

И.Х. ОСМАНОВ,  
доктор экономических наук,  
первый вице-президент КО АЭН Украины

### НЕОБХОДИМОСТЬ И ОСНОВНЫЕ ТРЕБОВАНИЯ К РАЗРАБОТКЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПРОГРАММЫ РАЗВИТИЯ КРЫМА.

Объективная и субъективная необходимость разработки программы экономического развития Крыма:

Сегодня мы видим, как делятся не только границы бывшего СССР, но и разрушается экология, идеология, экономика, политика, по существу мировоззрения народов - в странах его осколках. Остановимся на экономических проблемах жизненно важных для человека.

Экономическая картина разрушений, по существу, одинакова во всех новых государствах, образовавшихся на обломках СССР. Это снижение объемов во всех сферах производства, падение производительности труда и как следствие - растущие цены, не соответствующее их уровню повышения заработной платы, инфляция денег, катастрофическое снижение уровня жизни людей, появление и рост безработицы и т.д. Это глубокий экономический кризис.

На Украине и в Крыму экономическое положение усугубилось еще и тем, что несвоевременно и экономически не обоснованно была введена, своя денежная единица, - карбованец. Падение ее курса, по отношению даже к рублю, была заложена в самом начале их введения. Это нарушение экономического закона, т.е., «соответствия материальных ценностей товара и количества золотого запаса государства количеству выпущенных денег», привело: во-первых, к быстрому обнищанию народа (сброс денег в сберкассы и их инфляция); во-вторых, обнищание усилилось тем, что к падению объемов производства и прочим отрицательным явлениям, добавилось быстрое - пропорционально - падению курса карбованцев, - утечка сырья и товаров в ближнее зарубежье, в рублевую зону.

Говоря простым языком, сложилась ситуация: «когда за рубли на Украине и в Крыму купишь и вывезешь за их пределы - все, а на карбованцы в ближнем и дальнем зарубежье не купишь и ничего не привезешь». В результате экономическое положение народов Украины и особенно Крыма (в силу специфических особенностей экономики ее развития) оказалось в тяжелейшем положении, даже в сравнении с другими странами СНГ, которые по уровню экономического и социального развития были ниже, чем Украина.

Мы видим, и не только видим, но и ощущаем непосредственно на себе катастрофическое положение, в котором оказалась экономика Крыма. Сегодня мы оказались перед гамлетовской дилеммой «быть или не быть». Быть процветающей экономике и благоденствию народов, населяющих Крым или продолжать экономике катиться, а соответственно и благосостоянию Крыма в пропасть. Альтернативы тут нет. Выбор один - быть. Стоит вопрос, как этого достигнуть. По нашему мнению, первым приближением к решению этой, глобальной для судеб народов населяющих Крым, проблемы является создание «Государственной научной программы развития экономики Крыма на перспективу». Научнообоснованные направления развития экономики Крыма должны закладываться сегодня и на десятилетия вперед.

Считаем, что все усилия, разум, творчество политиков, бизнесменов, ученых, рабочих, крестьян и всех людей проживающих в Крыму, направить

на выполнение такой программы и вывести экономику Крыма, а соответственно и благосостояние народов, населяющих полуостров, на уровень достойный цивилизованного человека XX века.

Мы должны сразу оговориться, что программа экономического развития государства на перспективу является первичной по отношению к созданию политической (законодательной, конституционной, идеологической) концепции региона. То есть экономический базис - первичен, а политическая - является ее надстройкой поэтому-вторична. В противном случае, программа экономического развития государства неосуществима.

Сложность разработки программы экономического развития региона или государства заключается в его многоплановости, разнохарактерности, многофакторности и тесной взаимосвязанности между собой изучаемых явлений и процессов. При разработке путей и возможностей развития республики Крым необходимо базироваться на ее историческом прошлом, анализе современного состояния общественно-политической жизни общества и на основе изучения и анализа опыта развития государств с различным уровнем их экономического развития и т.д. Изучению подлежат широкий спектр проблем:

- географические, национальные, демографические;
- политические, конституционные, законодательные внутреннего и внешнего положения;
- состояния экономики его потенциала и природных ресурсов;
- экологического состояния, как среды развития и выживания человеческого общества;
- социальные, психологические и моральные аспекты при переходе экономики к рыночным отношениям и т.д. и т.п.

Многоплановость рассмотрения вопросов заключается в том, что экономика Крыма также как и Украины в состав которого она входит сегодня, находится в глубоком кризисе. Поэтому возникает необходимость одновременной разработки нескольких тесно взаимосвязанных между собой экономических программ: т.к. речи быть не может о стабилизации экономического положения Крыма, а тем более о ее перспективном развитии пока не остановлены кризисные явления и процессы происходящие в ней. То есть, пока не создан фундамент нельзя строить само здание и тем более ее крышу. Отсюда возникает необходимость одновременного построения нескольких тесно взаимосвязанных и взаимозависимых между собой программ:

- антикризисной (программы остановки кризисных явлений в экономике);
- стабилизации экономического положения;
- развития экономики на перспективу.

Очевидно, что без остановки кризисных явлений и стабилизации экономического положения в республике т.е. без создания основы - фундамента невозможно ее перспективное развитие. Определив главные проблемы экономической программы, необходимо разработать методологию решения возникших вопросов. Взяв в основу историко-географические данные по определенной методологии, необходимо определить стратегию и тактику разработки программы, для того чтобы решалась главная задача - претворение ее в жизнь в конкретных исторических условиях.

Существующие разработки экономических концепций развития региона, по нашему мнению нежизнённы, потому что они носят или общий характер являются слишком академичными, либо слишком узкими (например, сделать из Крыма банковскую республику). Их практически невозможно реализовать, потому что вопросы решаются разрозненно «автоматно», нет комплексности решения проблем, отсутствуют разработанные механизмы реализации отдельных вопросов и всего комплекса задач.

Ни в одной экономической концепции, нет научно доказанной

последовательности рассмотрения и решения проблем на каждой стадии выхода республики из экономического кризиса. Нет комплексного механизма реализации осуществления корректировки и контроля за последовательностью выполнения всех этапов и программы преобразования в целом. Нет инструмента, осуществляющего прямую и обратную связь между макро-и микроэкономикой. То есть механизма: выполнения корректировки мер предусмотренных в программе (чтобы не было перекосов в осуществлении реформ); контроля выполнения программы в процессе воплощения их в жизнь.

Нет системной взаимосвязанности в одновременном рассмотрении и решении множеств различных экономических, политических, социальных, экологических, национальных, демократических, морально-психологических и др. проблем.

Разработка Комплексной программы выхода республики из глубокого экономического кризиса, стабилизации экономического положения с одновременным научным обоснованием основных направлений ее развития, практическая реализация, которой должна заложить основы перспективного развития республики на многие десятилетия вперед, сегодня отсутствует вообще.

Таким образом, по нашему мнению, для создания и реализации цельной научной программы экономического развития региона необходимо решение всех 3-х задач в их взаимосвязанном единстве. Решение одной задачи без одновременного рассмотрения и реализации другой не только не дает практического эффекта, но и дискредитирует всю систему и приведет к еще большему углублению катастрофического положения экономики, а соответственно жизненного уровня.

Основные требования к разработке экономической программы развития республики можно охарактеризовать следующим образом. Оптимальное направление экономического развития Крыма это есть стратегическая линия, определяемая необходимыми положениями, законами, действиями для достижения цели в соответствующих условиях. Кроме того стратегической задачей должна быть долгосрочность, перспективность и действенность политики законодательной, президентской исполнительной, судебной, средств информации и региональных ветвей власти в реализации программы.

Стратегия, по своей сути, достаточно статична и подвергается изменениям редко, определяя неизменность цели. Изменение цели может происходить при следующих условиях:

- если цель разработана не на долгосрочную перспективу и не достаточно сбалансирована т.е. равновесия в системе балансов не достигнуто;
- при достижении цели необходимо определить пути, критерии, параметры и направления ее дальнейшего развития;
- если цель подвергается изменению то, в этом случае, обязательным является соблюдение условия наименьших потерь;
- при полном отрицании целей, а следовательно и всей экономической программы.

Тактика при разработке экономической программы и ее реализации - это конкретные действия и пути реализации стратегических планов. Тактика определяет приспособляемость, рациональность, конкретность действий и усилий предпринимаемых в реальных условиях и направленных на их реализацию. Тактика определяет динамичность всей системы и существенно влияет на методологию и сроки реализации программы в рамках принятой стратегии, а также может оказывать влияние на корректировку самой стратегии. Все три задачи - остановки кризисных явлений в эконо-мике, стабилизации экономического положения и развитие ее на перспективу являются составными частями и соединенные воедино, они определяют саму научную программу экономического развития

региона. Разработка экономической программы должна быть первична при создании политической концепции региона. Рассматриваемые в ней экономические решения должны носить не изоляционный характер для республики, а нести в себе возможности максимальной интеграции в экономику мирового сообщества. Программа должна строиться с учетом специфических особенностей региона, в том числе географических, природных, национальных, исторических, психологических, демографических, экологических, внешнеэкономических, религиозных и других факторов. Должна обладать достаточной гибкостью при внедрении иметь фиксированность различных этапов при их реализации т.е. учитывать различные изменяющиеся жизненные ситуации к примеру, период обострения социальной конфликтности и падения напряжения в обществе, отрезок времени когда установлен мораторий между партиями и движениями и период обострения политической борьбы между ними и пр. Среди различных, в том числе, приоритетных путей реализации программы должны выбираться наиболее рациональные с всесторонним учетом существующих факторов и выбранный путь достижения цели программы должен быть привлекательным для основной массы населения. При этом критерии результативности этапов, концепции и программы в целом должны носить как краткосрочный, так и долгосрочный, а также макро- и микроэкономический характер и решаться как на макро - так и на микроуровне. Конечные результаты поэтапного выполнения программы должны быть достаточно быстро ощутимы каждым человеком (до 1 года, до 3 лет) и создавать хороший климат и положительные эмоции в основной массе населения. Что очень важно для выполнения всей программы в целом. Ввод в действие, которой должна улучшить жизнь каждого человека в пределах его жизни и создать материальную и демократическую основу для нормальной жизни потомков (от 5 до 10 лет). В то же время, программа в целом должна быть нацелена на развитие всего общества региона и создавать основу для долговременного развития ее экономики на многие десятилетия (от 10 до 100 лет и более).

Экономическая программа должна стать основной базой для создания политической власти, подлинной демократии через принятие соответствующей конституции и законов, а также механизмов их претворения в жизнь и создания эффективной системы контроля за процедурой их выполнения.

Рассматриваемые экономические концепции в программе должны обладать гибкостью в решении, воздействовать на непрерывное повышение материального благосостояния каждого члена и общества в целом. Сначала материально, а потом духовно. А через ее достижение, привьются положительные эмоции в сознании каждого. Кроме того, рост благосостояния каждого, должно оказывать положительное влияние на морально-нравственные и психологические аспекты человеческой природы. Постепенного созревания в его сознании правильности экономической программы и практического воплощения в жизнь, что создает основу для формирования в человеке правильного мировоззрения и соответствующей идеологии.

Методы построения и реализации экономической программы должны быть решены в системе единства всех его образующих факторов. Изменение одного из ее факторов (прекращения действия, извращение сути) может привести к изменению результата всей системы, в том числе и к отрицательному в настоящем и необозримом будущем. Следовательно, ее составляющие должны иметь достаточно автономный характер развития в достижении своей непосредственной цели, не меняя его сути. Если же возникает необходимость изменения цели программы, влияющего на всю систему, необходимо рассматривать всю систему с учетом изменяемого результата, оставляющего, без изменения цели системы или изменения конечной цели системы с наименьшими потерями.