

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ КРЫМА

Главным звеном хозяйственного механизма являются финансы и денежное обращение. Регулированию подвергаются спрос на деньги (поддержание постоянного роста денежного предложения) и скорость их оборота, а также цены (проведение политики гибких цен). Это и лежит в основе совершенной неоклассической экономической теории, которая успешно использована Р. Рейганом и М. Тэтчер (монетарная теория).

В своих исследованиях Кейнс рассматривает теорию как единое целое на общегосударственном макроуровне: в их основу положен анализ национального дохода – его уровень и динамика. Для обеспечения экономической стабильности государства нужно поддерживать на определенном уровне его национальный доход. Эта теория была использована Японией, Францией, Германией и другими европейскими странами с рыночной экономикой.

В последние годы возникло и укрепилось сотрудничество правительств и предпринимателей. Наиболее ярко это проявляется в Европе и Японии.

Надо отметить, что во всех странах нет чисто рыночной экономики. Наряду с ней имеется значительный удельный вес государственного сектора. Поэтому государство на рынке обладает могучей силой. В его руках мощный государственный сектор экономики и государственный бюджет, а также такие рынки, как программирование, администрирование и финансово-кредитная политика, что дает ему возможность быть активным участником рынка – и покупателем, и продавцом. Обладая такими возможностями, государство может поддерживать заказами активную конъюнктуру и предотвращать спад в любой отрасли.

Для стимулирования спроса государство использует бюджетную и кредитную политику, с помощью которой оказывает целенаправленное влияние на спрос. Так, во время подъема экономики рост спроса стараются ограничивать, а во время спада – спрос стимулируют и расширяют.

Каковы же рычаги управления спросом, находящиеся в руках правительства?

Это – цены, налоги, субсидии и кредиты. Наряду с финансово-кредитными рычагами государство взяло на вооружение целенаправленную политику долгосрочного программирования экономики. Все цивилизованные страны имеют долгосрочные программы по образованию, здравоохранению, социальному обеспечению. Это – мощные программы, охватывающие практически все сферы экономики.

Каковы же основные пути социально-экономического развития Автономной Республики Крым?

Основные пути социально-экономического развития АРК:

1. Стимулирование макроэкономических преобразований. Выработка механизмов поддержки отечественных товаропроизводителей, снижение налогового пресса.

Механизм защиты отечественных товаропроизводителей на внутреннем рынке должен действовать в соответствии с разработанным новым законодательством. В нем необходимо отразить механизм защиты национальной экономики от иностранной конкуренции. Это может быть осуществлено путем субсидирования своих производств и увеличения пошлин на ввозимые товары. Если некоторые предприятия и окажутся на пороге банкротства из-за ввозимых дешевых товаров, то государство должно оказывать им помощь путем кредитования и субсидирования экспорта национальных товаров.

Реструктуризация предприятия, освоение новых видов продукции, повышение ее конкурентоспособности и формирование экспортного потенциала требуют решения в области налоговой политики следующих вопросов:

в условиях отсутствия в АРК возможностей государственной поддержки планов и программ технического перевооружения, реконструкции и модернизации предприятий необходимо освободить от налогообложения собственные средства предприятий, направленные на эти цели;

для снижения цен на продукцию крымских товаропроизводителей необходимо уточнить состав, структуру и методику определения себестоимости продукции, исключив из нее неоправданные накладные расходы (налоги, сборы, отчисления);

для предприятий, имеющих приоритетное значение для экономики АРК и остающихся в государственной собственности, необходимо предусматривать льготы по налогам и таможенным пошлинам.

2. Инновационная политика. Развитие инновационной деятельности с использованием научного и научно-технического потенциала.

Технологическое отставание означает неэквивалентный внешнеэкономический обмен. Научно-техническое развитие становится главным средством достижения экономического роста, важнейшим инструментом конкурентной борьбы.

В АРК имеются значительные интеллектуальные ресурсы. Здесь накоплен богатейший опыт в области исследований и разработок. В этой связи особое значение приобретает разработка концептуальных основ научно-технологического развития, обоснование его роли в структурных преобразованиях, позволяющих с учетом опыта других стран и ситуации, сложившейся в АРК, обосновать подходы к формированию системы научно-технологического развития как важнейшего фактора экономического роста в условиях трансформационного общества.

Инновационная политика должна основываться на:

исследовании рынка научно-технической продукции, тенденций его развития за последние 20 лет.;

изучении специфики наукоемких отраслей, опыта развитых стран по их таргетированию, а также методов государственного регулирования научно-технологического развития;

исследовании венчурной деятельности как важного фактора ускорения инновационных процессов и обосновании предпосылок для ее развития в АРК;

формировании условий, необходимых для развития в АРК предпринимательства в научно-технической сфере;

раскрытии сущности инновационной инфраструктуры, ее основных элементов, разработки рекомендаций по ее формированию;

разработке моделей функционирования инновационных структур типа «научно-технологический парк», «бизнес-инкубатор» в условиях трансформационного общества.

3. Главные направления государственной политики развития предпринимательства - это: разработка и осуществление мер организационного, финансового, экономического характера, обеспечивающих реализацию государственной политики развития предпринимательства, поддержки малого и среднего бизнеса в АРК;

организация и координация разработки и реализации отраслевых программ демонополизации в народном хозяйстве АРК;

участие в разработке и реализации программ и проектов, направленных на развитие конкуренции, создание рыночных структур.

Для осуществления развития предпринимательской сферы в промышленности будет разрабатываться специальная программа, которая предусматривает:

производственно-техническую помощь путем предоставления производственных мощностей, оборудования, конструкторской и технологической документации;

инновационную помощь путем предоставления технологий, научных разработок;

информационный обмен.

4. Государственная политика развития рынков, стимулирование производственно-сбытовой и выставочно-ярмарочной деятельности, исследование и прогнозирование конъюнктуры рынка, разработка стратегии и тактики продвижения товаров на международные рынки планируется осуществлять путем создания Крымской промышленной информационно-маркетинговой корпорации.

Формирование корпорации должно строиться на привлечении в качестве учредителей:

предприятий и организаций различных форм собственности при преимущественном участии государственных товаропроизводителей и их органов управления;

специализированных маркетинговых организаций министерств и ведомств, в том числе стран ближнего и дальнего зарубежья;

коммерческих структур, профессионально зарекомендовавших себя в области маркетинга и торгово-выставочной работе;

банков и инвестиционных фондов, способных обеспечить товаропроизводителей информационно-маркетинговыми услугами, дилерско-дистрибьютерским товаропродвижением, кредитно-вексельным финансированием товаропотоков и организацией системного выхода на новые рынки сбыта с конкурентоспособной продукцией.

5. Государственная политика экономической интеграции. Благоприятные условия для формирования в экономике государств-участников СНГ и их товаропроизводителей современной маркетинговой политики и практики, направленной на решение проблем плодотворного многостороннего сотрудничества между производителями, поставщиками и потребителями товаров и услуг, а также обеспечение эффективной совместной работы международных информационно-маркетинговых и дилерских организаций, представительств, региональных центров и Торговых домов со службами и отделами маркетинга предприятий и фирм различных государств по системному изучению товарных рынков, оказанию технической и финансовой помощи в производстве конкурентоспособной продукции и оперативному продвижению товаров на рынки сбыта обеспечиваются через участие в Международной маркетинговой корпорации "Евро-Азияпром", в число учредителей которой должны входить отраслевые маркетинговые центры промышленной информационно-маркетинговой корпорации Автономной Республики Крым.

Государственная политика экономической интеграции со странами СНГ реализуется через:

развитие рациональной производственной кооперации на основе звеньев бывшей союзной системы кооперации и формирования кооперированных связей, сохранение специализации промышленных предприятий в соответствии с межправительственными Соглашениями "Об общих условиях и механизме поддержки развития производственной кооперации предприятий и отраслей государств-участников СНГ" (г. Ашгабат, 23.12.1993);

создание условий для формирования транснациональных хозяйственных структур, в том числе и финансово-промышленных групп, в приоритетных отраслях в соответствии с межправительственным Соглашением о содействии в создании и развитии производственных коммерческих, кредитно-финансовых, страховых и смешанных транснациональных объединений (г. Москва, 15.04.1994);

создание условий для осуществления совместной инвестиционной деятельности, освоения межгосударственных совместных научно-технических программ и инвестиционных проектов в приоритетных отраслях.

6. Создание совместных предприятий, финансово-промышленных групп и транснациональных корпораций; прогнозные тенденции.

Основная цель формирования национальных и транснациональных хозяйственных структур – создание для промышленных предприятий механизма самофинансирования, наращивания инвестиционных ресурсов для реализации приоритетов структурной политики. развития перспективных отраслей и производств.

Целесообразность создания транснациональных хозяйственных структур с участием Крымских предприятий диктуется производственной структурой промышленности АРК и Украины, сформированной в рамках бывшего Союза, ориентацией производства на Россию и другие республики Содружества.

Должна быть сформирована и постоянно пополняться информационная база учета рассмотрения учредительных документов совместных и зарубежных предприятий в системе Совета Министров АРК.

Предметом деятельности учреждаемых совместных и зарубежных предприятий должен быть сбыт, гарантийное и техническое обслуживание собственной техники, производство и сбыт новых для Крымского предприятия-учредителя изделий, совместное проведение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ и разработок новой техники, планирования для организации пунктов общепита, ресторанов и др. Торговлю розничными товарами, проведение строительных и монтажных работ. Среди прочих предметов деятельности можно также назвать маркетинговую и рекламную деятельность курортно-туристического комплекса.

Доминирующей причиной сдержанного роста совместных предприятий является отсутствие привлекательного инвестиционного климата. Согласно данным зарубежных источников Украина занимает 140 место в мире по финансовому риску:

несовершенна правовая основа;

неконкурентоспособна налоговая политика;

недостаточно надежные реальные гарантии иностранному предпринимательскому капиталу.

В целях более активного привлечения иностранного капитала в Крымскую экономику необходимо ускорить в АРК формирование благоприятного инвестиционного климата, завершить формирование нормативно-правовой базы регулирования инвестиций для обеспечения иностранным инвесторам условий стабильности, гарантий, включая личную

безопасность, защиту вкладываемых средств от некоммерческих рисков и равные условия осуществления инвестиций для Крымских и иностранных инвесторов.

Основной формой участия иностранного капитала в виде прямых инвестиций останется создание на территории АРК предприятий с иностранными инвестициями.

Участие предприятий и организаций в корпорациях должно осуществляться по следующим направлениям:

- создание совместных предприятий;
- создание национальных корпораций и холдингов, в том числе финансово-промышленных групп (ФПГ) (например, изучить целесообразность создания национальной ФПГ “Крымское садоводство”, “Крымское виноделие” и др.);
- создание транснациональных ФПГ с образованием центральной (материнской) компании на территории АРК;
- участие в транснациональных ФПГ, базирующихся на хозяйственных субъектах других государств СНГ.

7. Инвестиционная политика. Существующая инвестиционная политика, тем не менее не лишена существенных недостатков. Прогнозируемые суммы слишком малы, для развития отраслей народного хозяйства АРК как по абсолютным критериям (60-80 млн. дол. США), так и по динамике наращивания ежемесячно – 8,9 %.

В условиях неотлаженного механизма по привлечению инвестиций следует образовать внебюджетные инновационные фонды. В настоящее время они могут сыграть значительную роль в государственной поддержке инвестиционной деятельности предприятий. За счет внебюджетных фондов предполагается профинансировать 10-13% от общего объема производственных капитальных вложений, что свидетельствует о потенциальных резервах, наряду с постепенным увеличением объемов производственных инвестиций.

Так как этот процесс длительный, предприятия для решения и организации социальной помощи своих работающих еще некоторое время будут направлять капитальные вложения в непроизводственное строительство.

Основными источниками финансирования этого вида деятельности будут кредитные ресурсы и средства населения.

7.1. Залоговая форма привлечения инвестиций. Учитывая то обстоятельство, что многие предприятия не располагают собственными источниками финансирования капитальных вложений в необходимом объеме, усиливается роль привлеченных нетрадиционных источников финансирования. К ним могут относиться как кредитные ресурсы Национального банка, коммерческих банков республики, иностранные кредитные ресурсы, включая страны СНГ, так и привлечение инвестиций под залог имущества. При усовершенствовании механизма реализации использования залоговых форм этот источник может сыграть немаловажную роль, наряду с другими источниками финансирования, в активизации инвестиционной деятельности предприятий.

Учитывая технически невысокий уровень предприятий, перепроизводство и существующий раздел рынков сбыта, другие аспекты, среди которых не последнюю роль играет предпринимательский риск, неконкурентоспособный инвестиционный климат, несложно предусмотреть незначительные поступления иностранного предпринимательского капитала.

Привлечение инвестиций под залог является вынужденным, выходит за пределы традиционных источников финансирования капитальных вложений.

Исходя из исключительной важности и ответственности залоговой формы инвестирования следует использовать ее в особых случаях и при минимальном финансовом риске.

7.2. Бюджетные инвестиции. Принципиально новой особенностью инвестиционной политики становится переход от распределения бюджетных средств на капитальные вложения между отраслями к оказанию государственной поддержки эффективных инвестиционных проектов на конкурсной основе и введению практики совместного государственного - коммерческого финансирования эффективных проектов на основе результатов экспертизы каждого инвестиционного проекта. Учитывая, что государство принимает на себя главную роль в финансировании неотложных потребностей социальной сферы, ликвидации последствий на Чернобыльской АЭС, а также то обстоятельство, что дефицит республиканского бюджета не позволяет направлять средства на финансирование инвестиционных проектов предприятий отраслей народного хозяйства АРК, данный источник в программе социально-экономического развития АРК на 2000-2002 годы не должен учитываться.

Банковские кредиты играли и играют главенствующую роль в финансировании инвестиционных программ. Задачами правительства на современном этапе является стимулирование деятельности банков для увеличения объемов долгосрочного кредитования.

7.3. Основные инвестиционные потоки. Учитывая значительный износ основных производственных фондов предприятий, главными направлениями использования инвестиций в рассматриваемом периоде будут реконструкция и модернизация предприятий, переспециализация и перепрофилирование для создания высокотехнологичных, технически оснащенных производств, экспортоориентированных и импортозамещающих, энерго- и ресурсосберегающих.

Наряду с совершенствованием и обновлением законодательной базы в области инвестиционной деятельности необходимо создание действенного механизма стимулирования инвестиционной деятельности руководителями предприятий. Для этого необходимо повысить ответственность руководителей предприятия по активизации инвестиционной деятельности. Показатели по объемам инвестиций, обновлению основных фондов, снижению объемов незавершенного строительства наряду с другими технико-экономическими показателями будут учитываться при премировании руководителей за результаты финансово-хозяйственной деятельности в соответствии с условиями контракта, заключенного соответствующими министерствами с руководителями предприятий.

Для повышения эффективности функционирования субъектов хозяйствования целесообразно:

- восстановить систему госзаказов по важнейшим видам продукции (техники связи, приборы учета энергоносителей, медтехника и др.) и разработать механизм его стимулирования;

- изменить порядок формирования Госзаказа на создание новой техники, перейдя от финансирования отдельных проектов к финансированию направлений развития техники, технологии;

- ввести государственный заказ на импортозамещающую продукцию и применить к ее производителям систему льготного налогообложения при одновременном увеличении ставок таможенных пошлин на соответствующий объем ввозимой продукции;

- наделить Министерства АРК правом решающего голоса при размещении на своих предприятиях государственного заказа и распределении выделяемых на эти цели финансовых ресурсов;

- добиться выделения бюджетных средств централизованно для министерств и последующего использования их для поддержки наиболее перспективных направлений, без дополнительного согласования с советом министров АРК, что позволит более оперативно решать вопросы стабилизации экономического положения предприятий;

- организовать при министерствах АРК аналитический центр по выводу предприятий из кризиса (типа Rend-Corporacion);

- создать центр проектирования новой продукции, оснатив его САПР высокого уровня;

- провести в 2001-2002 гг. переподготовку разработчиков новых видов продукции на льготных условиях;

- организовать в министерствах АРК группы законодательной инициативы по подготовке предложений по коррекции действующих и разработке новых законов, законодательных и нормативных документов;

- провести аттестацию предприятий-получателей бюджетной и внебюджетной поддержки для проведения НИОКР с целью определения эффективности ее использования и выявления приоритетов в финансовой поддержке;

- создать механизм организации и стимулирования разработок принципиально новой продукции на основе венчурного капитала.