

СОЦИАЛЬНЫЙ ЗАКАЗ КАК СРЕДСТВО ФОРМИРОВАНИЯ СОЦИАЛЬНО
ОРИЕНТИРОВАННОЙ ЭКОНОМИКИ

Центральной проблемой совершенствования системы переходной экономики Украины является решение такой задачи как социально-экономическое развитие страны в целом и регионов в частности. Особенностью Украины является то, что при административно-командной системе, хотя и не было возможности для раскрытия творческого потенциала личности, все же обеспечивался нормальный уровень жизни, бесплатное образование и здравоохранение, гарантия рабочего места при практически всеобщей занятости, чего формирующаяся рыночная экономика в полной мере не может дать обществу. Поэтому необходима научная разработка концепций решения социальных проблем в условиях рыночной экономики.

Социальные аспекты экономической деятельности нашли отражение в работах многих ученых, так Виноградов В.В. отображает, что существует такая форма решения социальных проблем как социальное партнерство, которая широко применяется в развитых странах [9].

Для исследования важны положения концепции управления Пригожина А. И., где исследован институт социального управления, описываются сущность социальной организации. Основной акцент ученый в своих работах делает на само управление социальными процессами и выделяет наличие сильного субъективного момента принятия решений [6].

Важны классические разработки Тощенко Ж. Т., выделившего в управлении научно-обоснованное определение вариантов развития новых социальных процессов и явлений [7].

В коллективной монографии под научной редакцией Волового Д.В. «Социальный менеджмент» социология управления определяется как наука, исследующая функционирование организационных систем социального контроля с целью выработки рекомендаций по совершенствованию их деятельности, в своей работе выделяют объекты, субъекты и функции социального управления [8].

Однако, за рамками исследований остался механизм, посредством которого возможно было бы решить социальные проблемы общества.

Цель исследования раскрыть особенности социально-экономического состояния АРК и перспективы использования новых методов решения социальных проблем региона.

Преодоление существующих социально-экономических проблем невозможно без развития человеческого потенциала. Согласно «Декларации тысячелетия» ПРООН, которая была принята в начале 2004 г. «Развитие человеческого потенциала связано с заботой о человеке, стремлением расширить возможности выбора жить полноценной и духовно богатой жизнью в условиях свободы и уважения... Самыми элементарными предпосылками для человеческого развития является долгая и здоровая жизнь, образование, достойный уровень жизни и обладание политическими и гражданскими свободами, необходимыми для участия в жизни общества» [1]. Средством для достижения этой цели является экономический рост, расширение торговли и инвестирования, технологический прогресс.

Автономная Республика Крым также как и Украина переживает экономический кризис. Однако, по сравнению с ситуацией сложившейся в первой половине 90-х гг., в регионе наметилась положительная тенденция выхода из кризиса. За последние пять лет, реальные денежные доходы населения возросли в 2 раза [2]. Количество населения живущего менее чем на 1 долл. США в день увеличилось в 3 раза за тот же период [1], что говорит о катастрофическом расслоении общества. За тот же период объемы промышленного производства возросли почти в 1,7 раза, объемы производства товаров народного потребления – снизились в 0,7 раза, инвестиции в основной капитал возросли в 2,15 раза [3].

По данным Международной организации труда, безработными в Украине являются более 11% экономически активного населения [2], в Автономной Республике Крым безработица составляет 5,6% [3], данный показатель является ниже среднего по Украине и считается уровнем естественной безработицы. Продолжительность незанятости среди лиц, зарегистрированных государственной службой занятости в среднем за последние три года составляет 23 месяца по Украине [2] и 18 месяцев в АРК [3].

Подорвана система трудовой мотивации, поскольку произошел отрыв цены труда от его истинной стоимости. Данная проблема усугубляется задержками выплаты заработной платы особенно в сфере нематериального производства.

Наблюдается негативное изменение социальной структуры общества. Для Украины, так же как и Крыма, стало характерным резкое имущественное расслоение. С одной стороны происходит формирование слоя "новых богатых", к которому принадлежит 2-3% населения, а с другой стороны стремительно расширяется слой бедных и нищих. В стране появились так называемые "новые бедные".

которых раньше не знала наша история: учителя, врачи, инженерно-технические работники, ученые. Проблема бедности населения приобрела общенациональный характер.

Слабо функциональной оказалась существующая государственная система социальной защиты населения. Проявляется несостоятельность государства в решении вопросов социальной помощи населению. Отчисления на содержание социальной сферы со стороны государства значительно ниже "нормативных" потребностей.

Обостряется социально-демографическая ситуация в стране. Это особенно видно на уровне Крымского региона: за эти годы численность населения региона уменьшилась почти на 26%. В течении этих лет коэффициент смертности возрос более чем на 20 %, в то время как коэффициент рождаемости снизился более чем на 28 %. В настоящее время соотношение работающей молодежи (возраст до 30 лет) и пожилых людей в Крыму составляет 38% к 62%, а по Украине 26,1% к 73,9% [2]. Для нормальной передачи приобретенного профессионального опыта и одновременно сохранения необходимого динамизма инновационных изменений в производстве соотношение должно составлять 40% к 60%. На 14 млн. работников в Украине приходится 18 млн. пенсионеров [2], при этом по Крыму 458,6 тыс. работающих на 573 тыс. пенсионеров [3].

Украина по индексу человеческого развития, определенного по методике ПРООН, имеет 102 место среди 174 стран мира [1].

Обобщающим итогом приведенных выше данных может служить то, настоятельно требует принятия самых безотлагательных мер по улучшению состояния социальной сферы жизни общества и оптимальной организации системы социальной защиты населения, разработки и внедрения в практическую деятельность органов государственной власти и местного самоуправления новой социальной политики, передовых социальных технологий.

В Автономной Республике Крым первым этапом в решении данных проблем является Программа занятости населения АРК утвержденная Верховной Радой Крыма [4] в соответствии с Законом Украины «О занятости населения» и в целях обеспечения социально-экономических, организационных условий и гарантий содействия занятости населения, снижения уровня безработицы, обеспечения социальной защиты безработных.

Основная цель программы – создание необходимых правовых, экономических и организационных условий для осуществления конкретных мер, направленных на максимальное сохранение действующих и создание новых рабочих мест, развитие малого предпринимательства и самозанятости населения, создание дополнительных гарантий по трудоустройству для граждан, которые нуждаются в социальной защите и не способны на равных конкурировать на рынке труда, снижение уровня безработицы.

В программе предусмотрено:

- реализация направлений работы, обеспечивающей повышение занятости ранее депортированных граждан, в первую очередь, в поселках их компактного проживания;

- меры по расширению сферы приложения труда;
- стимулированию экономической активности населения;
- повышению качества рабочей силы;
- обеспечению социальной защиты незанятого населения.

В 2002 г., например, в отраслях экономики за счет всех источников финансирования дополнительно созданы 4600 рабочих мест [3]. В курортно-рекреационном комплексе нарастают темпы работы по обеспечению комплексного развития отрасли, освоению новых рекреационных территорий и объектов туризма: численность работающих в отрасли постоянно увеличивается.

В промышленности усилия направлены на стабилизацию работы промышленного комплекса, сохранение действующих рабочих мест. Потребительский рынок АРК характеризуется стабилизационными тенденциями: отсюда вытекает постоянное увеличение предприятий розничной торговли, а значит – увеличение занятых людей. В агропромышленном комплексе приоритетным направлением в обеспечении занятости сельских жителей стало развитие личных подсобных хозяйств, для чего осуществлен комплекс мер по формированию инфраструктуры аграрного рынка. Развитие сферы малого предпринимательства стало основой для расширения приложения труда в Крыму.

Происходит дальнейший рост среднемесячной заработной платы, хотя еще не достигает прожиточного минимума 365 гривен, но уже составляет 358 гривен, что формирует у крымчан мотивацию к продуктивной занятости.

Из всего выше изложенного можно сделать вывод, что экономика Украины, а вместе с ней и Крыма имеет устойчивую тенденцию экономического роста, при очень слабом развитии социальной сферы.

Для того чтобы начать менять социальную сферу региона необходимо непосредственное массовое участие наиболее социально активных граждан в практическом осуществлении экономических преобразований. Важно обратить внимание на опыт стран (Венгрия, Польша, Чехия, Словакия и др.), который позволил выделить направления реформирования социальной политики.

Разгосударствление социальной сферы и максимальное освобождение государства от функций непосредственного предоставления гражданину социальных услуг с передачей этих обязанностей некоммерческим структурам общества.

Необходимо ускоренное формирование рынка социальных услуг и реально возникающей конкуренцией их производителей, в результате чего повышается качество и снижаются издержки на производство социальных услуг. Это обеспечивает более экономное использование государственных средств. В этих условиях задача государства – сделать так, чтобы некоммерческим и коммерческим структурам было выгодно вкладывать свои материальные, физические, интеллектуальные и другие ресурсы в социальную сферу.

Альтернативой тотальному государственному контролю социальной сферы может стать такой вид решения социальных проблем как социальный заказ [5]. Контракты на его основе рассматриваются как наиболее эффективная экономико-правовая форма реализации приоритетных целевых социальных программ, направленных на решение социально значимых проблем регионального уровня в основном за счет средств бюджета соответствующего уровня путем конкурентного заключения договоров (контрактов).

Социальный заказ может стать инструментом реализации новой социальной политики. За счет привлечения дополнительных ресурсов в сферу реализации социальных программ, на осуществление которых направлен социальный заказ. Мотивирующие принципы социального заказа: максимизация эффекта, минимизация затрат при реализации социального заказа, конкурентность и конкурентность.

Социальный заказ – это привлечение негосударственных, в первую очередь общественных и благотворительных организаций, к практическому решению социальных проблем общества. Она уже давно и эффективно используется развитыми странами Запада, прежде всего теми, которые имеют социально ориентированную экономику.

Крым работает в правовом поле Украины, а анализ состояния нормативно-правовой сферы Украины свидетельствует о принципиальной возможности применения механизма социального заказа в качестве одного из важнейших инструментов реализации новой социальной политики в Украине. Проект Закона Украины «О социальном заказе» подан к рассмотрению и действуют ряд законов необходимых для реализации проекта о социальном заказе: Закон Украины «О местном самоуправлении в Украине», Закон Украины «Об объединениях граждан», Закон Украины «О молодежных и детских общественных организациях», Указ Президента Украины «Об основных направлениях социальной политики 1997-2011 гг.», Закон Украины «О местном самоуправлении в Украине», Закон Украины «О благотворительности и благотворительных организациях» и др.

Реализация социального заказа была бы более эффективной посредством использования «социального партнерства», характеризуемого как взаимодействие работодателей, наемных работников в лице защищающих их права профсоюзов и органов государственной власти и местного самоуправления с целью обсуждения, выработки и принятия решений по социально-трудовым и связанным с ними экономическим вопросам, недопущения конфликтов и обеспечения общественного согласия [5]. В этом варианте социального партнерства проблемы социальной сферы фактически выведены за рамки социального взаимодействия, и приоритет отдан сфере социально-трудовых отношений. На общегосударственном и местном уровнях этот вид социального партнерства реализуется в форме трехсторонних комиссий, деятельность которых фактически не затрагивает такие важные сферы общественной жизни, как социальное обеспечение, социальное страхование, социальная защита населения.

Межсекторный вариант термина «социальное партнерство» означает налаживание конструктивного взаимодействия между тремя силами, действующими на общественной арене страны: государственными структурами, коммерческими предприятиями и некоммерческими организациями.

Представители каждого из этих трех секторов имеют разные возможности и ресурсы для решения социальных проблем, у них часто разные представления об их природе. Но, несмотря на все различия, сотрудничество секторов необходимо, поскольку ни государство, ни бизнес, ни общественность не могут в одиночку справиться с решением различных проблем общества.

Факторы, мешающие продвижению и реализации программы социального заказа это отсутствие: источников финансирования, информированности о новых социальных технологиях и технике ее осуществления, опыта сотрудничества между различными структурами.

Механизмы реализации конкретного проекта (социального заказа) таковы:

- формирование методов работы и возможные ниши, в которых в дальнейшем будет реализовываться данная программа (распространение информации о своих предполагаемых возможностях, планах, миссии).
- определение и уточнение целевых социальных групп на которые распространяется действие социального заказа.
- формирование постоянных источников финансирования программы, разнообразных форм и способов финансирования из разных источников на базе открытых конкурсов.
- обучение некоммерческих организаций должно быть специализированным и направленным на разработку не общих, а привязанных именно к этой организации механизмов самофинансирования. Только на этом уровне некоммерческой организации можно говорить о реальном социальном партнерстве. Когда организация встроена в систему социальных услуг и без нее часть населения не сможет получать определенный вид услуг, именно тогда можно переходить к работе с властными структурами.
- организация должна иметь высокий уровень обеспечения стабильности. Постоянная работа с клиентами позволяет говорить о реальном видении ситуации.
- создание четкой, согласованной и недвусмысленной системы правовых норм обеспечения контролируемого взаимодействия государства с некоммерческими и коммерческими организациями.
- разработка фиксированных и согласованных правил оценки, отчетности и контроля за ходом выполнения взаимных обязательств сторон.

Всем этим требованиям в полной мере отвечает социальный заказ, как одна из наиболее эффективных форм социального взаимодействия органов власти и некоммерческих организаций на основе поддержки конструктивной инициативы граждан. Роль государства здесь состоит в определении приоритетов социальной политики, формировании целевых социальных программ, размещении на конкурсной основе социальных заказов на их выполнение и контроля за выполнением социальных контрактов.

Социальный контракт заключается между заказчиком, выступающим от имени органа государственной власти, органов местного самоуправления и некоммерческой организацией, победившей на конкурсе. Критерии выбора – подготовленность, организационная состоятельность, профессионализм организации. В свою очередь некоммерческая организация может на договорной основе привлекать к осуществлению социального заказа спонсора в лице субъекта предпринимательской деятельности или грантодающей организации.

Не следует забывать о возможностях коммерческих организаций (предприятий). С их помощью могут быть решены следующие проблемы: охрана труда, его облегчение и улучшение его условий; обеспечение охраны здоровья трудящихся; обеспечение оптимальной адаптации людей к меняющейся социальной обстановке; улучшение материально-бытовых условий жизни трудящихся. Реализация решения данных вопросов возможна путем целенаправленного воздействия на социальные процессы, к которым относятся: формирование и пополнение кадрового состава; формирование и развитие социальной организации коллектива; развитие социальной структуры коллектива.

Таким образом, часть функций государства в социальной сфере передается "третьему сектору" и бизнесу, что снижает административные издержки и позволяет более экономно использовать ресурсы.

Внедрение в практику работы органов государственной власти и местного самоуправления механизма социального заказа будет способствовать освобождению государства от излишнего бремени социальной опеки путем разгосударствления сферы социальных услуг и позволит более адресно и качественно решать основные проблемы в социальной сфере.

Литература:

1. «Декларация тысячелетия» ПРООН - www.undp.org
2. Статистичний щорічник України за 2001 рік.
3. Статистичний щорічник АРК за 2002 рік.
4. Программа занятости населения АРК – www.crimea.ru
5. Социальный заказ в Украине – www.civicua.org
6. Пригожин А.И. Современная социология организаций. - М.: Интер-пракс, 1995. - 295 с.
7. Тощенко Ж.Т. Социология. - М.: Прометей, 1994. - 319 с.
8. Социальный менеджмент/Под ред. Д.В. Валового. - М.: ЗАО "Бизнес-школа "Интел-Синтез". 2000. - С. 109-115.
9. Экономика / Под ред. А.С.Булатова. – М.: БЕК, 1999 – 545 с.