

*В.А.ПОДСОЛОНКО,*  
профессор, доктор экономических наук,  
*Е.А.ПОДСОЛОНКО,*  
ст.научный сотрудник.

## ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ КОНЦЕПЦИИ РАЗВИТИЯ РЕКРЕАЦИОННОГО КОМПЛЕКСА

*ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ.* Рекреационный комплекс Крыма является приоритетной отраслью его народного хозяйства. Поэтому при рассмотрении любых аспектов социально-экономического развития Крыма не обходится без соответствующих ссылок на место и роль этого комплекса как в стратегических решениях так и в текущем положении. Вместе с тем в реальной политике, в реальных процессах управления Крымом приоритетность рекреационного комплекса исчезла.

Проблемы централизации и децентрализации управления, нерешенность их рационального соотношения отрицательно сказываются и на процессах управления и эффективности развития рекреационного комплекса. Во многом это зависит от размытости концепции социально-экономического развития Крыма. Если попытаться определить основополагающие концептуальные положения, определяющие развитие рекреационного комплекса, то в их число можно отнести:

- рекреационный комплекс является приоритетным в социально-экономическом развитии Крыма и его отраслей народного хозяйства;
- развитие рекреационного комплекса является основным источником роста бюджета, валютных поступлений, улучшения благосостояния населения и гармоничного развития всего Крыма;
- развитие всех отраслей народного хозяйства Крыма подчинено задачам развития рекреационного комплекса через личную заинтересованность в этом всего населения Крыма;
- управление процессами эффективного развития рекреационного комплекса с учетом проблем централизации и децентрализации базируется на информатизации и применении персональных компьютеров;
- информационная поддержка эффективных решений по управлению развитием рекреационного комплекса зависит от наличия специальной системы оценки и стимулирования его эффективного развития.

**Стратегические решения.** К разряду стратегических решений по развитию рекреационного потенциала относятся два вида, один из которых охватывает внешние условия, влияющие на состояние рекреационного потенциала, а второй - непосредственно развитие самого рекреационного комплекса, эффективность функционирования конкретных здравниц.

Решения по изменению внешних условий должны охватить наиболее представительные сферы деятельности, формирующие их. Эти условия в свою очередь должны охватывать два направления. Первое - прекращение разрушающего воздействия на рекреационный потенциал. Второе - меры по восстановлению разрушенного

природного и рекреационного потенциала. Оба направления включают в свой состав прежде всего технологические и организационные мероприятия.

Чтобы прекратить дальнейшее разрушающее воздействие отсталых технологических процессов их необходимо либо заменить более современными, либо прекратить осуществляемое на их основе производство. Оба эти решения для своего осуществления требуют привлечения мотивационных решений.

Аналогично для восстановления нарушенного природного и рекреационного потенциала организационные и технологические меры должны иметь мотивационную основу. Решения по развитию самого рекреационного комплекса Крыма должны охватывать региональные рекреационные территории, а также отдельные рекреационные комплексы. Здесь должны затрагиваться вопросы развития всех составляющих их функционирования, охватывающие как проблемы удовлетворения потребностей рекреантов, так и персонал, обслуживающего эти комплексы, а также население, проживающего на их территории. Это требует разработки обоснованной структуры концепции системы оценки и стимулирования эффективной деятельности отдельных санаториев и курортов как методологической основы решения стратегических проблем их развития.

**Противоречивость целей развития рекреационного комплекса с другими отраслями Крыма.** Отмеченная уникальность природного потенциала Крыма, в котором рекреационный ресурс все остальные виды его природных ресурсов, порождает множество противоречий в их использовании всех. Одно из главных противоречий заключается в том, что почти любое вовлечение природных ресурсов в хозяйственный оборот на определенной степени количественного его роста приводит к изменению качественного состояния и последующему разрушению рекреационного ресурса.

К числу таких процессов относятся добыча и переработка в Крыму железных руд, фосфатов известняка, строительного камня, деятельность предприятий химической промышленности, работающих как на местном сырье (раны залива Сиваш и соленых озер), так и на привозном. Из деятельности агропромышленного комплекса сюда относятся процессы возделывания риса.

Приведем некоторые сравнительные данные. Маловодный Крым потребляет свежей воды 2754 млн. кубометров в год (по данным на 1991 год), занимая по Украине почетное четвертое место, пропустив вперед лишь такие индустриальные гиганты, как Запорожская, Днепровская и Донецкая области. На седьмом месте по Украине Крым находится по объему сброса загрязненных сточных вод в природные поверхностные водные объекты, уступая кроме перечисленных областей еще Харьковской, Луганской и г. Киеву. Шестое место после перечисленных областей Крым занимает по выбросам вредных веществ в атмосферу стационарными источниками загрязнения в объеме 305,8 тыс. тонн. Вместе с тем Крым занимает десятое место в Украине по величине территории.

Это все свидетельствует о приближении показателей чистоты воздушного и водного бассейна Крыма, его почвы к наиболее экологически неблагоприятным регионам Украины. Разрушающее действие отмеченных процессов на рекреационный потенциал Крыма происходит при далеко не положительных результатах социально-экономического развития предприятий, осуществляющих эту деятельность. К примеру, ежегодная прибыль от результатов деятельности предприятий химической промышленности Краснопереконского проммузла в период, предшествовавший развалу экономики СССР и Украины, едва перекрывала одного только Сивашского анлинокрасочного завода.

Ежегодный же сброс Краснопереконских предприятий обезбромленной раны в прибрежную зону Каркинитского залива в количестве 16-18 млн. кубометров уничтожил в нем флору и фауну, резко подняв границу сероводородного заражения прибрежной полосы. Все промышленные сбросы Краснопереконского узла в залив Сиваш загубили его на площади в 43 квадратных километра. Стоки содового завода превратили соленые озера Старое, Круглое, Красное, Киятское в мертвую зону.

Деятельность химических предприятий оказывает отрицательное воздействие не только на рекреационный комплекс, а и на снижение урожайности сельскохозяйственных культур, и на содержание в них вредных веществ. Совокупное влияние этой деятельности с применением химических удобрений и ядохимикатов привело к тому, что в 96% сельскохозяйственной продукции, содержащей в широких пределах нитриды и нитраты. Ежегодные выбросы вредных веществ в атмосферу достигают до 60-70 тыс. тонн, возвращаясь обратно в виде кислотных дождей.

Некоторые изменения структуры производства в черной металлургии Крыма, связанные с остановкой добычи в этом регионе железорудного сырья и заменой его на привозное Криворожское, замедлило процессы дальнейшего разрушения рекреационного потенциала в районе Керчи. Но ежегодный сброс стоков из хвостохранилища - около 70 млн. кубометров в Камышбурунскую бухту продолжается. Продолжается разрушение рекреационных ресурсов в районе Севастополя в связи с расширением добычи флюсового известняка Балаклавским рудоуправлением.

В разрушении рекреационного потенциала участвуют и предприятия индустрии строительных материалов. Карьерами по добыче стеновых и других материалов нарушено около 2% территории Крыма, отходами их производства занято свыше 700 га в рекреационной зоне (а всего 8,5 га земель). Их деятельность привела к изменениям гидроклиматических условий и биогенных компонентов природных комплексов (ярким примером служит ухудшение микроклимата Старокрымского легочного санатория из-за разработки горы Лысой Агармы).

Безусловно, необходимая для жизнедеятельности населения и для перемещения рекреантов транспортная сеть Крыма, кроме положительного имеет и отрицательное воздействие на природную среду. Не акцентируя внимания на снижении привлекательности ландшафта Крыма с расширением этой сети, следует подчеркнуть, что транспортные выбросы газов и вредных для здоровья твердых веществ загрязняют воздух, почву и растительность по обе стороны дорог на 50-60 метров.

В Крыму электроэнергия вырабатывается преимущественно на тепловых электростанциях, потребляющих природный газ. Необходимость увеличения производства электроэнергии требует роста добычи природного газа. Одновременно происходит увеличение вредных выбросов из труб ГРЭС в атмосферу, отчуждение дополнительных территорий для газопроводов, дальнейшее разрушение природного потенциала.

Перечисленные сферы деятельности в своей традиционной технологии почти все на определенном этапе развития объемов производства начинают приносить населению Крыма больше вреда, чем пользы. Это отражается и на результатах отдыха и лечения многих из приезжающих в Крым рекреантов.

Для устранения противоречивости в развитии рекреационного потенциала Крыма с отраслями хозяйствования необходимы самые разнообразные, но кардинальные меры. По одним отраслям требуется просто закрыть их предприятия или свести к минимуму объ-

емы их производства, но другим – перейти на экологически чистые технологии. Для осуществления этих мер необходимы новые экономические рычаги.

**Рекреационно-сберегающие направления развития отраслей Крыма.** Здесь необходимо затронуть перспективы развития всех отраслей хозяйствования в Крыму сквозь призму ориентации их на сохранение и воссоздание разрушенного рекреационного потенциала Крыма.

Главной идеологической посылкой при этом служит положение, что всякую отрасль хозяйствования можно сформировать на любой территории Украины, кроме рекреационной, свойственной климатическим и природным условиям Крыма. Также следует говорить как о безусловно необходимых отраслях в Крыму таких, без которых немыслимо существование в первую очередь его населения и рекреационного комплекса, по вопросу об их развитии должен рассматриваться только при реализации в них безотходных и экологически чистых технологий. Перечислим также отрасли, которые в большей мере связаны с природным и рекреационным потенциалом.

**Энергетика.** Достигнутый уровень потребления Крымом электроэнергии в объеме более 8 млрд. киловатт часов в год позволяет иметь расход электроэнергии на каждого жителя всего лишь около 3 тысяч киловатт часов (в сравнении с 6 - в бывшем СССР, 11 - в США и 15 - в Норвегии).

Дальнейшее расширение производства электроэнергии на тепловых электростанциях, основных производителях электроэнергии в Крыму, обеспечивающих лишь 12% ее потребности, еще больше усугубит экологическую обстановку и продолжит разрушение рекреационного потенциала. Учитывая этот низкий уровень самообеспечения Крыма электроэнергией, нужны как оперативные, так и стратегические решения по увеличению объемов ее выработки.

Форсированного развития требуют мощности электростанций, работающих на экологически чистых возобновляемых источниках энергии. В Крыму накоплен опыт эксплуатации солнечной электростанции (СЭС 5) мощностью 5 тыс. киловатт, нескольких ветроустановок небольшой мощности. Ведется строительство ветровой Восточно-Крымской электростанции мощностью 12,5 тыс. киловатт. Перспектива для Крыма только в развитии таких электростанций с постепенным выводом из эксплуатации всех электростанций, работающих на невозобновляемых видах источников энергии.

**Теплоснабжение.** Решение проблемы теплоснабжения городских поселений требует новых подходов прежде всего из-за высокой концентрации газообразных выбросов более чем 3 тыс. котельных, производящих в Крыму около 80% тепловой энергии. В Крыму накоплен опыт обогрева жилых построек в селах Сизовка, Пльинка и Трудовое Сакекого района геотермальными водами.

Водоносные пласты с температурой воды 80 градусов, вскрытые на территории Симферопольского и Красногвардейского районов Крыма, послужат важным источником экологического оздоровления атмосферы сельских и городских поселений этих районов. Стратегическая политика теплоснабжения Крыма должна предусматривать постепенную замену всех котельных в городских поселениях на установки, использующие тепло геотермальных источников, а также испытанные в Крыму и хорошо себя зарекомендовавшие установки, использующие и аккумулирующие тепло энергии солнца.

**Транспорт.** Крым является наиболее перспективным регионом для развития городского, междугороднего и промышленного транспорта, как наземного, так и морского, использующего для работы двигательных установок энергию солнца. Поэтому стратегическая

политика по развитию транспортного обслуживания потребностей населения, рекреационного и промышленного комплексов должна быть направлена прежде всего в этом направлении. Преобладающие сейчас двигатели внутреннего сгорания на транспортных средствах должны постепенно вытесняться и заменяться установками, использующими и аккумулирующими солнечную энергию.

Рассматривая вопрос транспортных перевозок, следует подчеркнуть, что в соответствии с необходимостью восстановления природного потенциала Крыма и объективно неизбежным снижением объемов извлечения рудных, нерудных и строительных материалов из недр Крыма, в перспективе должны быть почти полностью прекращены перевозки этих материалов за пределы Крыма. Тем более транспортировка в Крым железорудного сырья из Кривбасса и обратная перевозка изготовляемого из него агломерата. Аналогично снизятся перевозки продукции химической продукции. В связи со стратегией изменения структуры топливно-энергетического баланса Крыма снизятся до минимума объемы привозимого в Крым угля.

**Промышленность строительных материалов Крыма.** Лидерство Крыма в производстве природных строительных материалов среди регионов бывшего СССР и на Украине приносило его население не природу благосостояния, не лучшую обеспеченность жильем в сравнении с другими регионами страны и Украины. Разработка тридцати карьеров с открытым способом каменнеленения по производству крупных стеновых блоков и стенового камня, удовлетворяя потребности Крыма и Украины в этом виде строительных материалов, имеет и отрицательные последствия. Из ста тысяч кубических метров отходов каменнеленения, образующихся при этом ежегодно, используется лишь их половина. Все эти предприятия служат крупным источником пылевого загрязнения, эрозионных, карстовых и оползневых процессов. Отвалами карьеров заняты склоны куэст, природные углубления.

В составе отходов и изготавливаемой из них продукции представлены щебень, асфальто-бетон, известняковая мука для сельскохозяйственных нужд, стеновые ракушечно-бетонные плиты, шпильные известняки для производства белого, темного и портланд цемента. Прибыльность реализации отходов ряда карьеров Крыма достаточно высока.

Стратегическим направлением в промышленности строительных материалов является ориентация ее на решение проблем удовлетворения потребностей в первую очередь населения Крыма в жилье и расширении рекреационного потенциала при полном использовании всех отходов от добычи строительных материалов для этих целей и восстановления нарушенных сельскохозяйственных площадей и ландшафта Крыма. Примером в этом вопросе может послужить Франция, где на основе разнообразных карьеров сформированы виноградишки.

**Черная металлургия.** Прекращение добычи низкокачественных железных руд в районе Керчи решило проблему улучшения качества чугуна, выплавляющегося из этого сырья на металлургических предприятиях Украины и приостановило процессы дальнейшего разрушения рельефа на востоке Крыма. Но ведомственный подход не позволил закрыть мощности Камыш-бурунского комбината по производству агломерата. В результате туда привозят железорудное сырьё из Криворожья и продолжают производить агломерат. Вместе с тем в Кривом Роге продолжают мощности своих аглофабрик. Стратегическим направлением развития черной металлургии в Крыму должно быть полное закрытие производства агломерата из привозного сырья, без попыток возобновления добычи местной железной руды.

Учитывая отсталую производственную структуру черной металлургии Украины, прекращение добычи флюсовых известняков в Крыму, с поэтапным выводом мощностей добывающих их предприятий, заставит отраслевое руководство Украины по черной металлургии форсировать решение технологических, технических и организационных проблем перестройки структуры отрасли. Причем отрасль должна своими силами и за счет своих средств восстанавливать нарушенный ее деятельностью природный и рекреационный потенциал Крыма.

**Химическая промышленность.** В самой же ближайшей перспективе необходимо решить задачу полной остановки таких предприятий химической промышленности как производственное объединение «Титан» и Сивашский азотнокрасочный завод. Оба предприятия работают на привозном сырье, а вся их продукция вывозится за пределы Крыма.

Разрушающее воздействие остальных предприятий этой отрасли на природный и рекреационный потенциал Крыма должно быть остановлено на основе ориентации их деятельности на безотходные технологии, на замкнутые циклы потребления водных ресурсов или возвращение их в природные водоемы в пригодном для жизнедеятельности флор и фауны состоянии. Кроме того, предприятия этой промышленности должны быть ориентированы на вовлечение местных сырьевых ресурсов в количествах, не приносящих ущерба природному и рекреационному потенциалу. Нарушенный природный и рекреационный потенциал Крыма деятельностью предприятий химической промышленности должен быть восстановлен также за счет финансовых средств, трудовых и материальных ресурсов этой отрасли. Возможные попытки оставить без внимания все эти разрушения для Крыма со стороны отрасли, должны быть пресечены экономическими и правовыми рычагами.

**Прочие отрасли.** Выше были перечислены основные отрасли хозяйствования в Крыму, которые своей деятельностью разрушали рекреационный потенциал Крыма в весьма значительной мере. Поэтому по каждой из этих отраслей были предприняты попытки очень укрупненно показать основные направления устранения этого разрушающего процесса организационно или технологически.

Отрицательное воздействие остальных сфер хозяйствования в Крыму на природный и рекреационный потенциал Крыма, на здоровье его населения значительно меньше. Поэтому здесь не предприняты попытки показать по ним конкретные меры и направления обеспечения экологической чистоты производства. Однако из этого не следует, что в остальных отраслях можно продолжать использовать отсталые технологии, неэффективно использовать первичные материальные и топливно-энергетические ресурсы.

В целях создания одинаковых условий для оценки влияния деятельности всех отраслей хозяйствования на рекреационный потенциал, на устранение отрицательного воздействия на него, необходима соответствующая мотивация. Решение сложнейших задач мотивации требует привлечения большого круга экономических и правовых рычагов, нового подхода к их использованию. Этот вопрос требует отдельного рассмотрения.

## **СТРУКТУРА КОНЦЕПЦИИ**

### **1. Цели создания системы.**

1.1. Повышение эффективности курортного хозяйства в направлении достижения мирового уровня его развития в рыночных условиях.

1.2. Повышение заинтересованности местных органов власти,

предприятий, организаций, населения и персонала здравниц в расширении курортной сети и эффективности развития курорта.

1.3. Повышение заинтересованности отдыхающих в эффективном развитии санаториев и курортов.

1.4. Максимальное удовлетворение потребностей населения в комплексе услуг по отдыху и лечению.

1.5. Обеспечение соответствия цены на путевку совокупности предоставляемых услуг по отдыху и лечению.

## **2. Основные принципы формирования системы.**

2.1. Соответствие показателей и критериев оценки состояния и развития курорта целям создания системы.

2.2. Подчиненность целям создания системы всех составляющих развития курортов.

2.3. Равная экономическая ответственность всех функционирующих предприятий и организаций, любого проживающего или отдыхающего человека на территории курорта за экологическую чистоту и ресурсосбережение их деятельности.

2.4. Подчиненность структуры управления развитием курортов составу и содержанию целей создания системы и задач, решаемых для их достижения.

2.5. Экономическая ответственность всех звеньев управления курортами за состояние и степень достижения целей системы.

## **3. Состав решаемых для достижения целей системы задач.**

3.1. Удовлетворение потребностей максимально возможной численности населения нашей страны и зарубежных гостей в лечении и отдыхе в соответствии с их интересами и материальными (финансовыми) возможностями.

3.2. Организация услуг по отдыху и лечению в соответствии с постоянно возрастающими и меняющимися материальными, социальными и духовными потребностями человека.

3.3. Обеспечение высокого качества всех видов услуг (обслуживания) по отдыху и лечению с учетом их трудоемкости.

3.4. Обеспечение экологической чистоты всех видов услуг по лечению и отдыху.

3.5. Организация безотходного оказания всех видов услуг (рационального или полного использования исходных, материальных и топливно-энергетических ресурсов).

3.6. Обеспечение максимального использования основных фондов, производственных мощностей, капитальных и финансовых вложений курортов, закрепленной территории.

3.7. Организация рационального и эффективности использования трудовых ресурсов курортного хозяйства.

3.8. Обеспечение социальной защищенности работников курортного обслуживания.

3.9. Обеспечение комплексного гармоничного развития курортной зоны и курортного обслуживания, охватывающего весь вышеперечисленный состав задач (3.1.-3.8.), на основе стимулирования жителей и обслуживающего персонала в максимальном удовлетворении потребностей отдыхающих в лечении и отдыхе.

## **4. Структура разрабатываемой системы.**

4.1. Методика оценки уровня развития курортной деятельности и курортного обслуживания с учетом решения задач (3.1.-3.9.) системы.

4.1.1. Разработка общих методических положений по оценке уровня развития.

4.1.2. Разработка классификации факторов, определяющих уровень развития курортов и здравниц по группам задач системы (3.1.-3.8.).

4.1.3. Разработка эталонных нормативов факторов развития

курортов и здравниц.

4.1.4. Формирование информационной базы для оценки и сравнения уровня развития здравниц с лучшими и худшими условиями их функционирования.

4.1.5. Контрольный пример реализации методики оценки уровня развития здравниц, взятых для анализа.

4.2. Методика исчисления цены на курортные путевки в зависимости от уровня развития курортной деятельности и курортного обслуживания.

4.2.1. Общие положения о методологии адекватности цены на курортную путевку уровню предлагаемого курортного обслуживания в экстремальных и нормальных условиях развития общества.

4.2.2. Методы выбора базисной цены на курортную путевку для высшего уровня курортного обслуживания.

4.2.3. Методы выбора нижней границы цены на курортную путевку.

4.2.4. Контрольный пример расчета цены на курортные путевки для анализируемых здравниц.

4.2.5. Контрольный пример расчета объема финансовой выручки от реализации путевок для анализируемых здравниц.

4.3. Методика организации территориального хозрасчета курортов на основе реализации принципов (2.1.-2.5.) формирования системы.

4.3.1. Методы определения зависимости фондов экономического стимулирования здравниц (включая фонд оплаты труда их персонала) от хозрасчетных результатов их деятельности.

4.3.2. Определение хозрасчетного дохода здравниц, взятых для примера, с учетом с учетом обязательных платежей в бюджет.

4.3.3. Определение величины фондов экономического стимулирования здравниц, взятых для примера.

4.3.4. Имитационное моделирование процесса установления взаимной заинтересованности отдыхающих и обслуживающего персонала здравниц в улучшении курортного обслуживания и росте хозрасчетного дохода здравниц.

4.4. Функции по управлению эффективностью деятельности курортов на основе разработанных методик (4.1.-4.3.) в системной иерархии.

---