

МОРСКОЕ ПОБЕРЕЖЬЕ КРЫМА – КАК ОСОБО ОХРАНЯЕМАЯ ТЕРРИТОРИЯ

На современном этапе развития общества с непрерывно усиливающимся загрязнением окружающей среды и повышением стрессовых нагрузок на организм человека, неизмеримо возрастает роль рекреации во всех сферах жизнедеятельности. Этот процесс связан с существенным повышением значения отдыха все возрастающих масс населения. В этих условиях постоянно возрастает ценность природных ресурсов прибрежной зоны южных морей. В свете изложенного тема данной статьи является актуальной и своевременной.

К данному периоду имеется достаточно много работ, посвященных совершенствованию управления рекреационной сферой и использованию природных ресурсов. Например, работы Живицкого А.В. [1], Зинича В.С. [2], Лемешева М.Я. [3], Нудельмана М.С. [4], Бокова В.А. и Ены В.Г. [5], Агапова Н.Н. [6].

В указанных работах освещается широкий круг вопросов о подходах к экономической эффективности освоения природных ресурсов прибрежной зоны морей, об охране окружающей среды в прибрежных зонах, об оптимизации уровня рекреационной деятельности на берегах морей, о комплексе мер по рациональному использованию ресурсов и сохранению окружающей среды побережий. Однако землям морского побережья – как особо охраняемым территориям еще уделено недостаточно внимания.

Поэтому целью данной статьи являются соображения по отнесению земель морского побережья Крыма к особо охраняемым территориям.

Учитывая особую социально-экономическую ценность и уникальность морского побережья Крыма, его структурным подразделениям необходимо присвоить статус особо охраняемой территории – как объекта общенационального достояния.

В общем понятии «особо охраняемые природные территории» это участки земли, водной поверхности и воздушного пространства над ними, где располагаются природные комплексы и объекты, которые имеют особое природоохранное, научное, культурное, эстетическое, рекреационное и оздоровительное значение, для которых установлен режим особой охраны. Здесь законом должны регулироваться отношения в области организации и использования особо охраняемых природных территорий в целях сохранения уникальных и типичных природных комплексов и объектов, достопримечательных природных образований, экологического воспитания населения. Отношения, возникающие при пользовании землями, водными, лесными и иными природными ресурсами особо охраняемых территорий, должны регулироваться соответствующим законодательством. С учетом особенностей режима особо охраняемых природных территорий и статуса находящихся на них природоохранных учреждений в прибрежной зоне Крыма присутствуют следующие категории указанных территорий: а) природные заповедники; б) парки национального значения; в) природные парки; г) природные заказники; д) памятники природы; е) дендрологические парки и ботанические сады; ж) рекреационные территории; з) все другие территории, входящие в 500 метровую зону от уреза моря, но не внесенные в данный период в состав рекреационных земель из-за отсутствия средств на их обустройство. Правительство Украины, соответствующие органы исполнительной власти, органы местного самоуправления должны устанавливать и иные категории особо охраняемых природных территорий берега (территории, на которых находятся зеленые зоны, лесные массивы, поселения, парки, памятники садово-паркового искусства, охраняемые береговые линии моря, охраняемые природные ландшафты, микрозаповедники и другие). В целях защиты особо охраняемых природных территорий берега от неблагоприятных антропогенных воздействий на прилегающих к ним участках земли и водного пространства должны создаваться охранные зоны с режимом хозяйственной деятельности. Все особо охраняемые природные территории берега должны учитываться при разработке территориальных комплексных схем, схем землеустройства и планировки. Участки особо охраняемых природных территорий берега могут иметь общегосударственное, региональное или местное значение. Особо охраняемые природные территории общегосударственного значения должны иметь статус общегосударственной собственности и находиться в ведении общегосударственных органов власти. Особо охраняемые природные территории побережья регионального значения должны быть собственностью АР Крым и находиться в ведении республиканских органов государственной власти. Особо охраняемые природные территории побережья местного значения должны находиться в ведении органов местного самоуправления без права их продажи и передачи другому собственнику. Учитывая, что

особо охраняемые природные территории, находящиеся в 500-метровой зоне от уреза моря, являются особо ценным национальным достоянием, любое изменение статуса данных территорий, находящихся в ведении органов местного самоуправления, должно согласовываться или с Верховным Советом Украины или с Верховным Советом АР Крым.

Территории государственных природных заповедников и национальных парков должны относиться к особо охраняемым природным территориям общегосударственного значения. Территории государственных заповедников, памятников природы, дендрологических парков и ботанических садов, лечебно-оздоровительных местностей и курортов могут быть отнесены либо к особо охраняемым природным территориям общегосударственного значения, либо к особо охраняемым природным территориям регионального значения. Природные парки должны относиться к особо охраняемым территориям регионального значения. Лечебно-оздоровительные местности и курорты могут объявляться особо охраняемыми природными территориями местного значения. Все особо охраняемые природные территории общегосударственного, регионального и местного значения должны определяться соответственно Правительством Украины и органами исполнительной власти АР Крым. Государственное управление и государственный контроль в области организации и функционирования особо охраняемых природных территорий берега общегосударственного значения должны осуществляться Правительством Украины и специально уполномоченными на то ее государственными органами в области охраны окружающей природной среды. Государственное управление и государственный контроль в области организации и функционирования территорий государственных природных заказников, памятников природы, дендрологических парков и ботанических садов, лечебно-оздоровительных местностей и курортов регионального значения должны осуществляться органами государственной власти АР Крым и специально уполномоченными на то государственными органами Украины в области охраны окружающей природной среды. Управление и контроль в области организации и функционирования особо охраняемых природных территорий местного значения должны осуществляться органами местного самоуправления без права их продажи и передачи другим лицам. Государственный кадастр особо охраняемых природных территорий берега должен включать в себя сведения о статусе этих территорий, об их географическом положении и границах, режиме особой охраны этих территорий, природопользователях, эколого-просветительской, научной, экономической, исторической и культурной ценности. Государственный кадастр особо охраняемых природных территорий должен вестись в целях оценки состояния природно-заповедного фонда, определения перспектив развития сети прибрежной территории, повышения государственного контроля за соблюдением соответствующего режима, а также учета данных территорий при планировании социально-экономического развития прибрежной зоны. Порядок ведения государственного кадастра особо охраняемых природных территорий должен устанавливаться Правительством Украины.

Граждане и юридические лица, включая общественные и религиозные объединения, должны оказывать содействие государственным органам в осуществлении мероприятий по организации, охране и функционированию особо охраняемых природных территорий. На территории государственных природных заповедников, особо охраняемой территории прибрежной зоны должны полностью изыматься из хозяйственного использования особо охраняемые природные комплексы и объекты (земля, воды, недра, растительный и животный мир), имеющие природоохранное, научное, эколого-просветительское значение как образцы естественной природной среды, типичные или редкие ландшафты, места сохранения генетического фонда растительного и животного мира.

Государственным природным заповедникам должен быть присвоен статус природоохранных научно-исследовательских и эколого-просветительских учреждений, цель которых – сохранение и изучение естественного хода природных процессов и явлений, генетического фонда растительного и животного мира, отдельных видов и сообществ растений и животных, типичных и уникальных экологических систем. Земля, воды, недра, растительный и животный мир, находящиеся на территориях государственных природных заповедников берега, должны предоставляться в пользование (владение) государственным природным заповедникам на правах, предусмотренных государственными законами. Имущество государственных природных заповедников является общегосударственной собственностью. Здания, сооружения, историко-культурные и другие объекты недвижимости закрепляются за государственными природными заповедниками на правах оперативного управления. Должно запрещаться изъятие или иное прекращение прав на земельные участки и другие природные ресурсы, которые включаются в государственные природные заповедники. На территории государственного природного заповедника должна запрещаться любая деятельность, противоречащая задачам государственного природного заповедника и режиму особой

охраны его территории, установленному в положении о данном государственном природном заповеднике. Государственным природным заповедникам должен присваиваться статус природоохранных, эколого-просветительских и научно-исследовательских учреждений, территорий (акваторий), которые включают в себя природные комплексы и объекты, имеющие особую экологическую, историческую и эстетическую ценность, и которые предназначены для использования в природоохранных, просветительских, научных и культурных целях а так же для регулируемого туризма. На территориях государственных природных заповедников должен устанавливаться режим особой охраны с учетом их природных, историко-культурных и иных особенностей. Исходя из указанных особенностей, на территориях национальных парков могут быть выделены различные функциональные зоны, в том числе: а) заповедная, в пределах которой запрещены любая хозяйственная деятельность и рекреационное использование территории; б) особо охраняемая, в пределах которой обеспечиваются условия для сохранения природных комплексов и объектов, на территории которой допускается строго регулируемое посещение; в) познавательного туризма, предназначенного для организации экологического просвещения и ознакомления с достопримечательными объектами национального парка; г) рекреационная, предназначенная для отдыха; д) охраны историко-культурных объектов; е) обслуживания посетителей, то есть размещение мест ночлега, палаточных лагерей и иных объектов туристского сервиса, культурного, бытового и информационного обслуживания посетителей; ж) хозяйственного назначения, в пределах которой осуществляется хозяйственная деятельность, необходимая для обеспечения функционирования национального парка.

На территориях государственных природных заповедников должна быть запрещена любая деятельность, которая может нанести ущерб природным комплексам и объектам растительного и животного мира, культурно-историческим объектам, и которая противоречит целям и задачам национального парка, в том числе: а) разведка и разработка полезных ископаемых; б) деятельность, влекущая за собой нарушение почвенного покрова и геологических обнажений; в) деятельность, влекущая за собой изменения гидрогеологического режима; г) организация на территории национального парка садоводческих и дачных участков; д) строительство магистральных дорог, трубопроводов, линий электропередачи и других коммуникаций, а также строительство и эксплуатация хозяйственных и жилых объектов, не связанных с функционирование национальных парков и др.

Обеспечение регулируемого туризма и отдыха на территориях государственных природных заповедников должно осуществляться в соответствии с утвержденными проектами на основании лицензий на осуществление деятельности по обеспечению регулируемого туризма и отдыха, предоставляемых дирекциями национальных парков, если предлагаемые услуги по организации обслуживания посетителей не противоречат целям деятельности национальных парков и не причиняют ущерба природным комплексам и объектам историко-культурного наследия. При наличии соответствующих лицензий ее владельцам могут быть предоставлены в аренду земельные участки, природные объекты, здания и сооружения, определенные соответствующими договорами, заключаемыми с дирекциями государственных природных заповедников. Указанные договоры подлежат регистрации в государственных органах, в ведении которых находятся эти заповедники. Владелец лицензии представляет на утверждение дирекции государственного природного заповедника и государственного органа, в ведении которого находится заповедник, проектную документацию на все виды работ, осуществляемых им в соответствии с лицензией и договором об аренде.

Природные парки прибрежной зоны являются природоохранными учреждениями, которые должны находится в ведении правительства АР Крым, на ее территории (акватории), должны включать в себя природные комплексы и объекты, имеющие значительную экологическую и эстетическую ценность, и предназначенные для использования в природоохранных, просветительских и рекреационных целях. Территории природных парков располагаются на землях, предоставленных им в постоянное пользование, в отдельных случаях – на землях иных пользователей, а также собственников. На природные парки должны возлагаться следующие задачи:

- а) сохранение природной среды, природных ландшафтов;
- б) создание условий для отдыха (в том числе массового) и сохранение рекреационных ресурсов;
- в) разработка и внедрение эффективных методов охраны природы и поддержание экологического баланса в условиях рекреационного использования территорий природных парков.

На территориях природных парков должны устанавливаться различные режимы особой охраны и использования в зависимости от экологической и рекреационной ценности природных участков.

Исходя из этого, на территориях природных парков могут быть выделены природоохранные, рекреационные и иные функциональные зоны, включая зоны охраны историко-культурных комплексов и объектов. На территориях природных парков должна запрещаться деятельность, влекущая за собой изменение исторически сложившегося природного ландшафта, снижение или уничтожение экологических, эстетических и рекреационных качеств природных парков, нарушение режима содержания памятников истории и культуры. В границах природных парков могут быть запрещены или ограничены виды деятельности, влекущие за собой снижение экологической, эстетической, культурной и рекреационной ценности их территорий. С природными парками необходимо согласовывать вопросы социально-экономической деятельности организаций, расположенных на территориях природных парков и их охранных зон, в также проекты развития населенных пунктов. Конкретные особенности, зонирование и режим каждого природного парка должны определяться положением об этом природном парке, утверждаемым органами государственной власти АР Крым по согласованию со специально уполномоченным на то государственным органом Украины в области окружающей природной среды и соответствующими органами местного самоуправления.

Государственными природными заказниками являются территории (акватории), имеющие особое значение для сохранения или восстановления природных комплексов или их компонентов и поддержания экологического баланса. Объявление территории государственным природным заказником допускается как с изъятием, так и без изъятия у пользователей, владельцев и собственников земельных участков. Государственные природные заказники могут быть общегосударственного или регионального значения. Государственные природные заказники могут иметь различный профиль, в том числе быть: а) комплексными (ландшафтными), предназначенными для сохранения и восстановления природных комплексов (природных ландшафтов); б) биологическими (ботаническими и зоологическими), предназначенными для сохранения и восстановления редких и исчезающих видов растений и животных, в том числе ценных видов в хозяйственном, научном и культурном отношении; в) палеонтологическими, предназначенными для сохранения ископаемых объектов; гидрологическими (морскими), предназначенными для сохранения и восстановления ценных водных объектов и экологических систем; д) геологическими, предназначенными для сохранения ценных объектов и комплексов неживой природы. Государственные природные заказники общегосударственного значения должны находиться в ведении специально уполномоченных на то Правительством Украины государственных органов и финансироваться за счет средств федерального бюджета и других, не запрещенных законодательством источников. Подчиненность и порядок финансирования дирекцией государственных природных заказников регионального значения определяются соответствующими органами государственной власти АР Крым.

Задачи и особенности режима особой охраны конкретного государственного заказника регионального значения должны определяться органами исполнительной власти АР Крым, принявшими решение о создании этого государственного природного заказника. Собственники, владельцы и пользователи земельных участков, которые расположены в границах государственных природных заказников, обязаны соблюдать установленный в государственных природных заказниках режим особой охраны, и несут за его нарушение административную, уголовную и иную установленную законом ответственность.

Памятники природы – уникальные, невосполнимые, ценные в экологическом, научном, культурными эстетическом отношении природные комплексы, а также объекты естественного и искусственного происхождения могут быть общегосударственного и регионального значения. Природные объекты и комплексы объявляются памятниками природы общегосударственного значения, а территории, занятые ими, – особо охраняемыми природными территориями общегосударственного значения Правительством Украины по предоставлению органов государственной власти АР Крым. Природные объекты и комплексы объявляются памятниками природы регионального значения, а территории занятые ими, особо охраняемыми природными территориями регионального значения соответствующими органами государственной власти АР Крым. Органы государственной власти Украины и органы власти АР Крым утверждают границы и определяют режим особой охраны территорий памятников природы, находящихся в их ведении. На территориях, где находятся памятники природы и в границах их охранных зон должна запрещаться всякая деятельность, влекущая за собой нарушение сохранности памятников природы. Собственники, владельцы и пользователи земельных участков, на которых находятся памятники природы, должны принимать на себя обязательства по обеспечению режима особой охраны памятников природы.

Расходы собственников владельцев и пользователей указанных земельных участков по обеспечению установленного режима особой охраны памятников природы должны возмещаться за счет средств общегосударственного бюджета, а также средств внебюджетных фондов.

Дендрологические парки и ботанические сады являются природоохранными учреждениями, в задачи которых входит создание специальных коллекций растений в целях сохранения разнообразия и обогащения растительного мира, а также осуществление научной, учебной и просветительской деятельности. Территории дендрологических парков и ботанических садов предназначаются только для выполнения их прямых задач, при этом земельные участки передаются в постоянное пользование дендропаркам, ботаническим садам, а также научно-исследовательским или образовательным учреждениям, в ведении которых находятся дендрологические парки и ботанические сады. Находящиеся на балансе дендрологических парков и ботанических садов здания, сооружения и помещения приватизации не подлежат. На территориях дендрологических парков и ботанических садов запрещается всякая деятельность, не связанная с выполнением их задач и влекущая за собой нарушение сохранности флористических объектов. Задачи, научный профиль, особенности правового положения, организационное устройство, особенности режима особой охраны конкретного дендрологического парка и ботанического сада должны определяться в положениях о них, утверждаемых соответствующими органами исполнительной власти, принявшими решение об образовании этих учреждений. Финансирование дендрологических парков и ботанических садов должно осуществляться за счет средств общегосударственного бюджета, средств бюджета АР Крым и других, не запрещенных законом источников. Дендрологические парки и ботанические сады должны пользоваться налоговыми льготами, установленными для них законодательством Украины и АР Крым.

Рекреационные территории (акватории), пригодные для организации лечения и профилактики заболеваний, а так же отдыха населения и обладающие природными лечебными ресурсами (минеральные воды, лечебные грязи, рапа лиманов и озер, лечебный климат, пляжи, части акваторий и внутренних морей, другие природные объекты и условия), должны быть отнесены к лечебно-оздоровительным местностям. Лечебно-оздоровительные местности и курорты выделяются в целях их рационального использования и сохранения их природных лечебных ресурсов и оздоровительных свойств.

Отнесение территорий (акваторий) к лечебно-оздоровительным местностям и курортам должно осуществляться в порядке, устанавливаемом государственным законом о природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах.

Освоенные и используемые в лечебно-профилактических целях территории, которые обладают лечебными ресурсами, а также располагают необходимыми для их эксплуатации зданиями и сооружениями, включая объекты инфраструктуры, являются курортами. В границах лечебно-оздоровительных местностей и курортов должна запрещаться (ограничиваться) деятельность, которая может привести к ухудшению качества и истощению природных ресурсов и объектов, обладающих лечебными свойствами. В целях сохранения природных факторов, благоприятных для организации лечения и профилактики заболеваний населения, на территориях лечебно-оздоровительных местностей и курортов должны организовываться округа санитарной или горно-санитарной охраны. Для лечебно-оздоровительных местностей и курортов, природные лечебные ресурсы относятся к недрам (минеральные воды, лечебные грязи и другие), должны организовываться округа горно-санитарной охраны. В остальных случаях устанавливаются округа санитарной охраны. Внешний контур округа санитарной (горно-санитарной) охраны является границей лечебно-оздоровительной местности или округа.

Другие территории, составляющие пятисотметровую зону от уреза моря, но не внесенные на данный период в состав рекреационных земель из-за отсутствия средств на их обустройство или по другим причинам.

Охрана природных комплексов и объектов на особо охраняемых территориях должна осуществляться специальной государственной инспекцией по охране территорий государственных природных заповедников и национальных парков и др., работники которой должны входить в штат соответствующих природоохранных учреждений. Законодательством Украины должна быть установлена уголовная ответственность за нарушение режима охраняемых природных территорий.

В дальнейшем в этом направлении должны проводиться исследования по оценке указанных территорий как национального достояния.

Литература:

1. Живицкий А.В. Народнохозяйственная эффективность освоения рекреационных ресурсов побережья южных морей СССР // Проблемы экономики моря . К. :1980. – С. 82-86.

2. Зинич В.С. Охрана и рациональное использование гидроминеральных ресурсов Крыма // Современное состояние и пути оптимального использования курортных и рекреационных ресурсов Крыма. – К.: Наукова думка, 1984. – С. 108-114.

3. Лемешев М.Я., Щербина О.А. Оптимизация рекреационной деятельности. – М.: Экономика, 1986. – 160 с.

4. Нудельман М.С. Социально-экономические проблемы рекреационного природопользования. – К.: Наукова думка, 1987 – 131 с.

5. Боков В.А., Ена В.Г. Концепция комплексной программы развития курортно-рекреационной отрасли Крыма. // В кн. Устойчивый Крым – Киев-Симферополь - Экология и мир, 1999 – С. 43-57.

6. Агапов Н.Н. Курортно-рекреационные ресурсы. // В кн. Устойчивый Крым – Киев-Симферополь - Экология и мир, 1999 – С. 151-156.

Ячменьова В.М., Ляшевська О.В.

ОЦІНКА НАСЛІДКІВ ДЛЯ УКРАЇНСЬКОЇ ЕКОНОМІКИ ПРИ ВСТУПІ У СОТ

Історія взаємодії СОТ (Світова Організація Торгівлі) на міжнародному ринку з Україною почалася з 1994 р., на той час в її рядах нараховується більш ніж 145 членів та ряд країн світу. Заявили про своє бажання стати членами організації найближчим часом близько 30 країн, серед них є і Україна.

Вступ України в СОТ обумовлюється наявністю як позитивних, так і негативних моментів, а саме: необхідно насамперед проведення ряду заходів-перетворень, з метою адаптації української економіки до умов СОТ, ці зміни дозволять стати повноправним членом організації. Однак цілком виключити ризики і небезпеки не можливо, їх можна мінімізувати. Практичний досвід країн які перебувають у СОТ свідчить, що позитивний ефект приходить не відразу, а внаслідок розумної політики, що створює потенціал для використання можливостей. Прогнозом та оцінкою наслідків від вступу України до Світової Організації Торгівлі ретельно займаються такі відомі вчені та економісти країни як Ю. Загоруйко [1], С. Касьянов [2], Ю. Моисеєнко [3], В. Сиденко [4], А. Барановський [4] та інші, але на сьогодні можливі наслідки не достатньо систематизовано.

Ціллю даної статті є групування наслідків від вступу України до СОТ з метою їх систематизації.

Але що ж відбудеться, коли вітчизняні товари одержать відкритий доступ на ринки країн - СОТ, а іноземні на український ринок? Аналіз сучасної економічної ситуації в Україні говорить про те, що держава не готова до вступу у СОТ. Причиною цього є негативний вплив на розвиток ряду галузей економіки. Це пов'язано з тим, що вони не конкурентноздатні на світовому ринку. Вступ України у СОТ на сьогоднішній день це пропозиція дешевої робочої сили і сировинної бази, а також надання сприятливого ринку збуту низькоякісної продукції, виробленої країнами СОТ.

Щоб уникнути негативних наслідків необхідно проведення низки заходів:

- по розробці державної програми підтримки тих галузей економіки, що можуть мати чи вже мають наявну конкурентну перевагу;
- формування стабільних джерел фінансування по підготовці фахівців для ведення зовнішньоекономічної діяльності, спрямоване на плідне функціонування держави у СОТ;
- сприяти створенню і розвитку виробничої і підприємницької діяльності спрямованої на випуск конкурентноздатної продукції на міжнародному ринку;
- стати учасником міжнародної системи страхування з метою зниження інноваційних та інвестиційних ризиків, тим самим забезпечуючи міжнародний захист по зворотним інвестиціям;
- розробити механізм преференційного режиму для тих видів імпорту, що підтримують національного виробника.

Проаналізувавши можливі переваги для України при співробітництві у СОТ, побудуємо двоконтурну модель (рис. 1).