Крым

Среди показателей, характеризующих уровень развития объектов социальной инфраструктуры полуострова, необходимо отметить следующие: уровень обеспеченности жильем в АР Крым самый низкий среди регионов Украины, преимущественно из-за крайне низкого значения показателя в сельской местности - на 1 жителя сельской местности в 2003 г. приходилось в среднем 16,1 м<sup>2</sup> жилья; охват детей АР Крым дошкольными учреждениями в 2003 г. составил 45% к количеству детей соответствующего возраста (в Украине – 48%). При этом в городской местности (67%) он значительно превышает охват детей дошкольными учреждениями в сельской местности – всего 16%. Медицинскую помощь населению АР Крым оказывают 81 больничное учреждение, 17 диспансеров, 150 амбулаторно-поликлинических учреждений, 11 стоматологических поликлиник, 3 станции переливания крови [12, с. 13]. В целом можно отметить, что большую часть объектов социальной инфраструктуры удалось сохранить с советских времен, хотя во многом они требуют серьезного обновления.

Основным элементом бизнес-инфраструктуры является банковская сеть полуострова. В АР Крым зарегистрировано по состоянию на начало 2004 г. пять банков - юридических лиц. Общее количество банковских учреждений составило 88 банков и эта цифра ежегодно увеличивается.

Доходы сводного бюджета АР Крым за 2003 г. составили 1639,1 млн. грн., расходы – 1599,0 млн. грн. Доходы сводного бюджета на 47,7% сформированы за счет налоговых поступлений, 33% - официальные трансферты, поступающие из Государственного бюджета Украины. В структуре расходов сводного бюджета значительный удельный вес заняли расходы на социально-культурные мероприятия – 64% (1020,1 млн. грн.). В то время как на поддержку различных видов экономической деятельности потрачено всего 214,5 млн. грн. или 13% общего объема расходов. Такая система потребления средств, с одной стороны, повышает уровень благосостояния людей, а с другой, уже в ближайшем будущем может негативно отразиться на ситуации в экономике полуострова из-за разбалансированности финансового сектора.

Экологическая составляющая функционирования экономики АР Крым играет важную роль в размещении производительных сил. Экологическая ситуация в республике по сравнению с 1990 г. значительно улучшилась: выбросы вредных веществ в атмосферный воздух в 2003 г. составили 131,7 тыс.т, что составляет всего 13,8% от уровня 1990 г. Этот же показатель в расчете на 1 кв.км в 2003 г. был почти в 2 раза меньше, чем в среднем по Украине и составил 5 т/км<sup>2</sup>. При этом в результате интенсивного движения автотранспорта (особенно во время курортного сезона) показатель выбросов вредных веществ в атмосферный воздух от передвижных источников более чем в 2 раза превышает объем выбросов от стационарных источников. Однако данный вопрос требует более детальной проработки.

Обобщая результаты проведенного исследования особенностей экономического функционирования АР Крым, можно сделать вывод, что в республике сформированы институциональный блок регионального уровня в лице управляющих органов с соответствующими способами, средствами, механизмами управления и контроля, а также функциональный блок с присущими ему подсистемами (природно-ресурсной, производственной, инфраструктурной, финансовой, информационной, экологической и социальной), составляющими основу механизма экономического функционирования социально-экономического региона. При этом АР Крым как регион Украины характеризуется следующими особенностями: наличием соответствующих природных условий и ресурсов для функционирования санаторно-курортного и туристского комплекса Крыма;

резко выраженной сезонностью экономики АР Крым, прежде всего за счет сельского хозяйства и рекреационной сферы; зависимостью бюджета АР Крым от стабильной работы нескольких крупных предприятий промышленности и транспорта – ГАО «Черноморнефтегаз», ГАК «Титан», ОАО «Крымский содовый завод», морских портов; наличием системы связей со странами причерноморского региона – транспортных, финансовых, рекреационных и др.; потребностью в развитии инфраструктуры; структурными изменениями специализации сельского хозяйства и его низкой конкурентоспособностью по обеспечению продукцией санаторно-курортного комплекса и населения республики.

Таким образом, систематизация и анализ данных особенностей имеют важное значение при разработке стратегии дальнейшего развития АР Крым как региона Украины, а также позволят обеспечить его функционирование в будущем с наибольшей эффективностью.

#### Литература:

1. Багров Н.В. Региональная геополитика устойчивого развития. – К.: Лыбидь, 2002. – 256 с.
2. Багрова Л.А. и др. География Крыма: Учеб. пособие для общеобразоват. учеб. заведений. – К.: Лыбидь, 2001. – 304 с.
3. Устойчивое развитие рекреационно-экономического комплекса Крыма / Под ред. А.В.Ефремова. – Симферополь: «Таврия», 2002. – 300 с.
4. И.О. Речмедин Солнечный Крым: физико-географический очерк. – К.: «Радянська школа», 1976. – 254 с.
5. Барков Я.И. Экономика региона: проблемы, пути, решения. - Симферополь: Таврида, 1996. – 256 с.
6. Устойчивый Крым. План действий: Научные труды КИПКС. – Киев-Симферополь: СОНАТ, 1999.
7. Статистичний щорічник Автономної Республіки Крим за 2003 рік: довідкове видання Головного управління статистики в Автономній Республіці Крим / За ред. В.І. Колеснік. – т.1. – Симферополь, 2004. – 511 с.
8. Державний комітет статистики України. Статистичний щорічник України за 2003 рік / За ред. О.Г.Осауленка. – К.: Консультант, 2004. – 632 с.
9. Державний комітет статистики України. Статистичний щорічник України за 2002 рік / За ред. О.Г.Осауленка. – К.: Консультант, 2003. – 664 с.
10. Статистичний бюлетень. Економічне і соціальне становище Автономної Республіки Крим за 2004 рік. – Симферополь, 2004. – 131 с.
11. Статистический бюллетень «Крым. Курорты. Туризм. 2000-2003».
12. Крым – территория приоритетного развития: Рекламно-информационный справочник / Совет министров Автономной Республики Крым. – Симферополь, 2004. – 44 с.
13. Михуринская Е.А. Современные подходы к формированию инфраструктуры региона // Материалы Второй Всеукраинской научно-практической конференции «Менеджмент предпринимательской деятельности». – Симферополь, Таврический национальный университет им. В.И. Вернадского, 2004. – С.105-109.