

ПРОБЛЕМЫ МЕЖДУНАРОДНОЙ МИГРАЦИИ РАБОЧЕЙ СИЛЫ В РЕГИОНАЛЬНОМ АСПЕКТЕ

Международная трудовая миграция - это перемещение из одной страны в другую рабочей силы. Она непосредственно связана, прежде всего, с проблемой вывоза капитала, в значительной мере определяется внутренними закономерностями его движения, хотя речь идет о передвижении товара «особого рода». На чем она основана? Объективно возможность международной миграции рабочей силы формируется в силу появления национальных различий в размерах заработной платы - так традиционно принято рассматривать экономическую сущность переселенческих движений. Но это лишь один, пусть даже сущностный, аспект данной проблемы. Другой заключается в существовании органической безработицы в отдельных странах, особенно развивающихся. Поэтому не всегда правомерно объяснение переселенческих движений наемного труда лишь факторами, связанными со стремлением продать свою способность к труду подороже. Часто речь идет о крупных массивах переселенцев, готовых работать «за кусок хлеба». Совершенно иначе обстоит дело с миграцией рабочей силы в рамках собственно индустриальных стран, в которых есть возможность выбора и конкретной профессии, и конкретной работы. Думается, в традиционных подходах к проблеме ощущается явный перекос в сторону «классовости» и «объективности» - вместо анализа конкретной ситуации, складывающейся в процессе общения людей в сфере международно-трудовой деятельности.

Какие экономические основы действуют на миграцию населения между США и Канадой, Англией и США, в перемещениях огромной массы людей между странами ЕС, то есть между экономически развитыми странами, находящимися на «однопорядковом уровне» с точки зрения социальных, культурных, бытовых условий жизни населения? По всей видимости, есть такие факторы, не всегда экономические, которые влияют на миграционные процессы. Это факторы гуманитарного, культурного, экологического, психологического, правового характера. Они будут усиливаться по мере выравнивания уровней социально-экономического развития стран, укрепления интеграционного потенциала, а в первую очередь в странах ЕС, и - самое главное, - когда проблема поиска хлеба насущного перестанет быть первоочередной проблемой. Все это делает проблему международной миграции рабочей силы в развитых странах сложной, связанной отнюдь не только с собственно экономическими факторами, но и с возрастанием значения таких понятий, как «социальный комфорт», социально-политические условия, социально-культурные, психологические и т.д.

Массовая миграция стала одним из характерных явлений жизни мирового сообщества. Международная (внешняя) миграция существует в разных формах: трудовой, семейной, рекреационной, туристической и др. Международный рынок рабочей силы охватывает разнонаправленные потоки трудовых ресурсов, пересекающих национальные границы. Международный рынок труда объединяет национальные и региональные рынки рабочей силы. Международный рынок труда существует в форме трудовой миграции.

Международный рынок рабочей силы существует наряду с другими мировыми рынками: например, товаров и услуг, капитала. Рабочая сила, перемещаясь из одной страны в другую, предлагает себя в качестве товара, осуществляет международную трудовую миграцию.

Существенным экономическим фактором, определяющим миграцию рабочей силы, является наличие органической безработицы в некоторых странах, прежде всего, слабо развитых. Важным фактором международной трудовой миграции является вывоз капитала, функционирование международных корпораций. Транснациональные корпорации способствуют соединению рабочей силы с капиталом, осуществляя либо движение рабочей силы к капиталу, либо перемещают свой капитал в трудоизбыточные регионы.

Развитие средств транспортной связи, в свою очередь, способствует существенному развитию международной трудовой миграции. Основу миграционных потоков составляют рабочие, в меньшей степени, служащие.

Международная трудовая миграция поначалу возникает как стихийное явление, но постепенно государство охватывает ее своим регулированием. Вместе с тем до последнего времени в международной трудовой миграции сохраняется значительный элемент рыночной стихии.

В середине XIX века было отмечено самое значительное явление в истории современной миграции населения. В 40-е гг. XIX столетия произошел взрыв эмиграции из Ирландии в США вследствие так называемого «картофельного голода». Широкомасштабная миграция в начале 80-х гг. XIX в. из Италии и стран Восточной Европы в США была связана с падением цен на европейскую пшеницу. Поток миграции

реже замедлился вследствие ухудшения экономической конъюнктуры в США и снова набрал силу в ходе экономического оживления.

Причинами ширококомасштабной миграции рабочей силы стали аграрное перенаселение в некоторых европейских странах, безработица, более благоприятные условия работы в США и, конечно, благоприятные условия для широкого развития собственного дела, повышение уровня жизни.

Новая волна миграции из Европы в США отмечена в 20-е гг. К ряду уже упомянутых причин следует добавить трудности послевоенной жизни в Европе.

После 2-й мировой войны отмечают три новых потока в миграций рабочей силы в США. Во-первых, это «утечка умов», устойчивый поток высококвалифицированных специалистов и членов их семей в Северную Америку. Во-вторых, потоки беженцев из Венгрии (1956 г.) и из Вьетнама (1974-1975 гг.). В-третьих, самым крупным потоком этого периода является наплыв рабочей силы из Мексики и стран Карибского бассейна.

Для промышленно развитых стран иностранная рабочая сила из развивающихся стран означает обеспечение ряда отраслей, инфраструктурных служб необходимыми работниками, без которых невозможен нормальный производственный процесс, а иногда просто нормальная повседневная жизнь. Например, во Франции эмигранты составляют 25% всех занятых в строительстве, 1/3 в автомобилестроении. В Бельгии они составляют половину всех шахтеров, в Швейцарии - 40% строительных рабочих [1].

Особо следует сказать о миграции рабочей силы в рамках бывших социалистических стран, а также в СНГ. В свое время бывший СССР импортировал рабочую силу из Болгарии, Вьетнама, Северной Кореи. С возникновением Российского государства к числу этих стран добавились рабочие из Китая. В настоящее время, по официальным данным, в России трудятся 40 тыс. китайцев. Наряду с организованным импортом рабочей силы из Китая имеет место стихийный приток мигрантов из Китая на территорию России. По некоторым оценкам российских специалистов, существует "опасность колонизации" российского Дальнего Востока и Сибири его многонаселенным соседом. Большой приток рабочей силы отмечается в столице России. В Москве работают иностранные рабочие и специалисты из 78 стран мира. Иммигранты составляют 46% московских строителей, 34% работников столичного транспорта.

В середине 90-х гг. активизировалась миграция рабочей силы в Россию из стран ближнего зарубежья: Украины, Белоруссии, Молдовы. Причины этой миграции чисто экономические - рабочие из этих стран едут на заработки. Основные экспортеры рабочей силы в Москву: Украина - 32% от общей численности работающих иностранцев, Турции - 22%, Молдова - 4%, Беларусь - 3% [2].

Страны, принимающие рабочую силу, получают при этом следующие преимущества:

- повышается конкурентоспособность производимых страной товаров вследствие уменьшения издержек производства, связанных с более низкой ценой иностранной рабочей силы;
- иностранные рабочие, предъявляя дополнительный спрос на товары и услуги, стимулируют рост производства и дополнительную занятость в стране пребывания;
- при импорте квалифицированной рабочей силы принимающая страна экономит на затратах на образование и профессиональную подготовку;
- иностранные рабочие часто рассматриваются как определенный амортизатор в случае кризисов и безработицы. Они первыми могут быть уволены;
- иностранные работники не обеспечиваются пенсиями и не учитываются при реализации разного рода социальных программ.

Для стран, экспортирующих рабочую силу, в свою очередь, также имеется целый ряд преимуществ. Основные из них следующие:

1. Экспорт рабочей силы рассматривается как важный источник поступления СКВ в страну. По данным МВФ, средняя норма прибыли при экспорте товаров составляет 20%, услуг - 50%, а от экспорта рабочей силы значительно выше. Так, бывшая Югославия в 80-е гг. имела поступление от экспорта товаров и услуг ежегодно около 10 млрд. долл. США, фактическая прибыль от этого экспорта составляла примерно 2,5 млрд. долл. США. От экспорта же рабочей силы только в виде переводов страна получала 3,5 млрд. долл. США, а по возвращении работников домой из-за рубежа еще столько же. В итоге, фактические поступления достигали 7 млрд. долл. США. Экспорт рабочей силы является фактически главным источником валюты для Югославии.

Поступления от экспорта рабочей силы в 90-е гг. возрастают у развивающихся стран наиболее высокими темпами - 10% в год. Получая ежегодно значительные суммы от этого источника, многие развивающиеся государства стали специализироваться на трудовых услугах, экспорт которых стал важнейшим источником валютных доходов. Так, например, для АРЕ эксплуатация Суэцкого канала в конце 80-х гг. давала прибыль 970 млн. долл. США в год, туризм - 600 млн. долл. США, переводы

эмигрантов - более 3 млрд. долл. США. В Йемене переводы эмигрантов в отдельные годы в 30 раз превышали экспорт. По данным на начало 90-х гг., около 40 стран мира имели в своих поступлениях из-за рубежа не менее 100 млн. долл. США от мигрантов, а 10 стран - более 1 млрд. долл. США. По данным МВФ, частные переводы, включаемые в доходную часть платежных балансов, на 90% состоят от поступлений эмигрантов.

2. Экспорт рабочей силы означает уменьшение давления избыточных трудовых ресурсов и, соответственно, социального напряжения в стране.

3. Бесплатное для страны-экспортера обучение рабочей силы новым профессиональным навыкам, знакомство с передовой организацией труда и др.

Во многих развивающихся странах масштабы переводов частного характера составляют 25-50% доходов от товарного экспорта (Бангладеш, Марокко, Кот-Де-Вуар, Египет, Греция, Ямайка, Малави, Пакистан, Португалия, Шри-Ланка, Судан, Турция). В Иордании, Лесото, Йемене переводы достигают 10-50% ВВП.

Экономические эффекты иммиграции зачастую упрощенно описывают как отрицательные, поскольку рабочие, приезжающие из-за рубежа, сокращают количество рабочих мест и увеличивают безработицу среди коренного населения. Не отрицая существования такой проблемы необходимо однако отметить, что иммигранты привносят новый опыт, знания и навыки. США, Канада и Австралия - страны, возникшие в результате иммиграции. В других странах иммигранты привносят динамизм в экономическое развитие целых отраслей. Примером могут служить китайские промышленные рабочие в Индонезии и Малайзии, предприниматели из Гонконга в Канаде, индийские и ливанские бизнесмены в Африке, иорданские и палестинские служащие в нефтедобывающих странах Персидского залива. Более того, иммигранты во многих странах заполняют вакансии, на которые все равно нет претендентов среди местного населения. Неквалифицированные работники из Турции и Северной Африки составляют 60-80% иммиграции в Германии, Франции. На тяжелую работу охотно нанимаются палестинцы в Израиле, индонезийцы в Малайзии, боливийцы в Аргентине. Более того, некоторые отрасли производства, дающие в том числе экспортный доход для стран, не выжили бы без иммигрантов. В числе примеров - горнодобывающая промышленность ЮАР, сельскохозяйственные плантации в Доминиканской Республике, Малайзии и Испании, каучуковая и резиновая промышленность Малайзии.

Развитие иммиграции позволяет странам-реципиентам экономить большие средства на подготовке кадров. К примеру, в результате «похищения умов» Соединенные Штаты сэкономили лишь в сфере образования и научной деятельности за период с 1965г. по 1990г. не менее 15 млрд. долл. США похищают умы у всех стран мира, в том числе и у развивающихся государств. В Соединенных Штатах учатся тысячи людей из Азии, Африки и Латинской Америки и многие из них остаются в этой стране [3].

Одним из важных методов регулирования иммиграции работников является заключение международных соглашений, которые могут быть двух- и многосторонними. Их основная цель состоит в том, чтобы ввести количественные ограничения в процесс трудовой миграции.

Перечень желательных иммигрантов варьируется от страны к стране, но обычно они относятся к одной из следующих категорий:

- работники, готовые за минимальную плату выполнять тяжелую, вредную, грязную и неквалифицированную работу - строительные, подсобные, сезонные, вахтенные, муниципальные рабочие;
- специалисты для новых и перспективных отраслей - программисты, узкоспециализированные инженеры, банковские служащие;
- представители редких профессий - огранщики алмазов, реставраторы картин, врачи, практикующие нетрадиционные методы лечения;
- специалисты с мировым именем - музыканты, артисты, ученые, спортсмены, врачи, писатели;
- крупные бизнесмены, переносящие свою деятельность в принимающую страну, инвестирующие капитал и создающие новые рабочие места.

Проблемами трудовой иммиграции занимаются государственные институты принимающих стран, действующие на основе национального законодательства, а также подписанных двухсторонних и многосторонних соглашений. Обычно в разрешении проблем иммиграции задействованы как минимум три государственных ведомства: министерство иностранных дел, ведающее через свое консульское управление выдачей въездных виз, министерство юстиции, в лице службы по иммиграции, или иные органы пограничного контроля, которые непосредственно исполняют определенный законом режим въезда, и министерство труда, надзирающее за использованием иностранной рабочей силы.

Как известно, Постановлением Государственного комитета обороны СССР от 11 мая 1944г. 238,5 тыс. крымских татар были депортированы из Крыма на Урал, в Узбекскую ССР и Таджикскую ССР [4].

Находясь в насильственной ссылке длительное время, крымские татары не утратили расположение к диалогу. Они дружелюбны, уступчивы, воздержаны, трудолюбивы, честны, гостеприимны. Партнерство превозносится и ценится так же высоко, как готовность всегда прийти на помощь [5].

Активно участвуя в социально-экономическом развитии Узбекистана, за 50 лет (1944-1994 гг.) ссылки крымскими татарами было создано валового национального продукта на сумму 20,51 млрд. долл. США: 1944-1949 гг. - 0,7 млрд. долл. США; 1950-1955 гг. - 1,30 млрд. долл. США; 1956 - 1960 гг. - 1,4 млрд. долл. США; 1960-1965 гг. - 1,75 млрд. долл. США; 1965-1970 гг. - 1,92 млрд. долл. США; 1971-1976 гг. - 2,09 млрд. долл. США; 1976-1980 гг. - 2,44 млрд. долл. США; 1981-1985 гг. - 2,79 млрд. долл. США; 1986-1990 гг. - 3,14 млрд. долл. США; 1990-1995 гг. - 2,98 млрд. долл. США.

В настоящее время миграционному пространству Украины присущи новые тенденции миграционного движения населения. Это, прежде всего, заключается в значительном увеличении объёма внешних межгосударственных миграционных перемещений населения страны: в росте численности выбывших эмигрантов и, особенно, - стремительном росте зарубежных трудовых поездок украинских граждан. Что касается миграционных потоков населения Украины на внутри региональном и межрегиональном уровнях, то для них характерно уменьшение миграционной активности. Так, если в 1991г., в пределах областей государства поменяли место жительства 594,2 тыс. чел., то в 1998г. - 447,3 тыс. чел., что на 24,7% меньше. Несколько уменьшилась так же интенсивность обмена населения между регионами страны.

Согласно данным Государственного комитета статистики Украины, численность только официально зарегистрированных украинских граждан временно работающих по найму и в пределах договоров подрядов за границей в 2003г. составила 44,4тыс. чел. Что касается нелегальной миграции, то она намного больше. Так из Украины в Россию мигрировало - 798 тыс. чел.; в Израиль - 101,6 тыс. чел. в США - 69 тыс. чел. в Германию - 49,7 тыс. чел. в Беларусь - 35 тыс. чел. в Молдову - 32 тыс. чел. в Казахстан - 12,8 тыс. чел. в Канаду - 6,7 тыс. чел.

Следует отметить, что за 1995 - 2003 гг. из Украины на проживание в другие страны мира выбыло 103,1 тыс. чел. с высшим образованием, что составило 16% количества всех эмигрантов. Среди выбывших за это время на постоянное проживание в другие страны - 211 докторов, 689 кандидатов наук. В настоящее время характерна эмиграция интеллектуального потенциала.

За 15 лет из стран ближнего и дальнего зарубежья в Крым вернулись из депортации более 262 тыс. крымских татар и более 12 тыс. армян, болгар, греков, немцев.

Сегодня одной из серьёзных проблем возвращающегося крымско-татарского народа продолжает оставаться проблема занятости, то есть около 70% трудоспособного населения не имеют работы. По данным СЦУ Крыма ежегодно из Крыма уезжают за границу более 11 тыс. чел. (69,8% в Украину; 24,6% в СНГ; 5,6% в дальнее зарубежье), а приезжают 11,5 тыс. чел. (63,6% из Украины; 33% из СНГ и 3,4% из дальнего зарубежья).

Исходя из анализа миграционных процессов можно сделать вывод, что интегрирование Украины в Европейские и мировые экономические процессы снимет часть проблемы миграции рабочей силы нашей страны. Для современной миграции населения Украины характерно изменение как направленности, так и интенсивности миграционных потоков:

- в 2-3 раза уменьшился объём ежедневных потоков трудовой маятниковой миграции в крупные города Украины;
- практически прекратился массовый отток сельских жителей в города, а вместо этого в наличии переориентация миграционных потоков населения из городских поселений в сельскую местность;
- в несколько раз возросли объёмы сезонной трудовой миграции и трудовых поездок населения за границу (более 7 млн.).

Исследование перспектив развития данного вопроса даст Украине возможность разрешить миграционные проблемы демократическим путем, что является одним из необходимых условий вхождения нашего государства в Евросоюз.

Литература:

1. Киреев А.П. Международная экономика. - М. Т.И., 1999. - С. 326-327.
2. Буглай В.Б. и др. Международные экономические отношения - М., 1996. - С. 223-224.
3. Савельев Е.В. Международная экономика. - Тернополь: Экономична думка, 2001. - С. 190-191.
4. Ильясов Р.И. Крымские татары: краткий обзор прошлого и анализ социально-экономического положения настоящего. Симферополь: Крымчпедгиз, 1999. -88 с..
5. Сохтаев М.К. и др. Основы международного бизнеса. Симферополь: Крымчпедгиз, 2003. - 190 с.