

условии развития интеграционных процессов между регионами на основе развития каждого из них [3].

Такой подход принципиально меняет содержание политики государственного регулирования регионального развития, его идеологию и концепцию. Главным при этом становится достижение баланса между государственными интересами и интересами всех (а не только дотационных, как это происходит сегодня) регионов, их оформление в соответствующих законодательных актах.

Только достижение совместных интересов (государственных и региональных) предполагает решение двух основных проблем: во-первых, разграничение властных полномочий в социально-экономической сфере между центром и регионами (а в рамках последнего - между областными (республиканскими – в Автономной республике Крым) и городскими органами); во-вторых - обеспечение каждого уровня власти достаточно стабильными материальными, в первую очередь, финансовыми ресурсами.

В качестве перспектив исследования проблем государственного регулирования регионального развития необходимо отметить, что в настоящее время возникает потребность изучения экономического механизма отношений регионов с центром, который, соответственно, в каждом регионе имеет свою специфику, - в государственном регулировании, в организационно-хозяйственной структуре и системе стимулирования, связанную с экологическими, отраслевыми и другими факторами. При этом в каждом рычаге управления национальным хозяйством должны выделяться и изучаться те аспекты, которые способствуют развитию интеграционных процессов между регионами.

Литература:

1. Лексин В.Н., Швецов А.Н. Государство и регионы: теория и практика государственного регулирования территориального развития. - М.: УРСС, 1997. - 372 с.
2. Дорогунцов С.І., Олійник Я.Б., Степаненко А.В. Теорії розміщення продуктивних сил і регіональної економіки.- К.: Стафед-2, 2001.- 144с.
3. Никитина М.Г., Побирченко В.В. Территориальное развитие в системе экономических отношений.- Симферополь, 2003.- 225 с.
4. Стеченко Д.М. Державне регулювання економіки: Навч. посібник.- К.: МАУП, 2000.- 176 с.
5. Терон И.В. Сучасні проблеми формування державної регіональної економічної політики України / Автореф. канд. екон. Наук: 08.10.01.- К., 2001.- 18 с.

Асанова Э.Р.

СТРАТЕГИЯ РАЗВИТИЯ ПРОМЫШЛЕННОСТИ АВТОНОМНОЙ РЕСПУБЛИКИ КРЫМ

Известно, что экономическое развитие любого региона напрямую зависит от развития сферы, которая составляет основную долю в производстве валовой продукции, в наполнении бюджета и решении социальных проблем.

В Крымском регионе такой сферой является промышленный комплекс, который в формировании валового внутреннего продукта республики составляет 43,6% (2002г.), в нем занято свыше 97,3 тыс. чел., или 20,2% работоспособного населения, где функционирует более 330 крупных и средних предприятий, около 1,4 тыс. малых предприятий. Промышленность обеспечивает поступление в бюджеты всех уровней 556 млн. грн. в 2002г. (+1,1%). В общем объеме экспорта доля промышленной продукции составляет 98,6 млн. долл. или 45,2% всего объема крымских поставок [6, с.2-36].

Согласно современным ориентирам развития и структурной перестройки экономики, промышленность АРК в настоящее время также требует качественно нового этапа развития.

Реализация ранее разработанных программ развития отдельных отраслей промышленности АРК в рамках Комплексной долгосрочной программы социально-экономического развития и структурной перестройки экономики АРК до 2010 г., пока не принесли желаемых результатов, по причине отсутствия комплексного подхода к развитию всех отраслей промышленности.

определения четких приоритетов развития, слабого учета специфических особенностей и проблем промышленности Крымского региона, недооценки уровня ресурсного, научно-производственного и инвестиционного потенциала и т.д.

В связи с этим, целью настоящей статьи является определение стратегии развития для всех отраслей промышленного комплекса АРК, с учетом перечисленных причин безуспешности предыдущих программ развития и опираясь на достижения исследователей в области разработки стратегии устойчивого развития экономики Украины и его базовых отраслей, в том числе и промышленного комплекса, таких как С. Белая [1, с.30-39], С. Дорогунцов [3, с.12-15], Л. Руденко [7, с.11-15], В. Точилин [8 с.22-25], а также базируясь на курсе реформ по модернизации промышленности страны, обозначенных Президентом в Послании Верховной Раде Украины «Европейский выбор» [9].

Проведенный анализ развития промышленности АРК за последние несколько лет в рамках исследования выявил ряд положительных тенденций в росте объемов производства, увеличении доходности, прибыли, экспорта, повышении конкурентоспособности продукции, заработной платы работникам и увеличении инвестирования. Но при этом выявлен и ряд нерешенных проблем, среди которых: высокая материал- и энергоемкость продукции; дефицит финансовых ресурсов для технического развития и переоснащения; несоответствие платежеспособности потребителей промышленной продукции с их запросами; проблема сбыта; несовершенство инвестиционно-кредитной системы, ограничивающей получение оборотных средств и привлечение инвестиций; несовершенство законодательной и нормативно-правовой базы, не дающей возможности создать динамичную систему взаимоотношений промышленного комплекса с другими секторами экономики по вопросу защиты собственного производителя в условиях конкуренции; технологические факторы, обусловленные существованием жестких производственных схем, не дающих возможности оперативно реагировать на запросы потребителей и сдерживающих освоение конкурентоспособных видов продукции; кризисное состояние значительной части предприятий полуострова, что делает невозможным быстрое развитие промышленности на принципах самоорганизации.

Таким образом, стратегия развития промышленности АРК должна быть направлена на решение перечисленных проблем и на достижение качественно нового этапа промышленного комплекса, повышение жизненного уровня и удовлетворение потребностей населения, развития внутреннего рынка и роста экспортного потенциала.

С учетом особенностей промышленности АРК, ресурсного потенциала, результатов анализа его развития, стратегия должна базироваться на реализации в течение 2003-2006 гг. трех комплексных программ:

1. Программа развития отраслей промышленности АРК.
2. Региональная программа развития малого предпринимательства АРК.
3. Программа сохранения, возрождения и развития художественных народных промыслов, декоративных ремесел Крыма, производства подарочной и сувенирной продукции.

Реализация Программы развития отраслей промышленности АРК заключается в создании благоприятных условий для его ускоренного развития и активизации регулирующих действий республиканских органов власти в случаях, когда рыночные механизмы не действуют, либо действуют не достаточно эффективно. С этой целью определен перечень мероприятий, основными из которых являются:

1. Совершенствование системы управления промышленностью, координация действий органов исполнительной власти с органами местного самоуправления на всех уровнях путем формирования на первом уровне целостных планов развития, согласованных между различными министерствами и республиканскими комитетами, которым подчинены отдельные отрасли и подотрасли промышленности. На втором уровне - обеспечение соответствия планов развития промышленности с зональными перспективами районов АРК. На третьем уровне системы управления - содействовать созданию и функционированию отраслевых ассоциаций, объединений предпринимателей и работодателей, холдингов, технопарков, что позволит усовершенствовать систему управления путем расширения влияния отраслевых объединений на качественное повышение эффективности принимаемых управленческих решений. Все это обеспечит координацию взаимодействия органов исполнительной власти, местного самоуправления, контролирующих и фискальных ведомств по пресечению фактов нелегального производства

товаров и услуг в АРК, оказание технической и информационной поддержки официальным товаропроизводителям в решении текущих и перспективных вопросов развития.

2. Проведение структурной политики с целью формирования структуры выпуска промышленной продукции, отвечающей потребностям рынка, при ускоренном опережающем формировании ресурсосберегающего производства наукоемкой продукции. В связи с этим приоритетными задачами реализации структурной политики являются:

- ориентация производства на рыночные запросы;
- освоение производства продукции, обеспечивающей независимость от импорта, в первую очередь, материалов с высокими и чрезвычайно высокими свойствами, техники аграрно-промышленного комплекса, изделий судостроения, автомобилестроения и т.д.;
- опережающее развитие пищевой и легкой промышленности, маловодных и безотходных производств в машиностроении;
- санация и перепрофилирование производств неперспективных видов продукции;
- расширение базы экспорта промышленной продукции;
- обеспечение необходимого соотношения продукции добывающих и перерабатывающих отраслей.

Решение перечисленных задач и повышение эффективности промышленности Крыма, возможно при организации и реализации следующих процессов:

- формирование комплексного нормативно-правового обеспечения на республиканском уровне:

- формирование конкурентной среды;
- формирование новых промышленных укладов, стимулирование обновления производства, максимальное использование преимуществ ТПР и СЭЗ;
- обеспечение сбалансированного развития отраслей и промышленных комплексов республики;

- регулирование вопросов охраны труда и природной среды;
- управление корпоративными правами государственных предприятий, расположенных в АРК;

- повышение конкурентоспособности крымской продукции путем внедрения и всестороннего применения требований международных стандартов и систем качества, таких как ISO серий 9000 и 14000, TQM (Total quality management), HACCP (Hazard Analysis and Critical Control Point);

- создание Крымского Центрального Республиканского Торгового Дома в качестве материнского предприятия холдинга всех торговых представительств АРК, обеспечивающего функции маркетингового и финансово-сбытового центра продукции крымского происхождения, как в Украине, так и за ее пределами.

3. Стимулирование научно-технической и инновационной политики, базирующееся на:

- всесторонней поддержке деятельности научно-исследовательских, научно-технологических и инновационных организаций;

- эффективном объединении этапов цикла «наука - техника - производство – сбыт»;
- расширении подготовки кадров высшей квалификации: кандидатов и докторов наук;
- широком применении новых информационных технологий;
- формировании научных разработок и выборочной поддержке целевых исследований по государственным и республиканским заказам;

- внедрении отраслевой системы ускоренного инновационного развития, создания технопарков;

- создании системы внебюджетных источников финансирования инновационных проектов;
- поддержке развития принципиально новых энерго- и ресурсосберегающих технологий, создании новых поколений техники;

- обеспечении опережающего роста объемов производства наукоемкой продукции, предназначенной для экспорта;

- интеграции в мировую экономику научно-технического потенциала республиканского промышленного комплекса путем расширения международных связей.

4. Активизация политики в сфере инвестиций с целью обеспечения модернизации и структурной перестройки промышленности путем:

- создания условий для выхода промышленных предприятий республики на международные фондовые рынки путем выпуска ценных бумаг, развитие вторичного рынка ценных бумаг;

- наполнение инвестиционного рынка прогрессивными технологиями, оборудованием, оснащением;

- поддержка разработок и производства импортозамещающей техники;
- развитие отраслевых систем научно-технической информации;
- использование в гражданских отраслях научно-технических достижений оборонного комплекса;

- подготовка кадров для реализации задач эффективного привлечения инвестиций;

- повышение эффективности амортизационной системы промышленности с целью усиления инвестиционной направленности, путем разработки механизмов временного перевода амортизационных отчислений в финансовые инвестиции (ценные бумаги, целевые банковские вклады и т.д.) с целью накопления финансовых ресурсов для осуществления больших инвестиционных проектов.

5. Развитие финансово-кредитной системы для обеспечения надежного финансирования предприятий и организаций промышленного комплекса. С этой целью будут использоваться такие рычаги, как:

- содействие объединению банковского, торгового и промышленного капиталов;
- проведение работы по формированию стоимости кредитных ресурсов на уровне, позволяющем стабильно функционировать и развиваться промышленным предприятиям;

- стимулирование в рамках законодательства предоставления кредитов промышленным предприятиям для пополнения оборотных средств;

- создание условий привлечения в оборот временно свободных средств предприятий;

- внесение предложений по совершенствованию нормативно-правовых основ деятельности финансово-кредитных учреждений.

6. Совершенствование кадровой политики, направленной на создание и внедрение механизмов обеспечения промышленности высококвалифицированными кадрами и поддержку их интеллектуального потенциала на требуемом уровне, что будет достигаться путем:

- привлечения потенциала высших учебных заведений всех форм собственности к подготовке и переподготовке кадров;

- оформления республиканского заказа на подготовку специалистов перспективных профессий;

- совершенствования отраслевых систем подготовки кадров рабочих профессий и последующего обучения; отработка механизмов финансирования затрат на подготовку и переподготовку кадров;

- совершенствования системы квалификационных требований к должностным лицам.

- возрождения положительного образа работника сферы материального производства, в том числе ключевых профессий (станочник, инструментальщик, технолог, конструктор, инженер и т.п.) через средства массовой информации и культурно-массовые мероприятия с непосредственным участием органов власти.

Следующей программой в рамках стратегии развития является Программа по развитию малого предпринимательства. Известно, что развитие малого бизнеса обеспечивает установление самостоятельных источников дохода за счет частной предпринимательской инициативы экономически активной части населения, снижение социальных нагрузок на расходы бюджетов всех уровней, создание новых рабочих мест, оживление спроса и предложения на рынке, быстрое освоение импортозамещающей и ориентированной на экспорт продукции.

Для обеспечения действенной поддержки развития малого предпринимательства в сфере промышленного производства предлагается принятие следующих мер:

- разработать механизм государственной финансово-кредитной поддержки частного бизнеса при производстве импортозамещающих и ориентированных на экспорт товаров;

- провести инвентаризацию и паспортизацию всех незадействованных производственных площадей, разработать механизм подбора промплощадок для частного бизнеса, создать республиканский реестр незадействованного оборудования и производственных площадей, обеспечить информирование предпринимателей через средства массовой информации;

- разработать и внедрить в информационный статистический ресурс поквартальный мониторинг состояния частного бизнеса, исходя из анализа добавленной стоимости и объемов произведенной продукции в натуральном выражении;

- способствовать освещению в средствах массовой информации мер по развитию частного бизнеса и предпринимательства, формированию положительного образа предпринимателя, а также пропаганде качественных товаров крымского происхождения;

- предусмотреть механизм стимулирования малых предприятий-обладателей патентов с целью ускоренного внедрения и использования изобретений;

- разработать механизм участия малых предприятий в выставках-ярмарках, семинарах, программах обмена опытом, в т.ч. международных;

- разработать и утвердить Регламент универсальной процедуры государственной регистрации субъектов предпринимательской деятельности по технологии «одного окна»;

- организовать систематические исследования по проблемам малого бизнеса с целью объективной оценки состояния этого сектора экономики и выработки предложений по корректировке государственной поддержки малого предпринимательства.

В разработанной стратегии развития промышленного комплекса АРК особое место занимает развитие народных и художественных промыслов, декоративно-прикладных ремесел, производства подарочной и сувенирной продукции, приносящей во всем мире, стабильную прибыль. В условиях Крыма как курортно-рекреационной зоны, где присутствует уникальное сочетание культур, традиций, историческое наследие народов, природно-географические характеристики можно утверждать о несомненной востребованности таких видов продукции при условии их целенаправленной поддержки органами государственной власти и местного самоуправления.

Но учитывая, что определяющая роль в реализации государственной политики в области народных художественных промыслов отводится сфере культуры, на промышленность ложится роль обеспечить внедрение по уникальным образцам народных промыслов тиражируемого производства высокохудожественной сувенирной и подарочной продукции.

Реализация Программы позволит не только увеличить прибыль данной сферы бизнеса и, как следствие, доходную часть бюджета Крыма, но и значительно снизить социальную напряженность, путем повышения занятости населения, трудоустройства граждан с ограниченной трудоспособностью, в том числе инвалидов, пенсионеров и т.п.

Таким образом, рассмотрев основные направления стратегии развития промышленного комплекса АРК, рассчитанной на 2003-2006 гг., отметим, что ее осуществление позволит создать модернизированный промышленный комплекс АРК. Он будет интегрирован в украинское и мировое производство высокоразвитого промышленного комплекса, направленного на развитие внутреннего рынка, формирование новых производственных укладов, получение высоких экономических показателей.

Проведенные расчеты показали, что успешная реализация Стратегии к 2006г. даст возможность достичь объема промышленного производства более 3,0 млрд. грн., объема бюджетных поступлений от промышленности не менее 45 % от суммы всех поступлений в бюджет Автономии, обеспечить основные потребности Автономии в промышленной продукции, увеличить объемы экспорта и усовершенствовать его структуры, уменьшить материало- и энергоемкость продукции крымских производителей, обеспечить рост занятости населения в промышленности, повысить уровень благосостояния работников промышленности.

В то же время, для эффективной реализации настоящей Стратегии необходима разработка и внедрение организационно-нормативного обеспечения. Организационное обеспечение должно быть осуществлено Советом Министров АРК в лице министерства промышленности, транспорта и связи, а также министерствами и республиканскими комитетами смежных сфер, исполкомов городских советов и районных государственных администраций в соответствии с действующим законодательством. Нормативное обеспечение требует разработки системы координирующих

программ развития промышленности республики и отдельных ее отраслей, направленных на достижение целей, предусмотренных настоящей Стратегией, с учетом имеющихся ресурсов, региональных особенностей развития промышленности.

Литература:

1. Белая С. Государственное регулирование отраслевой структуры экономики Украины. // Экономика Украины. - 2001. - №5
 2. Глазьев С.Ю. О стратегии развития российской экономики. / Научный доклад. - М.: ЦЕМИ РАН. 2001. - 71с.
 3. Дорогунцов С., Федорищева А. Проблемы екологізації промисловості у регіональній політиці. // Регіональна економіка. - 1998. - №1
 4. Кушевой Д. Особливості державного регулювання регіональної економіки. // Економіст. - 2002. - №3
 5. Масловская Л. Научные основы формирования национальной стратегии устойчивого развития Украины. // Экономика Украины. - 2003. - №2
 6. Підсумки роботи промисловості Автономної Республіки Крим за 2002 рік. Сімферополь. 2003. - 37с.
 7. Руденко Л.Г. Сталий розвиток: пошуки моделей сталого розвитку України. // Український географічний журнал. - 1998. - №1
 8. Точилін В., Лір В., Загорська Т., Осташко Т., Кон'юнктура ринків та розвиток базових галузей економіки. // Економіст. - 2001. - №7-8
- Європейський вибір: Виступ Президента України Л.Д.Кучми у Верховній Раді України 18 червня 2002 року. Послання Президента України до Верховній Раді України – 2002 рік. - К.: Преса України. 2002. – 96с.