

2. Грабовецкий В. Рентабельність атракціонного бізнесу: 5-20%, у сезон-80% // Галицькі контракти. – 1999. - №9. – С.39.
3. Беба П. Що в рюкзаку вітчизняного туризму? // Урядовий кур'єр. – 1998. – 17 січня.
4. Гудзь П. Економічна ефективність використання природних рекреаційних ресурсів // Регіональна економіка. – 2000. - №4. – С. 148-155.
5. Развитие национальных парков и охраняемых природных территорий в туристских целях: Методические рекомендации / ВТО, ЮНЕП-ІЕ/РАС, Серия технических докладов №13. – Мадрид, 1992. – 61 с.
6. 100 великих заповідників и парков /Авт.-сост. Н.А. Юдина. – М.:Вече, 2002. – 416 с.
7. Закон Украины “О природно-заповідном фонде Украины” от 16 июня 1992 г.// Ведомости Верховной Рады Украины. - 1992. - № 34. -Ст.502

Матевосьян Е.Н.

### СОДЕРЖАНИЕ И СТРУКТУРА КАДАСТРА РЕКРЕАЦИОННЫХ ГИДРОМИНЕРАЛЬНЫХ РЕСУРСОВ

Современная постановка проблемы рационального использования гидроминеральных рекреационных ресурсов выдвигает требование о создании эффективного механизма их количественного и качественного учета, правового положения, оценки как национального богатства и эффективности их эксплуатации. Таким требованиям должен отвечать кадастр гидроминеральных рекреационных ресурсов как система их учета, обеспечивающая количественную, качественную и другие характеристики данных ресурсов, что дает необходимую информацию для осуществления эффективного управления в сфере рекреационного природопользования.

Анализ зарубежной и отечественной кадастровых систем с учетом национальных и территориальных особенностей, специфики организации кадастровых работ выявил их высокую эффективность в управлении национальной экономикой в области землепользования, градостроительства, охраны окружающей среды [1, с. 177]. На сегодняшний момент кадастровая система Украины представляет собой совокупность отраслевых (общегосударственных и ведомственных) кадастров, между которыми имеются соответствующие различия по организационно-техническому и научно-методическому обеспечению. К сожалению, существующая система отраслевых кадастров в ее современном виде не приспособлена для решения комплексных задач природопользования и его оптимизации в силу целого ряда причин. Показатели ведомственных кадастров практически несопоставимы между собой и не содержат данных о взаимосвязях и возможностях комплексного или альтернативного их использования с учетом экологической целесообразности. При этом далеко не все ресурсы оказались охваченными кадастровой системой даже в плане учетной информации. Наиболее остро эта проблема стоит в отношении природных рекреационных ресурсов. В связи с этим статьей 37 Закона Украины «О курортах» обозначена необходимость создания государственного кадастра природных лечебных ресурсов Украины [2]. Особое значение среди последних имеют уникальные гидроминеральные ресурсы: подземные минеральные воды, лечебные грязи (пелоиды) и высококонцентрированные рассолы (рапа).

Отсюда целью исследования является разработка научно-методических основ кадастра гидроминеральных рекреационных ресурсов с учетом требования соответствия его структуры и содержания новым социально-экономическим условиям и тенденциям мирового кадастрового процесса. Разрабатываемый кадастр должен иметь общеобязательную для любого кадастра структуру, функции и принципы составления и ведения. Формирование и ведение кадастра рекреационных гидроминеральных ресурсов должно базироваться на обязательных для всех кадастров природных ресурсов принципах полноты информационной основы, объективности, непрерывности или периодичности обновления, а также экономической эффективности.

Принцип полноты информационной основы должен обеспечиваться охватом всех месторождений и проявлений рекреационных гидроминеральных ресурсов. До сих пор

геологические данные по месторождениям лечебных грязей и минеральных вод ограничены месторождениями с утвержденными запасами, отраженными в кадастре месторождений полезных ископаемых и водном кадастре, вне учета в них находятся многочисленные мелкие или неразведанные месторождения. Например, по состоянию на 01.01.97г. на территории Крыма разведано с утверждением запасов только 5 месторождений подземных минеральных вод, для 7 месторождений утверждены ориентировочные (прогнозные) запасы, еще на 7 проявлениях минеральных вод ведется эксплуатация без утверждения запасов, а полностью запасы минеральных вод еще не выявлены. По месторождениям ориентировочные (прогнозные) запасы утверждены протоколами НТС: треста «Днепрогеология» (Аджи-Су, Белоглинское), ГПП «Крымгеология» (пансионат "Алмазный", г. Евпатория, Бепуйское, участок сел. Лечебное, Грушевка, Ново-Ульяновское). На семи проявлениях минеральных вод велась или ведется эксплуатация без утвержденных запасов (Айвазовское, Ялтинское, Меласское, Ай-Петринское, Савлук-Су, Баксинское, Скифское). Геологическими службами выделены 20 перспективных участков в Кировском, Бахчисарайском, Белогорском, Джанкойском, Красногвардейском, Ленинском, Первомайском, Симферопольском и Черноморском районах для проведения дальнейших работ по оценке их количественных и качественных характеристик, бальнеологических свойств. Из них только по 6 участкам имеются бальнеологические заключения [3, с. 50 - 51].

Объективность в организации ведения кадастра рекреационных гидроминеральных ресурсов означает получение исключительно достоверной информации о количественном и качественном состоянии рекреационных гидроминеральных ресурсов. Недостоверные данные могут стать причиной принятия неадекватных управленческих решений в сфере рекреационного природопользования. В рыночных условиях такие ошибки могут стать причиной чрезмерных экономических издержек и довести ресурсоэксплуатирующее предприятие до банкротства. А это, в свою очередь, негативно отразится на социальной стороне рекреационной деятельности. В связи с этим кадастровая информация, необходимая для принятия хозяйственных решений, должна быть доступна и не перегружена излишними данными.

Непрерывность или периодичность обновления и пополнения кадастра означает, что первичные данные, полученные по результатам геолого-разведочных работ, должны уточняться в соответствии с текущими изменениями, вызванными природными, хозяйственными или правовыми факторами. При этом все изменения должны вноситься в установленном порядке и в соответствующие сроки. Особо важным данное требование становится в современных условиях, когда антропогенная нагрузка на окружающую природную среду усиливается и становится необходимым постоянный мониторинг ее состояния. В связи с этим следует установить ежегодное обновление сведений о качественном состоянии рекреационных гидроминеральных ресурсов. Тем более, что организационной и технической базой для осуществления соответствующих наблюдений могут стать Евпаторийская, Сакская и Феодосийская гидрогеологические режимно-эксплуатационные станции (ГГРЭС), входящие в состав АО лечебно-оздоровительных учреждений профсоюзов Украины «Укрпрофздравница». Следует отдать должное сотрудникам крымских ГГРЭС, которые в условиях отсутствия какого бы то ни было финансирования все последние годы продолжали осуществлять, хотя и в ограниченных масштабах, ежегодный мониторинг за состоянием месторождений минеральных вод и лечебных грязей.

Принцип экономической эффективности предусматривает получение качественных и своевременных сведений при минимальных затратах. Это возможно в случае изначального формирования и ведения кадастра рекреационных гидроминеральных ресурсов на автоматизированной основе. Тем более что положительный опыт использования информационных и компьютерных технологий уже имеется. Примером этого может послужить общекрымский инновационный проект, существовавший с 1995 по 2000 год в форме программы по созданию Единого Республиканского Цифрового Территориального Кадастра (ЕРЦТК) [4, с. 25-28].

Основным требованием для всех кадастров природных ресурсов является то, чтобы они представляли собой не произвольный набор сведений, а взаимосвязанную целенаправленную систему показателей, объединенных в разделы с определенной информационной нагрузкой, подчиненную решению главных задач - оценки ресурса национального богатства и оценки эффективности его использования. Таким образом, кадастр рекреационных гидроминеральных ресурсов должен рассматриваться как итог и результат анализа, систематизации и обобщения

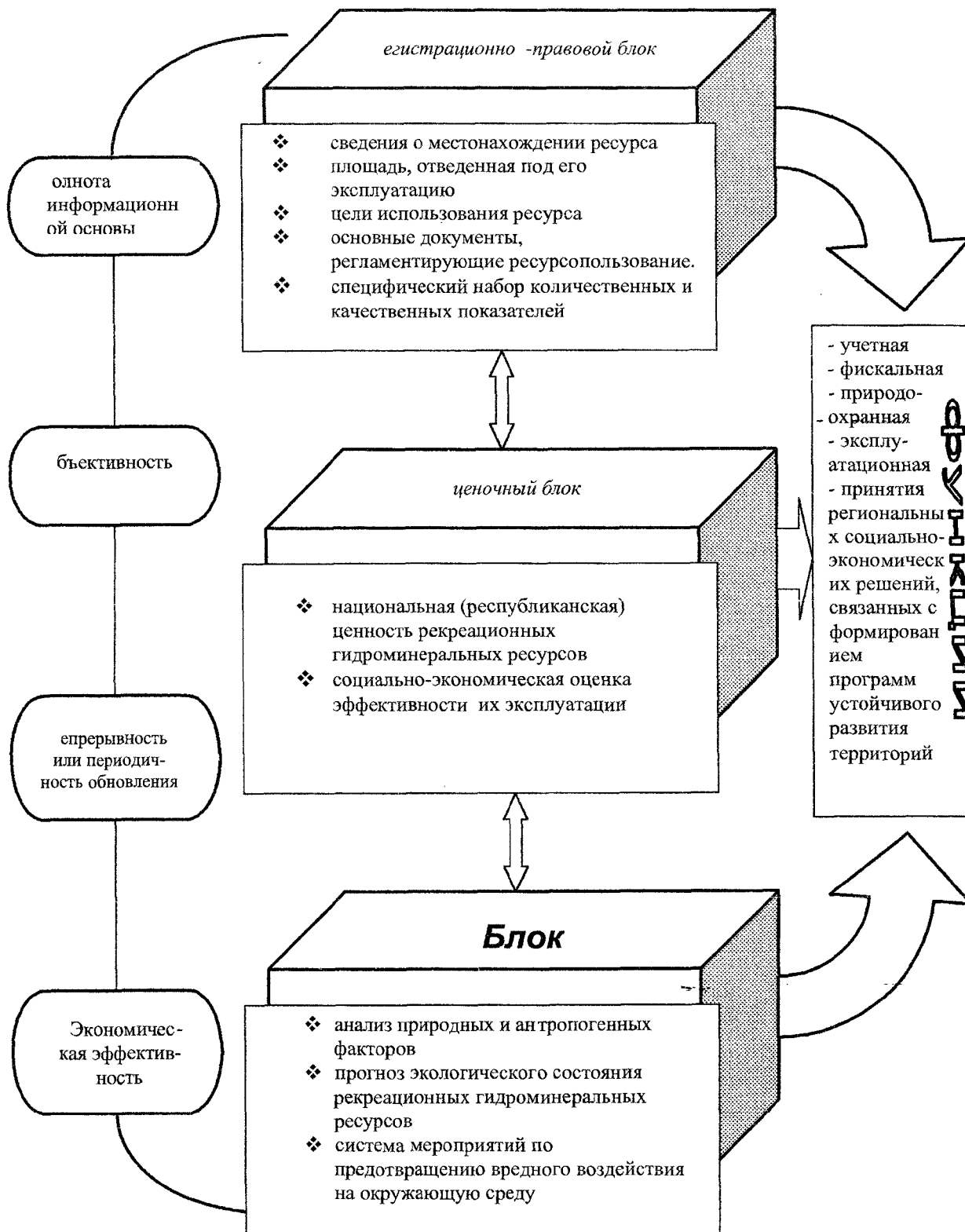


Рис. 1. Модель кадастра рекреационных гидроминеральных ресурсов.

географической, правовой, технико-экономической информации о состоянии рекреационных гидроминеральных ресурсов, завершающийся получением кадастровых оценок. В связи с этим кадастр рекреационных гидроминеральных ресурсов целесообразно представить в виде трех смысловых блоков: 1 – регистрационно-правового блока; 2 – оценочного блока; 3 – блока мониторинга и прогноза. Информационная модель кадастра рекреационных гидроминеральных ресурсов представлена на рис. 1.

Регистрационно-правовой блок должен содержать показатели, характеризующие как

правовое положение рекреационных гидроминеральных ресурсов, так и их количественное и качественное состояние. В данном разделе следует отразить сведения о местонахождении ресурса, площади, отведенной под его эксплуатацию, о целях использования ресурса, а также об основных документах, регламентирующих ресурсопользование. Естественные особенности каждого вида рекреационных гидроминеральных ресурсов, в свою очередь, определяют специфический набор количественных и качественных показателей. Так, данные об источниках минеральных вод должны включать местонахождение источников, их дебет, бальнеологическую группу, номер и глубину скважины, химический, газовый состав вод и специфических лечебных компонентов, минерализацию, кислотность и температуру, а также размеры утвержденных запасов и год утверждения. Учет грязевых месторождений необходимо вести по основным группам грязей. Следует учитывать местоположение, тип грязи, площадь грязевого месторождения, глубину залегания грязи, геологические и эксплуатационные запасы, а также основные физико-химические свойства грязей.

Оценочный блок должен содержать как характеристики национальной (республиканской) ценности рекреационных гидроминеральных ресурсов, так и социально-экономическую оценку эффективности их эксплуатации. В условиях рынка и сами гидроминеральные рекреационные ресурсы и результаты их использования должны получить стоимостную оценку, позволяющую судить об эффективности деятельности по оказанию рекреационных услуг. Очевидно, что если природные ресурсы вовлечены в хозяйственный оборот, то они должны быть оценены, как и любой другой товар. Экономическая оценка рассматриваемых ресурсов является наиболее сложным этапом в разработке кадастра. Она обусловлена необходимостью осуществления адекватного ценового регулирования природопользования, направленного на стимулирование рационального использования ресурсов посредством установления ставок налогообложения, отражающих их реальную стоимость.

Основное назначение блока мониторинга и прогноза показать, как под воздействием различных природных и антропогенных факторов происходит изменение экологического состояния рекреационных гидроминеральных ресурсов, отражающееся на их нормативной оценке. На основе анализа данного воздействия осуществляется прогноз и намечается система мероприятий по предотвращению вредного воздействия на окружающую среду.

Таким образом, предлагаемая модель кадастра рекреационных гидроминеральных ресурсов содержит несколько группировок информации многоцелевого использования, то есть позволяет обеспечить выполнение различных функций: учетной, фискальной, природоохранной, эксплуатационной, а также функции принятия региональных социально-экономических решений, связанных с формированием программ устойчивого развития территорий.

#### Литература:

1. Устойчивое развитие рекреационно-экономического комплекса Крыма / Коллектив авторов; Под ред. А. В. Ефремова – Симферополь: «Таврия», 2002. – 300 с.
2. Закон Украины «О курортах» // Голос Украины. – 2000. - № 209.
3. Вопросы развития Крыма / Научно-практический дискуссионно-аналитический сборник/ Выпуск 10. Состояние окружающей среды и использование природных ресурсов в АРК. – Симферополь: Таврия, 1998. – 114с.
4. Карпенко С.А., Ефимов С.А., Лагодина С.Е., Подвигин Ю.Н. Информационно-методическое обеспечение управления территориальным развитием // Под ред. Карпенко С.А. – Симферополь: Таврия Плюс, 2002. – 186с.