

О ПРОЦЕССАХ ИЗМЕНЕНИЯ СТРУКТУРЫ ЭКОНОМИКИ КРЫМА

Государственное регулирование экономики в рыночных условиях представляет собой систему государственных мер законодательного, исполнительного и контролирующего характера, что осуществляется правомочными государственными учреждениями и общественными организациями в целях стабилизации и развития экономики [1].

Целью государственного регулирования экономики является достижение наиболее эффективного уровня экономического, социального, научного и культурного развития страны. Исходя из целей и задач рыночной экономики, государство осуществляет регулирование деловой активности, пытаясь защитить работников, потребителей и природную среду, предотвратить антиконкурентную практику и дискриминацию [3].

По мере усиления рыночных механизмов возрастает значение денежно-кредитной и бюджетно-налоговой политики и присущих им методов регулирования экономики, то есть собственно экономических методов.

Общепризнанными основными принципами государственного регулирования экономики являются: минимальное вмешательство государственных органов в экономические процессы (осуществление ими лишь тех функций, которые не могут выполнять сами субъекты рыночных отношений); влияние соответствующих властных структур на развитие социально-экономических процессов при помощи устанавливаемых государством экономических регуляторов и нормативов.

Можно выделить две группы инструментов государственного регулирования, которые следует использовать в послеприватизационный период - методы прямого регулирования и нормативного поведения. В первую группу входят налоги и льготы, субвенции и целевая помощь регионам и отраслям, гарантии, целевые программы социально-экономической направленности. Во вторую – законодотворчество в экономической среде как способ установления "правил" взаимодействия хозяйствующих субъектов [2].

Становление Украины как независимого и равноправного в мировой системе государства, формирование по сути новой для страны системы хозяйствования и экономических взаимоотношений, основанных на принципах рыночной экономики, вызвало, прежде всего, проведение экономических реформ, их углубление, совершенствование.

Несмотря на несовершенство, а по ряду направлений – отсутствие четких, экономически и политически обоснованных законов, Украина тем не менее проводит реформы, как в политическом устройстве государства, так и в сферах социально-экономического и хозяйственного устройства страны. К сожалению, из-за отсутствия законов, обуславливающих экономическое развитие государства, экономические реформы проводятся в "ручном" режиме. Для этого используется мировой опыт хозяйствования, принимаются в стране законы, близкие по духу и тексту законам наиболее развитых государств мира. Но без социальной адаптации принимаемые законодательные и нормативные акты до настоящего времени не принесли ожидаемого эффекта.

Такое же положение в проведении экономических реформ сложилось и в Автономной Республике Крым. Реально АРК функционирует в законодательном поле Украины, но особенностью Крыма является то, что отсутствие взаимодействия между органами представительной и исполнительной власти, их противостояние, привели Автономию к ситуации, когда проведение ряда реформ не только сдерживается, но и по ряду причин было приостановлено на значительные временные периоды.

Значение экономических реформ для Крыма, обладающего уникальными и значительными природно-климатическими условиями, развитой промышленностью и инфраструктурой, имеющему в составе народного хозяйства самый крупный в Украине рекреационный комплекс, основанное на орошении сельское хозяйство, достаточно высокий уровень образования населения могли быть предпосылкой и фундаментом для экономического процветания.

В Автономной Республике Крым, как и во всей Украине, основным направлением экономических преобразований стало разгосударствление собственности во всех отраслях народного хозяйства.

Первый этап составила ваучерная приватизация собственности промышленных, перерабатывающих и обслуживающих предприятий с постепенным переходом ее в продажу

государственного имущества посредством существующих и вновь созданных элементов рынка (биржи, тендеры, аукционы, конкурсы) под контролем государства.

В Автономной Республике Крым первый этап был сначала приостановлен, замедлен из-за принятых решений Верховной Радой Автономной Республики Крым, а впоследствии проведен таким образом, что несмотря на проведение приватизации в итоге предприятия практически свернули производство, население реально не получило в собственность государственное имущество и, следовательно, доходы от владения ею, а состояние экономики начало входить в коллапс.

Более того, Автономная Республика Крым, имея в прошлом статус общесоюзной здравницы и, естественно, в структуре экономики собственность других государств, образовавшихся в результате распада СССР, до настоящего времени в ряде отраслей не может эффективно управлять не принадлежащими ему предприятиями. Тем не менее, структура экономики Автономной Республики Крым претерпела кардинальные изменения по сравнению с доперестроечным периодом.

Для анализа основных направлений реформирования экономики Автономной Республики Крым применен ряд показателей за период с 1996 по 2000 год, то есть с точки отсчета, когда реформы в стране стали необратимыми.

В целом по Автономной Республике Крым количество предприятий, основанных на коллективной форме собственности возросло незначительно – на 10,3%, или на 198 единиц. При этом существенно возросло количество предприятий охраны здоровья – в 2,5 раза, высшего и среднего специального образования – в 12 раз. Уменьшилось количество предприятий торговли и общественного питания – на 14,3%, материально-технического снабжения – на 22,2%, культуры и учреждений отдыха – на 47,7 процента.

Вполне естественно, что ликвидация убыточных предприятий коллективной формы собственности была восполнена образованием аналогичных предприятий, основанных на частной собственности. При этом сработал принцип *мультипликатора*, когда взамен ликвидированного предприятия образовалось 3-15 новых предприятий, хотя и более мелких, но заполнивших нишу по направлениям деятельности.

В отраслях экономики Автономной Республики Крым за прошедшие пять лет положительный финансовый результат снизился против 1996 года на 75 млн. грн... или на 34,5%, что свидетельствует об упадке отраслей экономики [4].

Только промышленность, транспорт и связь, торговля и общественное питание, охрана здоровья и образование в целом на протяжении анализируемых лет работали прибыльно, а сельское хозяйство, наука и научное обслуживание так и не смогли преодолеть тенденцию убыточности производства.

В целом по отраслям производства, только 57,5% предприятий работало прибыльно и именно они принесли Республике 660 млн. грн.. прибыли, но остальные 48,5% предприятий получили убыток в объеме 517,8 млн. грн.. (табл.1).

Соотношение полученного убытка к прибыли составило 0,78: 1,00 и за 1996-2000 годы варьировалось незначительно от 0,60 к 1,00 до 0,85: 1,0.

Прослеживается тенденция к снижению прибыльных предприятий в промышленности, жилищно-коммунальном хозяйстве, культуре. Отрасли сельского хозяйства, торговли и общественного питания имеют положительную тенденцию к стабилизации. Происходит сокращение численности населения, занятого в общественном производстве на предприятиях коллективной формы собственности. За прошедшие пять лет численность работающих снизилась с 529,2 до 508,7 тыс. человек, или на 3,9%. При этом в промышленности она сократилась на 30,1%, на железнодорожном транспорте – на 16,3%, в строительстве – на 38,8%, в торговле – на 27,7%, материально-техническом снабжении – на 47%, других сферах материального производства – на 50,7 процента. Выросла доля работающих в сельском хозяйстве в 2,2 раза, и что симптоматично, в аппарате органов власти – на 7 процентов.

Пояснение этому может быть одно – деградация общественного производства во всех отраслях народного хозяйства Автономной Республики Крым, да и Украины тоже, привела к оттоку городского

населения в сельскую местность, чтобы собственным трудом производить для себя хоть часть продуктов питания.

Процессы реформирования собственности в Автономной Республики Крым свидетельствуют, что несмотря на упорное сопротивление со стороны органов населения, преобладающее количество объектов уже подверглись реформированию на новые условия хозяйствования, основанные на рыночных началах. Реально в Крыму сохранились десятки нереформированных предприятий, являющихся собственностью государства, на которые Верховной Радой Автономной Республики Крым наложен мораторий на приватизацию.

Таблица 1

Группировка отраслей, получивших убыток за 1996-2000 годы [4]

	Количество предприятий (единиц)					в % к общему количеству предприятий				
	1996	1997	1998	1999	2000	1996	1997	1998	1999	2000
Всего	753	1203	1133	1130	1021	39,4	56,8	52,6	48,0	48,5
Промышленность	80	120	139	129	162	29,5	44,4	51,9	52,0	58,3
Сельское хозяйство	191	251	266	246	183	56,2	73,2	80,4	76,9	52,4
Строительство	98	182	152	117	122	44,5	64,1	62,0	50,6	55,7
Транспорт и связь	38	64	57	64	62	40,2	61,0	52,8	55,2	59,0
Торговля и общепит	191	213	229	245	175	36,5	48,8	44,0	40,4	39,0
Материально-техническое снабжение и сбыт	10	22	28	17	21	27,8	40,7	54,9	37,0	75,0
Жилищно-коммунальное хозяйство	24	27	41	60	63	25,0	27,8	43,6	51,7	
Бытовое обслуживание населения	42	56	67	66	58	49,4	58,9	50,0	43,1	44,6
Охрана здоровья	6	22	68	104	79	7,1	21,6	37,0	43,2	37,6
Образование	-	1	9	9	11	-	25,0	34,6	23,1	30,6
Культура и учреждения отдыха	34	38	26	15	14	77,3	90,5	78,8	50,0	60,9
Наука и научное обслуживание	4	8	16	14	15	14,8	24,2	50,0	50,0	55,6

(тыс. грн..)

	Финансовый результат				
	1996	1997	1998	1999	2000
Всего	116602,6	294606,4	391094,1	391076,9	517794,3
Промышленность	28609,3	48787,7	77887,0	80786,8	227303,4
Сельское хозяйство	54393,8	133056,6	206934,6	157766,2	111037,1
Строительство	3376,6	10082,4	10278,1	6937,8	24644,8
Транспорт и связь	12944,7	81181,6	21294,1	27494,3	25237,6
Торговля и общепит	5934,5	7341,3	29354,5	25278,7	27088,0
Материально-техническое снабжение и сбыт	249,4	853,4	2760,3	1144,2	2114,6
Жилищно-коммунальное хозяйство	990,7	2899,6	20822,8	41901,5	
Бытовое обслуживание населения	1165,5	1508,3	2222,5	1873,5	2056,5
Охрана здоровья	3260,1	2726,3	11627,0	16403,9	15039,3
Образование	-	0,6	1823,2	129,9	746,6
Культура и учреждения отдыха	1390,8	1357,3	1471,9	488,6	1065,0
Наука и научное обслуживание	750,4	1862,7	3357,2	4415,2	3835,9

В основном, это имущество общего пользования в сельской местности (жилье, детсады, клубы и дома культуры, объекты водо- и энергоснабжения, дороги и др.), которые Республика не в состоянии содержать из-за недостаточности доходов республиканского бюджета, а жизнедеятельность таких объектов поддерживается за счет реформированных хозяйств на селе. Наиболее существенный период реформирования собственности происходил в 1996-2000 годах, когда ежегодно реформировалось свыше 20% общей составляющей собственности (табл. 2). [4].

Таблица 2

Сведения о реформированных объектах по отраслям экономики за 1996-2000 гг.

	1996	1997	1998	1999	2000
Всего	940	863	561	317	396
<i>Промышленность</i>	99	41	45	16	8
Сельское хозяйство	110	51	11	6	19
Строительство	35	40	17	10	10
Транспорт и связь	43	12	6	1	2
Торговля и общепит	460	472	291	144	162
Материально техническое снабжение и сбыт	12	15	4	9	3
Жилищно-коммунальное хозяйство, виды бытового обслуживания населения	153	161	102	74	101
Охрана здоровья	3	12	13	15	30
Образование	2	-	3	2	3
Культура и искусство	6	15	14	13	13
Наука и научное обслуживание	2	6	-	-	-
Аппарат органов государственного и хозяйственного обслуживания	-	14	15	6	6
Прочие отрасли экономики	5	4	10	1	2
Отдельные объекты незавершенного строительства	10	20	30	20	37

Объекты жилищно-коммунального хозяйства, охраны здоровья, образования, культуры и незавершенного строительства благодаря проведению экспертных оценок и определению "справедливой" цены объектов ускорили в 1996-2000 годах процесс их реформирования.

Реформирование собственности привело к естественному снижению численности работающих на предприятиях. В 2000 году численность работающих на реформированных предприятиях составила 55 тыс. человек и снизилась за последние пять лет на 8.8 процентов (табл. 3). [4].

Таблица 3

Численность работников реформированных предприятий по отраслям экономики за 1996-2000 гг.

	1998		1999		2000	
	Человек	в % к общей численности работников отрасли	человек	в % к общей численности работников отрасли	человек	в % к общей численности работников отрасли
Всего	114125	20,3	103005	19,2	55006	10,8
Промышленность	38341	49,0	33831	45,1	30566	42,3
Сельское хозяйство	50819	35,7	48556	37,1	6679	5,8
Рыбное хозяйство	18	0,3	16	0,3	950	16,2
Строительство	7207	27,7	6266	24,4	5139	22,0
Транспорт	9596	25,0	8400	23,0	6992	20,3
Связь	26	0,2	26	0,2	70	0,6
Торговля	4875	19,2	3444	15,5	2575	13,0
Материально техническое снабжение и сбыт	1060	45,9	891	35,4	780	42,6
Заготовки	44	3,7	44	2,7	44	3,1
Коммунальное хозяйство	145	0,6	161	0,7	158	0,7
Непроизводственные виды бытового обслуживания населения	186	8,8	185	9,0	169	7,0
Охрана здоровья	268	0,4	254	0,4	281	0,4
Культура и учреждения Отдыха	11	0,1	12	0,1	15	0,2
Наука и научное обслуживание	158	2,4	108	1,8	109	1,9
Информационно-вычислительное обслуживание	51	24,2	38	21,6	26	21,7
Производственные виды бытового обслуживания	1250	32,9	693	20,2	453	15,9
Прочие отрасли	70	0,2	80	0,5	-	-

Заработная плата работников реформированных предприятий по отраслям экономики за 1996-2000 гг. [4]

	Заработная плата одного штатного работника (в среднем за месяц)					
	1998		1999		2000	
	гривень	в % к уровню заработной платы всех работников	гривень	в % к уровню заработной платы всех работников	гривень	в % к уровню заработной платы всех работников
Всего	111,62	78,2	129,49	77,2	218,90	97,2
Промышленность	141.88	89.1	170.11	82.0	256.67	85.4
Сельское хозяйство	84.92	99.6	97.99	101.0	123.61	98.8
Рыбное хозяйство	86.11	99.2	103.12	92.9	213.41	114.7
Строительство	114.78	73.2	145.01	74.6	222.00	82.1
Транспорт	123.36	61.7	123.46	49.9	158.36	41.0
Связь	124.04	51.3	116.03	43.0	175.00	52.1
Торговля	119.80	96.0	149.82	99.0	208.33	100.6
Материально техническое снабжение и сбыт	148.66	70.5	180.62	59.7	182.66	92.8
Заготовки	341.86	169.6	279.55	129.9	310.23	136.5
Коммунальное хозяйство	232.36	113.2	276.09	118.9	331.96	118.4
Непроизводственные виды бытового обслуживания населения	56.72	64.7	63.11	67.9	73.13	46.4
Охрана здоровья	190.02	128.2	198.95	129.5	258.54	142.2
Культура и учреждения отдыха	133.33	133.0	138.89	129.2	205.00	155.5
Наука и научное обслуживание	88.55	63.9	134.88	91.4	195.18	88.3
Информационно-вычислительное обслуживание	97.55	70.11	87.94	57.9	115.71	65.1
Производственные виды бытового обслуживания	69.23	93.4	68.53	72.0	109.03	84.8
Прочие отрасли	125.60	154.1	148.33	158.6	-	-

Более значительно снизилась численность работающих в промышленности (31,5%), строительстве (40,6%), торговле и общественном питании (38,3%), науке и научном обслуживании (51,3%).

Сокращение численности работающих привело к росту номинальной оплаты труда. Несмотря на значительное снижение объемов производства товаров, продукции, работ и услуг заработная плата стала выплачиваться именно исходя из объемов их производства, а не на основе уравнительного принципа оплаты труда, действовавшего при социализме. В целом уровень номинальной оплаты труда вырос за последние пять лет на 87,3%, из них в промышленности – в 3,2 раза, сельском хозяйстве – в 1,9 раза, торговле и общественном питании – в 2,2 раза, образовании – в 2,9 раза.

За эти годы стремительно возросли цены на продукты питания и платные услуги населения, которые обесценили заработную плату работников Крыма. Поэтому жизненный уровень населения остается очень низким и Автономная Республика Крым, как и вся Украина, относится к странам, которые занимают по доходам, приходящимся на одного жителя, к числу одного из самых низкодоходных регионов мира. Последствиями этого является миграция населения в страны ближнего и дальнего зарубежья.

Литература:

1. Світ і людина у ХХІ столітті // Голос України. 20 грудня 2000 р.
2. Стігліц Дж. Економіка державного сектора. – К.: "Основи", 1998. – 854 с.
3. Шурыно В.М. Преобразование государственной собственности в период экономических реформ. – М.: ВШПП, 1997. – 248 с.
4. Статистический ежегодник Автономной республики Крым за 2000 год. / Под ред. В.И. Колесник. – Симферополь: "Таврия", 2001.