

- туризм во многом способствует развитию мирных, дружественных отношений между народами, благодаря чему создаются условия для туристического обмена;

- туризм осуществляет функцию в воспитании подрастающего поколения.

В заключение следует отметить, что эффективное управление туризмом сказывается на развитии региона, в котором он существует. При этом происходит комплексное развитие всего региона в трех направлениях: экономическом, социальном и гуманитарном. Учет ключевых аспектов влияния управления туризмом на регион, позволит, в конечном итоге, постоянно улучшать его конкурентоспособность на мировом туристическом рынке и завоевывать лидирующие позиции.

Литература:

1. Папирян Г.А. Международные экономические отношения: Экономика туризма. – М.: Финансы и статистика, 1998. – 208 с.
2. Сенин В.С. Организация международного туризма. – М.: Финансы и статистика, 2000. – 468 с.
3. Department of Industry, Science & Tourism 1996. "Tourism Facts". Tourism Industry Trends, August 1996. – 86 p.
4. Archer B.H., Owen C. Towards a tourist regional multiplier// Regional Studies. – 1971. – Vol.5. - P. 27.
5. Rutter H. Wirtschaftsfaktor Tourismus in Volkswirtschaft. - Bern, 1999. - S. 9-16.

Ганиева А.К.

СОСТОЯНИЕ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ ДЕТСКОГО ТУРИЗМА В КРЫМУ

Туризм принадлежит к высокоэффективной сфере национальной экономики. По динамике и совокупности затрат туристическое хозяйство является одной из наиболее прибыльных отраслей в мире, уступая только нефтяной и радиоэлектронной промышленности. Экономические преимущества развития туризма бесспорны: затраты на создание одного рабочего места на порядок меньше, чем в промышленности. Относясь к трудоемким отраслям, туризм способствует повышению занятости населения.

Украина имеет богатые рекреационные и бальнеологические ресурсы для развития туризма и провозглашает его одним из приоритетных направлений развития национальной культуры и экономики, создает благоприятные условия для туристической деятельности. Украина проводит государственную политику в отрасли туризма по основным направлениям:

- обеспечение рационального использования и сохранения туристических ресурсов, становление туризма как высокорентабельной отрасли экономики Украины, создание эффективной системы туристической деятельности для обеспечения потребностей внутреннего и иностранного туризма:

- защита прав и интересов государства в отрасли туризма;
- создание благоприятного для развития туризма налогового, валютного, таможенного, пограничного и иных видов контроля;
- создание экономических условий, стимулирующих развитие туризма в Украине;
- введение льготных условий для организации туристической и экскурсионной работы среди детей, подростков, молодежи, инвалидов и малообеспеченных слоев населения;
- определение порядка управления государственной собственностью в отрасли туризма;
- поддержка развития туризма в регионах, определение статуса отдельных туристических центров, создание условий для приоритетного развития туристической индустрии [1].

Принятые законы в этой сфере, кроме декларативной формы, должны в большей степени иметь возможности реального воплощения. В этом смысле более конкретизирующими можно считать Указ Президента Украины от 10 августа 1999 г. «Основные направления развития туризма в Украине до 2010 года» и закон Украины «О курортах»[2], принятый в октябре 2000 г., в котором

определены правовые нормы, организационные, экономические и социальные основы развития курортов, их виды и специализация [2]. На региональном уровне заслуживает внимания «Концепция развития курортно-рекреационного и туристского комплекса Автономной Республики Крым до 2010 года», разработанная Министерством курортов и туризма АРК в 2002 г. Цель концепции – проведение комплексного анализа современного состояния курортно-рекреационного и туристского комплекса Крыма и научное обоснование приоритетных направлений, условий и механизмов его развития на период до 2010г.[3].

Все указанные нормативно-правовые акты затрагивают проблему детских оздоровительных учреждений. В частности, Концепция, предложенная Министерством курортов и туризма АРК, в условиях развития курортно-рекреационного и туристского комплекса Крыма подчеркивает значимость государственного бюджетного финансирования для сохранения и развития в Крыму сети детских санаторно-курортных и оздоровительных учреждений, а также развития в курортных регионах (прежде всего в пределах Евпаторийского и Сакского курортов) международных специализированных центров реабилитации, оздоровления и отдыха детей и подростков.

Эти вопросы рассматриваются в работах А. Гайдук [4] . И. Папуши.[6]. В. Калитюка и В. Николаева [5]. Однако проблема развития детского туризма остается практически не изученной. Это связано, прежде всего, с низким уровнем доходов основной массы населения, которое не может обеспечить своих детей даже не самыми дорогими путевками, и отсутствием достаточных средств на эти цели у государства. В последние годы этой проблеме не уделялось достаточного внимания, что требует более глубоких исследований и разработки предложений по совершенствованию организации и управления детским рекреационно-туристическим комплексом. В связи с этим целью данной работы является изучение состояния и перспектив развития детского туризма в Крыму.

Насколько острой является эта проблема в Украине, свидетельствует статистика. В 2002 г. организованными формами оздоровления было охвачено 1,985 млн. детей, что составляет только 28% детей школьного возраста. Автономная Республика Крым занимает одно из ведущих мест по числу детских санаториев. По данным 2002 г. в 31 учреждении укрепили и восстановили здоровье 95,8 тыс. детей [7.с.2].

Благоприятные природные лечебные ресурсы способствуют развитию детского отдыха. Всего в санаториях, пансионатах, домах и базах отдыха и других санаторно-курортных учреждениях оздоровились 264,9 тыс. детей и подростков, из них 140,8 тыс., или более 53% объединяли отдых с лечением в санаториях Крыма. Наиболее доступным остается отдых в детских оздоровительных лагерях (ДОЛ). Средняя стоимость человеко-дня составляла 34грн., причем сумма, выплаченная родителями, равна 24,7% от стоимости. Всего за лето 2002 г. в 319 учреждениях отдохнуло 107,8 тыс. детей и подростков, что на 6% больше, чем за лето 2001 г.[7.с.8].

Евпаторийский рекреационно-туристический комплекс отражает состояние детского оздоровления и отдыха, являясь профильным по этим направлениям. Евпатория – город-курорт со статусом Всеукраинской детской здравницы. По числу санаторно-курортных и оздоровительных учреждений, их вместимости, а также количеству оздоровленных Евпатория занимает второе место по Крыму (после города Ялта). В 2002 г. заполняемость здравниц в среднем составила 49,2%. В сезон 2002 г. в г. Евпатория отдохнуло и оздоровилось 237,9 тыс. чел. (четвертая часть общего числа по АР Крым), из них иностранцы составили 52,1 тыс. чел., или каждый пятый.

В течение 2002 г. в санаториях г. Евпатории удорожание стоимости путевок наблюдалось в марте, мае–июле, оставаясь на уровне июля (77,49 грн. – в сутки) до октября. Сглаживание сезонности является первоочередной задачей реорганизации рекреационной туристической деятельности в Крыму, что также относится и к детским здравницам (рис. 1).



Рис. 1. Динамика реализации услуг предприятиями г. Евпатория за январь-октябрь 2001-2002 гг., млн. грн.

Одновременно могут быть решены задачи экономической эффективности отрасли и занятости населения курортной зоны в межсезонье. Сезонные колебания в Крыму столь значительны, что неблагоприятные погодные условия одного из двух месяцев курортного пика (июль, август) могут существенно влиять на уровень годовых доходов этой отрасли и сопутствующих ей отраслей. Статистические исследования показывают, что показатели доходов в июне и сентябре составляют почти половину их значений в месяцы максимального развертывания, а в мае и октябре – менее чем одну треть. По санаторно-курортным учреждениям за оставшиеся шесть месяцев суммарный доход едва составляет половину месячного оборота услуг за июль или август, а по другим оздоровительным учреждениям приближен к 10%.

По сравнению с аналогичным периодом 2001 г. объем услуг, предоставленных евпаторийскими санаторно-курортными и туристическими учреждениями, увеличился в 2,3 раза и составил 4312,5 тыс. долл. США; рост объемов произошел за счет увеличения услуг гостиниц - в 3,2 раза, турфирм - в 2,6 раза, санаторных учреждений - в 2,1 раза. Доля учреждений г. Евпатории в общем объеме услуг этой сферы по АРК составила 24,7 %.

С целью оздоровления евпаторийские санаторно-курортные учреждения посетили за январь-сентябрь иностранные граждане из 7 стран мира (2356,9 тыс. долл. США, из которых 81,1% экспорта сформировалось за счет предоставления услуг гражданам Российской Федерации, Казахстана (8,9%), Беларуси (8,7%). Туристическими фирмами г. Евпатории оказаны услуги иностранцам на 1917,6 тыс. долл. США, где основными потребителями были граждане Российской Федерации – 75,2%, Беларуси – 12,6%, Эстонии – 10,3 %.

Продолжая анализ экспорта туристических услуг в контексте детского отдыха, следует отметить, что по Программе сотрудничества между органами представительной и исполнительной власти АРК и г. Москвы на 2003-2004 гг. уже запланировано организовать в период летней оздоровительной кампании отдых 10 тыс. московских детей на базе детских санаториев и ДОЛ на ЮБК и в г. Евпатория, а также круглогодичное санаторно-курортное лечение 3 тыс. детей.

К сожалению, доступность летнего отдыха и оздоровления для украинских детей в отечественных здравницах, даже при оплате родителями четверти стоимости путевки, не столь высока. Еще сложнее обстоят дела с категориями детей, забота о здоровье которых непосредственно ложится на государство, сюда относятся: дети-инвалиды, сироты и лишенные родительской опеки, пострадавшие вследствие аварии на ЧАЭС и дети из малообеспеченных, многодетных и неполных семей. В 2002 г. в Крыму было оздоровлено 2236 детей-чернобыльцев, 107 сирот, 8795 детей из малообеспеченных и многодетных семей и только 97 детей-инвалидов. В этой ситуации вины детских оздоровительных учреждений нет, здесь скорее вопрос недостаточного государственного финансирования, хотя не вызывает сомнения степень значимости этих вопросов.

11 марта текущего года в Верховной Раде Украины председателем Государственного комитета по делам семьи и молодежи был сделан доклад о работе правительства по улучшению организации отдыха и оздоровления детей в 2003 г. Наиболее важные моменты доклада следующие: обязательными станут тендеры для определения учреждений, которые будут оздоравливать детей за средства государственного бюджета, будет создан банк данных сети детских оздоровительных учреждений Украины, обобщена информация о запланированном

финансировании летнего оздоровления детей льготных категорий, которые будут оздоравливаться за счет государственного и местных бюджетов. В бюджетах всех уровней аккумулируются средства на летний отдых детей. К началу марта в областных, городских, и районных бюджетах на указанные цели уже предусмотрено 93,9 млн. грн., дополнительно планируется привлечь еще почти 80 млн. грн. Предлагается ввести государственный заказ на оздоровление детей-инвалидов, сирот, лишенных родительской опеки, и из многодетных и малообеспеченных семей. Важен вопрос о возможности предоставления детским оздоровительным учреждениям льгот по оплате энергоносителей, коммунально-бытовых, медицинских, транспортных и торговых услуг. Также необходимо вернуть право на освобождение от уплаты земельного налога.

Данные меры не решают всех проблем, связанных с детским отдыхом, скорее они направлены на выполнение оперативных задач предстоящего курортного сезона. Состояние детского рекреационно-туристического комплекса требует разработки стратегии развития. Даже несмотря на рыночную направленность экономики Украины, в этой сфере без жесткой государственной политики сложно предотвратить превращение менее привлекательные с точки зрения инвестиций и неконкурентные детские здравницы в высокодоходные, но уже ориентированные на состоятельных потребителей частные гостиничные комплексы. Конечно, детские оздоровительные учреждения нуждаются в реорганизации, изменении структуры управления, комплексном стимулировании этих процессов со стороны государства. Вертикальная подчиненность учреждений различным общественным организациям, министерствам, ведомствам, предприятиям при отсутствии горизонтальной подчиненности и слабости территориального фактора управления; комплексность структурных функций (отраслей туризма, здравоохранения, образования, культуры, физкультуры и спорта), сочетание их в одной хозяйственной единице при ее, как правило, ограниченной финансово-хозяйственной самостоятельности - это основные причины финансовой и управленческой негибкости, которая является основным препятствием на пути вхождения детских санаторно-курортных учреждений в рынок туристических услуг [4].

Подводя итоги, следует отметить, что туризм в Украине является одной из приоритетных отраслей развития национальной экономики. При этом остро стоит проблема состояния детских учреждений оздоровления и отдыха: статистический анализ курортного сезона лета 2002 г. в рамках детского отдыха и оздоровления подтверждает актуальность решения этой проблемы (Евпаторийский рекреационно-туристический комплекс, имеющий статус Всеукраинской детской здравницы). Меры, принимаемые правительством в плане улучшения организации отдыха и оздоровления детей, носят оперативный характер и направлены на предстоящий сезон 2003 г. Проблема детских оздоровительных учреждений требует разработки стратегии управления, реорганизации и проведения четкой государственной политики с конкретными направлениями действий.

Литература:

1. О туризме: Закон Украины // Ведомости Верховного Совета Украины. - 1995. - №31. - Ст.241.
2. О курортах: Закон Украины // Ведомости Верховного Совета Украины. - 2000. - №20. - Ст.305.
3. Концепция развития курортно-рекреационного и туристского комплекса Автономной Республики Крым до 2010 года // Крымская газета. 2002. 07.08. - С.2.
4. Гайдук А. Б. Экономическое регулирование развития сферы туристических услуг: Дис. канд. экон. наук: 08.02.03. - Львов, 1999.
5. Калитюк В., Николаев В. Управление санаторно-курортными предприятиями: новые реалии // Экономика Украины. 2000. №1. - С.71.
6. Папуша И. Д. Маркетинговая стратегия развития туристско-курортного комплекса (на примере курортно-рекреационного комплекса Большая Ялта): Дис. канд. экон. наук: 08.02.03. - К., 2000.
7. О динамике доходов, полученных от услуг рекреационной сферы в их сезонном колебании / Государственный Комитет Статистики Украины, Главное Управление Статистики в АРК. Исх.07у-07/151 от 29.12.02.