

**ВОЗМОЖНОСТИ УСИЛЕНИЯ
СОЦИАЛЬНОЙ ОРИЕНТАЦИИ В КРЫМСКОМ РЕГИОНЕ**

Сформировавшаяся за долгие годы структура крымской экономики не соответствует рациональному использованию имеющихся природных ресурсов региона. Исторически экономическое развитие Крыма включало наращивание промышленного производства, ориентированного на получение сырья, материалов, комплектующих извне, и реализацию продукции в другие регионы страны и за рубеж. В результате – в Крыму крайне мало производств, способных производить конкурентоспособную продукцию для удовлетворения собственных нужд, а также реализации её на мировом рынке.

Удельный вес промышленного производства в общем выпуске продукции по Украине в 1990 г. составлял 4,4%. В условиях перехода к рыночным отношениям, обусловившим спад производства, значительно снизился и удельный вес промышленного производства: в 1998г. – до 1,5%. Вместе с тем промышленное производство занимает значительное место в Крымском регионе.

К числу региональных особенностей структуры экономики Крыма необходимо отнести предприятия военно-промышленного комплекса, имеющие самый высокий удельный вес в структуре промышленного производства, по сравнению с другими регионами, нуждающиеся в централизованном финансировании программ конверсии. Как известно, эта программа с I квартала 1995 г. не финансируется.

В целом, в отраслевой структуре Крыма удельный вес пищевой промышленности составляет 34,5%, химической и нефтехимической – 22,5%, машиностроения и металлообработки – 13,4%.

Подобная структура не может отвечать рациональному природопользованию и размещению производительных сил в регионе с курортной спецификой. Развитие промышленного комплекса в Крыму нельзя рассматривать однозначно как позитивное или негативное явление.

Формирование химической промышленности в Крыму осуществлялось, с одной стороны, на использовании местной сырьевой базы (содовый и бромный заводы), а с другой - учитывались относительно «благоприятные», если можно так выразиться, условия сброса вредных промышленных стоков в естественные накопители. На этих принципах строили свою работу производственное объединение «Титан», Сивашский анилино-красочный завод, Сакский химзавод. Кроме того, последняя группа предприятий работала на привозном сырье при большом потреблении воды, энергоресурсов и при значительных сбросах жидких отходов и выбросах в атмосферу и в море. Приостановление их интенсивной деятельности способствует значительному уменьшению выбросов вредных веществ и на этой основе – улучшению экологической обстановки в регионе, более полной реализации рекреационных возможностей Крыма. Позитивность рассмотрения данной проблемы имеет, к сожалению, и негативную сторону.

Заккрытие ряда предприятий, сокращение производств привело к тому, что многие жители региона, его трудовой потенциал лишились рабочих мест с гарантированной заработной платой. Это обострило социальные проблемы в обществе, связанные со снижением жизненного уровня населения, невозможностью достойного приложения своих знаний, квалификации, физических способностей. В этих условиях очевиден прогрессирующий процесс деградации кадрового потенциала, населения в целом.

Необходимость коренных изменений в экономике Крыма очевидна. Богатые курортно-рекреационные ресурсы края позволяют наладить устойчивый поток организованных и неорганизованных отдыхающих, который до изменения системы хозяйствования ежегодно составлял 7,5 - 8,2 млн.человек. В этом направлении должна развиваться экономика региона, в частности, промышленный комплекс, непродовольственная сфера, обеспечиваться комплексное развитие индустрии туризма на уровне мировых стандартов.

В целях недопущения деградации экономического потенциала, в том числе промышленности в условиях переходной экономики, необходимым становится государственное программирование процессов её трансформации.

Среди многих факторов формирования негативных тенденций в экономике Крыма, кроме структурных диспропорций, очень весомыми являются: медленный процесс проведения экономических реформ, включая реформирование государственной собственности, создание инфраструктуры рынка, громоздкости и сложности налоговой системы, несовершенство инвестиционного законодательства.

Структура экономики Крыма не отвечает потребностям населения, рациональному и эффективному использованию имеющихся трудовых, природных, в том числе рекреационных ресурсов. Она негативно влияет на окружающую природную среду и не в состоянии в новых условиях обеспечить нормальное функционирование народнохозяйственного комплекса. Если сравнить удельный вес товаров народного потребления в общем выпуске продукции в Крыму и в государствах с развитой экономикой, то этот показатель соответственно достигает 34,5% (в том числе непродовольственных – 7,4%) и 60-70%.

В общеукраинском производстве растениеводческой продукции Крым являлся крупным производителем винограда (38-40%) и плодово-ягодной продукции (15%), овощей (7%), мяса всех видов (4,6%), мяса птицы (11%). В настоящее время все эти отрасли оказались в сложном положении. Особенно пострадали виноградарство и садоводство, производство мяса и яиц. При этом ежегодно наблюдается устойчивое падение собственного производства и экспорта, нарастает тенденция увеличения импорта.

Резкое падение инвестиционной активности наглядно видно по следующим показателям. Общий объём инвестиций за период с 1991 по 1998 гг. в экономику Крыма сократился более чем в 5 раз, а в производственную сферу – в 9 раз. Ежегодное обновление основных фондов за постперестроечное время составляет от 21 до 2%. Естественно это привело к старению основных фондов и резкому снижению конкурентоспособности продукции.

Долгосрочное кредитование в условиях высокой инфляции и общей стагнации экономики стало чрезвычайно дорогим. В силу этого в последние годы уровень долгосрочных кредитов в экономику региона составляет 5-10 млн. грн., или не более 6,8 от общей суммы кредитов, предоставляемых банками предприятиям всех форм собственности.

При этом внутренних источников самофинансирования подавляющее большинство предприятий не имеет из-за приостановки деятельности или крайне низкой эффективности работы. Уровень рентабельности в 1997 г. составлял в промышленности 6,2% и строительстве 0,3 %, а сельское хозяйство оказалось в убытке (19,4%). В 1998 г. общая рентабельность была не выше 9%.

Наблюдается наименьшая подготовленность санаторно-курортного комплекса к работе в хозрасчётных, не говоря уже о рыночных условиях по сравнению с другими отраслями. Курортно-рекреационный комплекс, как известно, был ведомственным и дотационным, не уплачивал налоги, даже не имел соответствующей отчётности. Кроме того, имеет место значительное отставание в сроках начала приватизации объектов госсобственности по сравнению с другими регионами.

Проблемой является структурная перестройка в курортно-рекреационном комплексе. Значительная часть действующих санаторно-курортных учреждений имеет низкий уровень комфортности, не отвечающий конкурентоспособным стандартам, или расположена в малоприспособленных помещениях, что требует проведения капитальной реконструкции. На территории Крыма находится более 200 временных баз отдыха, размещённых без учёта архитектурно планированной документации, не соответствующих санитарно-гигиеническим требованиям и не имеющих инженерной и социальной инфраструктуры.

Не решены основательно вопросы собственности, сокращения ведомственной принадлежности здравниц, современного уровня ведения туристического бизнеса.

Проблемной остаётся ресурсное обеспечение региона, в частности топливно-энергетическими ресурсами. Электростанциями Крыма покрывается только 7% потребности в электроэнергии и 15% - мощности. Остальная часть покрывается из энергосистемы Украины. Существует полная зависимость работоспособности межсистемных связей, что создает низкую надёжность электропитания потребителей Крыма. Обеспеченность газом и нефтепродуктами собственной добычи составляет соответственно 60 и 25% при наличии значительного ресурсного потенциала.

В сельском хозяйстве проходят разрушительные процессы, которые крайне усложняют возможность восстановления производства. Истощается земля, физически и морально стареет

техническая база, резко упало поголовье скота и птицы, утрачивается генетический потенциал в растениеводстве и животноводстве, увеличивается ресурсная и финансовая сбалансированность.

Значительно снизился экспортный потенциал продукции АПК, и в настоящее время комплекс не в состоянии обеспечить местное население и туристов продуктами питания, а перерабатывающие отрасли промышленности – сырьём.

Существует и ещё целый ряд проблем, связанных с сезонностью работы: значительная часть предприятий и организаций (санаторно-курортные учреждения, транспорт, отдельные подотрасли пищевой промышленности) с непостоянной занятостью населения. Кроме того, имеет место дефицит водных ресурсов, устаревшие водопроводно-канализационные сети очистки воды и стоков. Остаются острыми и вопросы обустройства депортированных граждан, возвратившихся в Крым на постоянное место жительства, и ряд других.

Исходя из названных проблем и реалий перехода к рыночным отношениям, крайне актуально и остро стоит задача ускорения проведения структурной перестройки экономики.

В концептуальном плане структурная перестройка развития хозяйственного комплекса Крыма должна включать:

повышение социальной ориентации экономики и решение на этой основе целого комплекса проблем, связанных с повышением качества жизни населения;

формирование прогрессивной структуры народного хозяйства, отвечающей достаточно высокому уровню сбалансированности и пропорциональности отраслей и производств с эффективными экономическими связями;

снижение ресурсоёмкости материального производства за счёт внедрения ресурсосберегающих производств, прежде всего энергоёмкости;

ускорение развития приоритетных отраслей народного хозяйства, обеспечивающих население и курортно-туристический комплекс высококачественными продуктами питания, товарами и услугами, расширение экспортных возможностей;

экологизацию производства, уменьшение техногенных нагрузок на природу, осуществление перехода к сбалансированному использованию и восстановлению рекреационных и других природно-ресурсных факторов жизнедеятельности.

Комплексное развитие и эффективное функционирование курортно-рекреационного комплекса Крыма должно базироваться на идеологии поэтапного формирования этой отрасли в качестве основной для данного региона. Развитие курортно-рекреационной отрасли и становление её как приоритетной нуждается в коренной структурной перестройке всего народнохозяйственного комплекса с чёткой постановкой целей, путей их достижения и экономического обоснования.

Основная цель социально-экономической политики Крыма должна быть направлена на создание благоприятной экономической, социальной и экологической среды для эффективного развития рекреационно-туристической индустрии и формирование конкурентоспособной отрасли на мировом рынке на основе эффективного использования природно-ресурсного, историко-культурного и географического положения Крыма.

Решение многих вопросов не всегда возможно на региональном уровне, поскольку существующий экономический механизм не способствует рациональному использованию природно-рекреационного потенциала региона, а действующее законодательство не стимулирует развитие предпринимательства в сфере рекреации и туризма.

В соответствии с программой структурной перестройки хозяйственного комплекса Крыма предусматривается превращение туристической отрасли в основной стабилизирующий фактор экономики при условии достижения мирового уровня по предоставлению туристических услуг. Крымский путь туристического бизнеса должен быть ориентирован на создание малых и средних туристических предприятий, отличающихся гибкостью реорганизации деятельности по оказанию услуг в соответствии с постоянно меняющимися потребностями потенциальных туристов.