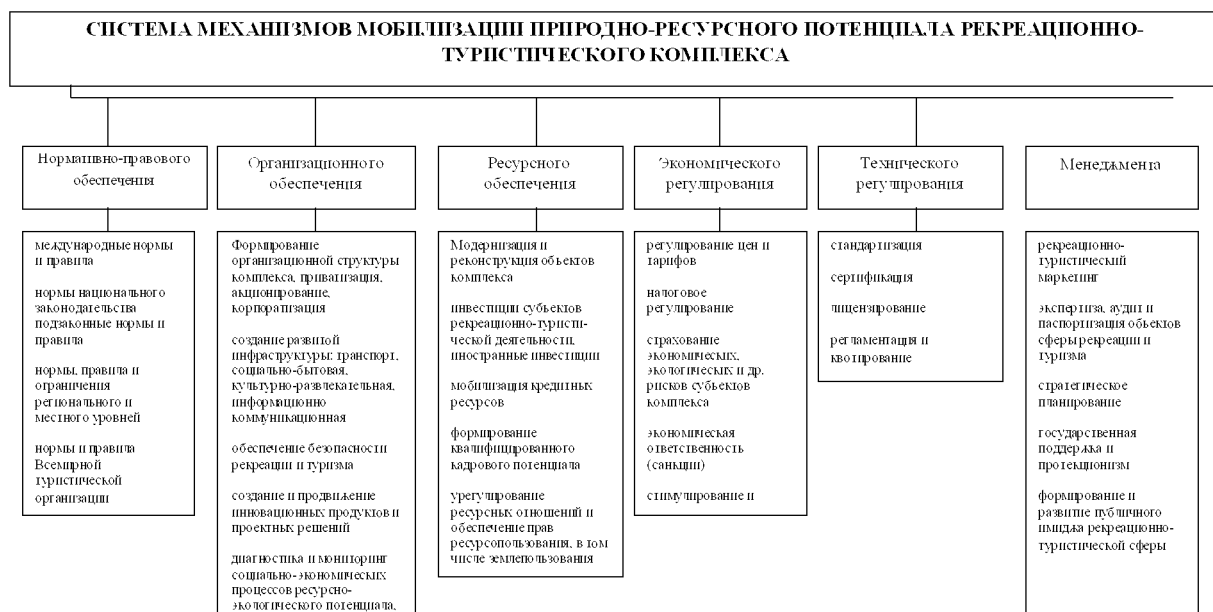


## ПРИНЦИПЫ ФОРМИРОВАНИЯ СИСТЕМЫ МЕХАНИЗМОВ МОБИЛИЗАЦИИ ПРИРОДНО-РЕСУРСНОГО ПОТЕНЦИАЛА РЕКРЕАЦИОННО- ТУРИСТИЧЕСКОГО КОМПЛЕКСА

Определение методологических принципов формирования механизмов мобилизации природно-ресурсного потенциала объектов рекреационно-туристического комплекса является одним из обязательных конструктивных элементов построения эффективной системы функционирования и развития этого сектора национальной экономики.

Методологическая основа формирования системы механизмов мобилизации природно-ресурсного потенциала территории в интересах эффективного развития и функционирования рекреационно-туристических комплексов системно и комплексно сформулирована в фундаментальных разработках многих научных коллективов академической и вузовской науки. Дополняющие и развивающие ее положения мы полагаем возможным адаптировать из наиболее обоснованных к настоящему времени методологических концепций сочетания рыночных и государственных регуляторов в современных механизмах трансформации национальной экономики.

Общая схема и структурная модель системы механизмов эффективного развития рекреации и туризма на основе мобилизации природно-ресурсного потенциала этого сектора экономики показана на рисунке 1.



**Рис. 1.** Модель системы механизмов мобилизации природно-ресурсного потенциала рекреационно-туристического комплекса

Кроме того, предлагаемый нами набор принципов формирования комплексной системы механизмов мобилизации природно-ресурсного потенциала рекреационно-туристического комплекса аккумулирует концептуально-методический базис механизмов регулирования процессов ресурсопользования и воспроизводства природно-ресурсного потенциала национальной экономики, которые к настоящему времени закреплены законодательно и реализуются в реальной практике отечественного ресурсопользования в таких сферах хозяйствования как землепользование.

недропользование, водопользование, охрана окружающей природной среды, обеспечение ресурсно-экологической безопасности и устойчивого социально-экономического развития.

К числу принципов, на базе которых должна быть реализована политика мобилизации природно-ресурсного потенциала рекреационно-туристического комплекса как сектора национальной экономики, прежде всего относится *принцип комплексного и системного характера механизмов влияния*.

Системность механизмов влияния предусматривает комплексный, системный подход к решению экономических, социальных, внешнеэкономических и экологических проблем освоения природно-ресурсного потенциала и в целом развития рекреационно-туристического комплекса. Реализация данного принципа наряду с другим обеспечивается объединением действий прямых и непрямых способов влияния.

В централизованной плановой системе при регулировании производственно-хозяйственной деятельности явное преимущество имели средства прямого влияния: план, имевший силу закона, другие нормативно-правовые акты, которые четко определяли прежде всего обязанности, ответственность объектов хозяйствования и ограничивали их предпринимательскую инициативу.

В период перехода к рынку, а также в условиях формирования смешанной экономики остается необходимость сохранения вмешательства в экономические, социальные и экологические процессы, происходящие в рекреационно-туристическом комплексе, с помощью регуляторов прямого действия. Государство осуществляет прямое влияние на развитие рекреации и туризма, а в дальнейшем и на функционирование рекреационно-туристического комплекса, с помощью государственного бюджета, системы государственных субсидий и субвенций с целью поддержки определенных звеньев, направлений и видов (а также отдельных регионов и территорий) деятельности в рекреационно-туристической сфере. Вместе с тем государство должно отказаться от прямого вмешательства в предпринимательство, повседневной опеки, оперативного контроля за деятельностью экономических субъектов рекреационно-туристического комплекса.

Главными инструментами мобилизации природно-ресурсного потенциала рекреационно-туристического хозяйства должны стать: система налогообложения, кредитная политика, стимулирование эффективного спроса (через оплату труда и подоходный налог), средства ценового регулирования, то есть средства непрямого влияния. Защита экономических интересов субъектов-производителей товаров и услуг в рекреационно-туристической сфере, как и национальных интересов государства в целом, может обеспечиваться механизмами влияния и регулирования с функциями ограничения, среди которых прежде всего - пошлины, квоты, лицензии. На грани средств прямого и непрямого влияния находится система контрактов, заказов и договоров, которые должны заключаться на конкурсных (тендерных) основаниях.

Таким образом, необходимым условием системности механизмов мобилизации природно-ресурсного потенциала рекреации и туризма является введение в практику экономических рычагов, которые по характеру своего действия взаимодополняют друг друга.

Реализация в экономической практике принципа комплексного системного влияния и экономического регулирования нуждается в соответствующем правовом режиме. Речь идет о создании необходимой законодательной и нормативной базы как органичной части правового регулирования экономики страны в целом, и обеспечения ее гармоничного соотношения с механизмами правового регулирования, которые действуют в Европейском и мировом сообществе.

*Принцип адекватности* требует того, чтобы система регуляторов в рекреационно-туристической сфере, в том числе используемых для мобилизации ее природно-ресурсного потенциала и средства их применения отражали реалии современного этапа социально-экономического развития Украины в целом и политической надстройки государства с учетом их возможных и необходимых изменений, исходя из интересов Украины как независимого государства и оценки общей политической и экономической ситуации.

Реализация *принципа разумной достаточности* обеспечивается тем, что в систему механизмов включаются только те из них, которые могут эффективно выполнить функцию мобилизации природно-ресурсного потенциала в интересах эффективного функционирования и развития рекреационно-туристического комплекса страны, ее регионов и отдельных территорий.

За государственными структурами, действующими в рыночной экономике, остаются традиционные сферы вмешательства, а именно: обеспечение контроля за состоянием этого сектора национальной экономики, его ресурсного потенциала, природной среды, социальной защищенностью потребителей услуг и т.п.

В переходный к рынку период особое значение приобретает *принцип оптимального объединения административно-правовых и экономических механизмов*. Административные методы экономического регулирования, в том числе в сфере рекреации и туризма должны гарантировать формирование оптимальной воссоздающей структуры. Применение экономических рычагов в первую очередь направлено на мобилизацию и стимулирование эффективного использования природно-ресурсного потенциала, активизации производственной и инвестиционной деятельности, решение социальных проблем. Предусматривается также использование экономических механизмов и регуляторов при принятии властных стратегических решений относительно развития рекреационно-туристической сферы как в масштабе страны в целом, так и в ее отдельных регионах, где этот сектор экономики может определять их специализацию и конкурентоспособность региональных социально-экономических систем.

Должен иметь место *принцип поступательности и этапности* при переходе от системы государственного регулирования к механизмам рыночной экономики. Командно-административные регуляторы заменяются экономическими по мере того, как для этого создаются объективные условия в виде процессов разгосударствления, приватизации, стабилизации экономического положения в сфере рекреации и туризма.

Особое значение для экономического регулирования использования природно-ресурсного потенциала рекреационно-туристического хозяйства имеет *принцип учета фактора времени*. Активизация влияния (по времени и интенсивности действия) прежде всего необходима при разрешении проблемы преодоления кризисных явлений подъема и стабилизации хозяйственной деятельности в сфере рекреации и туризма с одновременным обеспечением рационального ресурсопользования и охраны окружающей среды. Это требует, с одной стороны, разработки и использования механизмов стимулирования экономического развития материального производства, с другой - введения в действие механизмов рационального использования защиты и восстановления природно-ресурсного потенциала.

Эффективному влиянию на результаты хозяйственной деятельности в сфере рекреации и туризма, на становление рекреационно-туристического комплекса как такового способствует использование *принципа обеспечения единства стратегического и текущего регулирования*. Его цель - реализация экономического и социального стратегического курса государства относительно развития рекреации и туризма как конкурентоспособного сектора экономики, как направления развития таких регионов Украины, как Карпатского и Азово-Черноморского.

На данном этапе развития, учитывая сложность современной экономики как целостной системы и ограниченные финансовые возможности, эффективность вмешательства во многом зависит от обоснования приоритетов решения проблем развития рекреации и туризма.

*Принцип приоритетности* предусматривает выбор, обоснование и обеспечение приоритетов мобилизации природно-ресурсного потенциала рекреационно-туристической сферы. К числу этих приоритетов, в частности, в области хозяйственной деятельности, целесообразно отнести следующие: обеспечение структурной конкурентоспособности рекреационно-туристического хозяйства на качественно новой технологической основе, решение проблемы комплексного использования природно-ресурсного потенциала (комплексные экономико-экологические исследования, использование ресурсов на уровне мировых технологий, восстановление ресурсов) и др.

Конструктивным элементом эффективного влияния на развития экономических процессов в рекреационно-туристической сфере является реализация *принципа программно-целевого регулирования*. В соответствии с этим принципом предусматривается программирование стратегической перспективы в форме национальных и целевых комплексных программ. Программный разрез регулирования дает возможность объединить в рамках единой программы (или системы программ) и целенаправленно координировать совместную и взаимодополняющую деятельность всех субъектов сферы рекреации и туризма, а также обеспечивающих их инфраструктурных звеньев: сконцентрировать финансовые и материальные ресурсы для решения важнейших проблем формирования и развития рекреационно-туристической сферы. Это гарантирует эффективность экономических, социальных процессов в сфере рекреации и туризма и на этой основе рост эффективности функционирования национального хозяйства в целом.

Сложная функциональная структура рекреационно-туристического хозяйства Украины, тесная взаимосвязь и взаимозависимость его сфер, звеньев и объектов обуславливает необходимость реализации *принципа диагностики перспектив* в совокупности базовых принципов системы механизмов мобилизации ресурсно-экологического потенциала. Данный принцип исходит из того объективного обстоятельства, что необходимой предпосылкой любого экономического и организационного влияния является не только доскональное знание экономической и экологической (в том числе - ресурсной) ситуации в рекреационно-туристическом комплексе, но и диагностика (экспертиза) перспектив такого влияния. Упомянутый принцип предусматривает предварительную оценку последствий, к которым могут привести те или иные методы и действия в сфере рекреации и туризма.

С принципом диагностики тесно связан *экономико-экологический принцип*. Учет этого принципа при разработке решений относительно рекреационно-туристической сферы хозяйства требует определения последствий и эффективности вмешательства в эту структуру в целом, то есть с точки зрения и экономических, и экологических (в том числе ресурсных) эффектов влияния.

Экономико-экологический принцип обеспечивает соблюдение жестких требований ресурсно-экологической безопасности к организации и конечным результатам хозяйствования в рекреационно-туристической сфере. Этого можно достичь путем всесторонней экологизации, создания и внедрения ресурсосберегающих технологий во всех звеньях сферы рекреации и туризма.

В соответствии с данным принципом осуществляется стоимостная, а также комплексная оценка (экономическая, социальная, экологическая) всех, в том числе и негативных, последствий хозяйственной деятельности объектов рекреационно-туристического комплекса. Именно экономико-экологический принцип нацеливает на мобилизацию и комплексное эффективное использование природно-ресурсного потенциала.

*Принцип обеспечения сбалансированного развития* реализует стыковку интересов разных сфер и объектов экономики, в частности рекреационно-туристического комплекса с агропромышленным, транспортным сектором, сферой информационно-коммуникативных услуг, инфраструктурными звеньями, ресурсодобывающим и природоохранным комплексом и т.п. Обеспеченность гармоничного соединения данных интересов тем самым даст возможность повысить сбалансированность развития национальной экономики в целом, учитывая потенциал и функциональную структуру рекреационно-туристического комплекса.

Реализация вышеобозначенных принципов формирования системы механизмов мобилизации природно-ресурсного и экологического потенциала рекреации и туризма является залогом действенности и эффективности влияния с целью стимулирования социально-экономического развития этого экономически и социально значимого и конкурентоспособного сектора национальной экономики.