

РЕФОРМИРОВАНИЕ ОРГАНИЗАЦИИ УПРАВЛЕНИЯ ДЕТСКИМИ САНАТОРНО-КУРОРТНЫМИ И ОЗДОРОВИТЕЛЬНЫМИ УЧРЕЖДЕНИЯМИ КРЫМА

Организация управления учреждениями детского оздоровления и отдыха кардинально изменена вследствие реорганизации структуры управления всем рекреационно-туристическим комплексом. Жесткая вертикальная ведомственная подчиненность управления такими социально значимыми объектами оказалась неприемлемой для условий рынка. Проблема управления рекреационно-туристическим комплексом достаточно активно исследуется украинскими учеными, вследствие большого потенциала развития этой отрасли экономики и наличия уникальных ресурсов. Реформирование организации и управления санаторно-курортными системами, совершенствование территориальной организации рекреационного комплекса рассмотрены в работах Калитюка В.А. [1], Бережной И.В.[2], Охрименко А.Г.[3], Цопы Н.В. [4]. Однако практически не уделяется внимания детским учреждениям отдыха и оздоровления. Механизм управления этой сферой рекреационного комплекса с учетом новых экономических условий функционирования требует совершенствования и разработки новых методических подходов к организации управления отраслью.

Анализ организационной структуры управления детскими санаторно-курортными и оздоровительными учреждениями Крыма, процессы реформирования собственности, роль государственной политики в сфере детского оздоровления, разработка предложений по совершенствованию организации управления являются целями данной работы.

Если 20 лет назад государство полностью управляло, поддерживало и финансировало развитие сети детских оздоровительных учреждений (ДОУ) согласно проводимой социальной политики и программам по детскому оздоровлению, то на современном этапе детские учреждения практически оказались в условиях выживания и жесткой конкуренции при ограниченном участии государства. Здравницы вынуждены самостоятельно решать проблемы, хотя не вызывает сомнения социальная значимость их деятельности. Для Крыма эта проблема особенно актуальна, так как полуостров лидирует в Украине по количеству детских санаториев (более 30 ед.), а количество стационарных детских оздоровительных учреждений (лагерей) ежегодно принимающих летом детей равно 120–130 ед.

В 1985г. в Крыму функционировало 3 группы детских санаторно-курортных учреждений. Это 3 профсоюзных санатория (ВЦСПС) для лечения детей и подростков, 23 санаторных учреждения Министерства здравоохранения СССР и 9 ведомственных санаториев. Управление санаториями осуществлялось соответствующей линейной организационной структурой типичной для плановой экономической системы. Последовавшие перемены в жизни страны, связанные с образованием независимой Украины и переходом к новым экономическим условиям хозяйствования изменили механизм управления детскими здравницами. Уже в 1995г. Министерство здравоохранения Украины располагало 18 крымскими детскими санаториями (в настоящее время их - 14), 5 санаториев подчинены Министерству здравоохранения АРК, прочие министерства и ведомства имели в распоряжении 7 здравниц (сейчас их количество увеличилось до 12), 4 санатория принадлежали России (осталось – 2). Если сеть санаторно-курортных учреждений Крыма была изменена только по ведомственной принадлежности и осталась в собственности государства, что и определило механизм управления этими учреждениями, то многочисленные детские оздоровительные учреждения (лагеря) кардинально изменили не только внешнюю форму оздоровления, утратив идеологическую окраску как пионерские, но и внутренне реорганизовали структуру управления и, что более значимо, многие из них поменяли собственника.

Изменения в структуре собственности ДОУ, на наш взгляд, являются главным фактором, определяющим механизм управления ими. Динамика преобразований форм собственности свидетельствует о сокращении доли государственного управления детскими здравницами. Распределение детских санаторно-курортных и оздоровительных учреждений Крыма по формам собственности (рис.1) за период с 1995г. по 2003г. демонстрирует характерную для нашей экономики картину: уменьшение доли государственной собственности с 42,5% в 1995г. до 36,5% в 2002г. за счет роста доли коллективной собственности почти на 7% и на 5% возросшей доли частной собственности [5].

С начала процесса приватизации изменили форму собственности 65 объектов, что составляет 3,2% общего количества по АР Крым. Разгосударствление этих предприятий проходит, в основном, с помощью выкупа через аренду и продажи акций открытых акционерных обществ - 36% и 22.% соответственно. Наиболее активно процессы реформирования собственности детских оздоровительных учреждениях Крыма проходили в 1997 – 1999 гг.

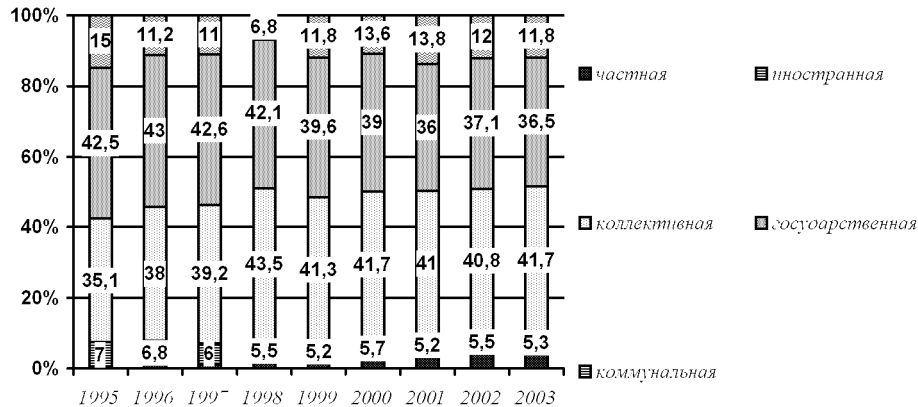


Рис.1 Изменение форм собственности детских оздоровительных учреждений Крыма

В последующие 2000-2003 гг. наблюдается спад активности приватизационных процессов этой сферы рекреационно-туристического комплекса Крыма связанный в основном с усложнением процедуры приватизации таких объектов и более жестким контролем со стороны государства. Многочисленные проверки, осуществляемые Генпрокуратурой Украины, выявляют серьезные нарушения в процессах разгосударствления ДООУ. Более того, Крым, к сожалению, лидирует по этой статистике, особенно остро проблема затрагивает учреждения находящиеся непосредственно у берега моря, когда коммерческий интерес к ним возрастает с точки зрения земельного ресурса, а не с позиции сохранения профиля учреждения. Меры ужесточения при реформировании собственности вызваны негативной тенденцией – когда новый собственник перепрофилирует детское учреждение, хотя подобное запрещено Законом Украины «О курортах» [6]. Отрицательным моментом в механизме управления ДООУ является и то, что 15 крымских детских лагерей лишились прав юридического лица, стали подразделениями предприятий, в собственности которых они находятся. Это сужает права и возможности детского оздоровительного учреждения и выводит детские лагеря из-под действия закона о внешкольном образовании, одним из условий которого является юридическая самостоятельность. Передача ДООУ другим собственникам осуществляется, как правило, в преддверии летнего сезона, что нередко ставит под срыв возможность оздоровления детей на этих базах.

Существуют пробелы в законодательной базе в организации отдыха детей и подростков, которые ограничивают возможности структурной организации и создание четкого механизма управления. До сих пор не разработано положение о детском оздоровительном учреждении, утвержденное на государственном уровне, без которого сегодня работать практически нельзя.

Уже существующие постановления не выполняются, как, например, принятое еще в 1997 г. "Об организации и финансовом обеспечении отдыха и оздоровления детей в Украине", которым предусматривается предоставление льгот в оплате коммунально-бытовых услуг, приобретении продуктов питания, выплате местных налогов и сборов. Не продумана система контроля за деятельностью ДООУ, особенно частных. Образовавшееся пустое звено в цепочке управления между государством и ДООУ, на наш взгляд, значительно тормозит реформирование управления этой сферой. Для эффективного управления ДООУ необходимо создание объединения этих учреждений, которое обладало бы правом выработки стратегии развития, возможностью отстаивать и решать проблемы ДООУ на государственном уровне, участвовать в создании политики по детскому оздоровлению и отдыху, где ДООУ принадлежит главное место, использовать качественно новые подходы к управлению спросом на этот вид услуг. Новое объединение позволит решать проблемы комплексно, с учетом новых реалий, в которых при условии жесткой конкуренции и одновременно ограниченном росте стоимости услуг по оздоровлению детей оказываются крымские ДООУ. Даже налоговые льготы по освобождению от уплаты земельного налога и НДС

не решают проблему эффективного экономического развития ДООУ по перечисленным причинам. Это подтверждает необходимость совершенствования организации управления и государственной поддержки развития детских санаторно-курортных и оздоровительных учреждений Крыма.

Реформирование организационной структуры управления детских санаторно-курортных и оздоровительных учреждений Крыма свидетельствует о том, что детские санатории Крыма меняют ведомственную принадлежность, но остаются в собственности государства. Многочисленные детские оздоровительные лагеря кардинально изменили не только внешнюю форму оздоровления, но и внутренне реорганизовали структуру управления и, что более значимо, многие из них поменяли собственника. Негативные тенденции - перепрофилирование детских оздоровительных учреждений потребовали ужесточения мер при реформировании собственности. 15 крымских детских лагерей лишились прав юридического лица, став подразделениями предприятий, в собственности которых они находятся. Проблемы нерешенности законодательной базы по организации отдыха детей и подростков ограничивают возможности структурной перестройки и создание действенного механизма управления ДООУ. В этой связи необходимо разработать и утвердить на государственном уровне статус детского оздоровительного учреждения. В целях совершенствования организации управления ДООУ целесообразно создание объединения детских оздоровительных учреждений Крыма, что позволит решать проблемы комплексного развития сферы детского туризма в Крыму с учетом новых условий хозяйствования.

Литература:

1. Калиток В.А., Николаев В.Л. Управление санаторно-курортными предприятиями: новые реалии. // Экономика Украины, 2000, №1. - С.71.
2. Бережная И.В. Формы организации и методы управления рекреационной сферой в новых условиях хозяйствования (на примере Крымского региона). - Дон. нац. ун-т. - Донецк, 1997.-35с.
3. Охрименко А.Г. Совершенствование территориальной организации рекреационного комплекса Подольского региона. - Киев.нац.ун-т.-К.,2001.- 39с.
4. Цопа Н.В. Управление туризмом для комплексного развития региона.//Экономика Крыма,2003,№7,-С.68.
5. Санаторно-курортне лікування, організовані відпочинки та туризм в Автономній Республіці Крим/ Государственный Комитет Статистики Украины, Главное Управление Статистики в АРК. Исх. 07-40/82 от 31.02.03.
6. Закон Украины «О курортах» //Ведомости Верховного Совета Украины.-2000.-№20.-Ст.305.

Усеїнова Э.И.

ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ОПРЕДЕЛЕНИЯ СТОИМОСТИ УСЛУГ САНАТОРНО-КУРОРТНЫХ ПРЕДПРИЯТИЙ

С переходом Украины к рыночным условиям хозяйствования санаторно-курортным предприятиям приходится практически заново выстраивать финансово-экономический механизм управления. Вследствие этого перед специалистами стоит задача разработки экономической модели функционирования здравницы сообразно с реалиями современной экономики. Для эффективной работы в данном направлении необходимо рассмотреть основные экономические категории в новом ракурсе и внести некоторые поправки в их определение. Стоимость санаторно-курортных услуг является одной из базовых категорий, которой, на наш взгляд, уделяется недостаточно внимания. Вышеизложенным обосновывается актуальность материалов данной статьи.

Целью исследования является обобщение взглядов исследователей по вопросу стоимости услуг санаторно-курортных предприятий для объективной оценки данных услуг. При этом в статье поставлены и решены следующие задачи:

- дать сравнительную оценку теории трудовой и ресурсной стоимости;
- обосновать взаимосвязь категорий «стоимость» и «ценность»;
- рассмотреть понимание категории «стоимость санаторно-курортных услуг» отечественными и зарубежными экономистами и раскрыть новое понимание данной категории современными теоретиками.