

*Н.Г. ЧУМАЧЕНКО,*  
Президент Академии экономических наук  
Украины, академик АНУ и АЭНУ (Донецк)

*Я.И. БАРКОВ,*  
Президент ПКО "СКИФ-88",  
Президент Крымского отделения  
Академии экономических наук Украины,  
академик АЭНУ и АНК (Симферополь)

## ЭКОНОМИКА РЕГИОНА

(концепция, проблемы, решения)

*Развитие политической обстановки на территории бывшего СССР в последние 2-3 года показало, что проблема отношений между центром и регионами стала одной из главных. К особенно бурным проявлениям нерешимости этой проблемы следует отнести затянувшийся карабахский конфликт, распад Союза, конфликты в Абхазии, в Приднестровье. Ощущается напряженность в этих отношениях и в Украине, Крыму.*

Все это говорит о том, что проблема центр - регионы, проблема региональной политики чрезвычайно актуальна и не может быть решена без серьезных научных проработок. Об этом говорилось на конференции «Актуальные проблемы управления территориями в Украине» в ноябре 1992 года.

Следовательно, можно сказать, что сложилась объективная необходимость в формировании нового научного направления, новой научной дисциплины - региональной политики.

Это выдвигает ряд первоочередных научных задач. Необходимо определить место новой дисциплины в системе наук о человеческом обществе, предмет ее исследований, метод исследований, ее общую концепцию, понятийный аппарат, закономерности, на которых можно строить определенные выводы и прогнозы.

Под региональной политикой государства можно понимать его деятельность на региональном уровне. Естественно, что эта деятельность определяется мерой разделения власти между государством (центром) и регионами. Каждый регион, очевидно, проводит свою политику, под которой понимается его деятельность по достижению собственных региональных целей в соответствии с обладаемой им властью.

Таким образом, предметом исследований государственной региональной политики являются по крайней мере две области. **Первая** - разделение власти между центром и регионами, причем в широком спектре разных сторон жизни. **Вторая** - практическая деятельность государства, прямая или косвенная, во всех регионах, или части их, причем также во всех многообразных сторонах жизни.

В соответствии с большим многообразием процессов в регионах могут быть выделены отдельные части (стороны) региональной политики государства: экономическая, социальная, экологическая, научно-техническая, гуманитарная, национальная, управленческая, демографическая, внешнеэкономическая. Надо подчеркнуть, что общегосударственная внешнеэкономическая деятельность и оборонная политика имеют также региональные аспекты.

По каждому из этих направлений устанавливаются с позиции

## ТЕОРИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ

---

государства цели, задачи и их приоритеты, преломление этих задач в региональном аспекте.

Это выглядит так:

- государство устанавливает права, сферы, ресурсы, методы работы регионов;
- государство осуществляет определенные действия в отношении конкретных регионов;
- государство поручает определенную деятельность конкретным регионам.

Весь набор этих и подобных им установлений государства в отношении конкретных направлений внутренней политики - есть государственная региональная политика.

Тогда может быть прослежена определенная зависимость по каждому направлению. Так, внутренняя экономическая политика государства в числе прочих направлений, реализуется и через региональную экономическую политику. Аналогично общая социальная политика государства реализуется через региональную социальную политику.

Многообразие направлений региональной политики определяет междисциплинарный характер нового научного направления и спектр применимых им методов исследования. Эти методы свойственны как базисным, так и надстроечным наукам: теоретической экономике, экономической географии, теории государства и права, теории управления, социологии, демографии.

Используя эти методы теория региональной политики обосновывает свои экономические закономерности формирования и развития отношений между центром и регионами.

Каждое из перечисленных выше направлений региональной политики может в свою очередь дифференцироваться на свои составляющие.

Необходимо заметить, очевидно, что в общем случае политика регионов не обязана строго коррелировать с региональной политикой государства. Регионы могут иметь свои приоритеты, направления, иногда не совпадающие с государственными.

Практическая сторона региональной политики заключается в выборе на каждом этапе развития соответствующих ему задач и приоритетов.

Для настоящего периода приоритетными являются задачи разделения власти в направлении расширения прав регионов, укрепления финансового обеспечения регионов, снижение межрегиональной напряженности и напряженности в отношениях "центр-регионы". Весьма важной задачей является учет условий и особенностей каждого региона.

Государственная региональная политика и политика регионов - это не разрозненные части, а одно целое, взаимодополняющее и обогащающее друг друга.

Региональную политику можно подразделить на два вида: тактику государства и внутреннюю политику региона.

Региональная политика государства представляет собой действия государства, направленные на выравнивание условий деятельности регионов и их результатов, эффективное использование региональных ресурсов и возможностей, создание условий повышения эффективности деятельности регионов. Внутренняя политика регионов направлена на использование всех ресурсов региона для повышения благосостояния населения, совершенствование структуры материального производства, улучшение состояния окружающей среды и развитие социальной инфраструктуры, содействие развитию предпринимательства и экономическому росту региона.

Рассматривая регион как структурное целое, можно сделать вывод о том, что его развитие представляет собой объект управления. Управление регионом в таком случае должно осуществляться на основе определенных принципов и правил. Принципы управления регионом,

## ТЕОРИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ

---

его развитием должна определять региональная политика.

Вопросы региональной политики становятся все более и более актуальными. В литературе появляется все больше публикаций на эту тему. Однако подход к региональной политике различен. Так, в исследовательской концепции по региональной политике, опубликованной в новом журнале, авторы определяют, что региональная политика как относительно новое общественное явление в нашей стране имеет пока непродолжительную историю. Целям, задачам региональной политики было в 1993г. посвящено заседание «круглого стола» Верховного Совета и Правительства России, где отмечалась настоятельная необходимость формирования конкретного механизма региональной политики, что позволяет обеспечить сохранение целостности государства и нужды каждой территории.

Если региональную политику рассматривать в теоретическом плане, то ее теория только начинает разрабатываться. Однако сама по себе региональная политика независимо от теоретических обобщений проводилась на протяжении всего развития государства (региональные подразделения ГОЭРЛО, пятилетние планы). Другое дело – какова результативность этой политики и ее направленность. А результативность такова: неравномерность экономического развития, значительные расхождения в уровне социального развития, создание монокультурного сельского хозяйства, экологические беды многих регионов и т.д. Следовательно, речь должна идти не о том что региональная политика только зарождается, а о том, что ее необходимо совершенствовать, и основой такого совершенствования должна быть разработка теоретических основ этой политики. Однако при всей важности этого вопроса не следует сводить региональную политику только к выравниванию условий жизнедеятельности населения региона.

Исходя из определения государственной региональной политики основной ее принцип должен характеризовать распределение власти между центром и регионами. Если этот основной вопрос решен, то дальше должны быть выработаны принципы государственной региональной политики и политики регионов. Основные принципы региональной политики очевидно должны соответствовать условиям текущего периода жизни общества. Некоторые принципы могут быть достаточно долговременными, необходимыми для условий многих или группы стран.

Из этого первого, основополагающего, вытекает и следующий, обеспечивающий его второй принцип законности, который необходим как в государственной региональной политике, так и в политике регионов. Этот принцип должен обеспечивать стабильность и неизбежность принятого распределения власти между центром и регионами.

Региональная политика государства, очевидно, не может быть направлена на пользу одних регионов в ущерб другим.

В целом государственная региональная политика Украины должна базироваться в длительной перспективе на следующих основных принципах:

1. Приоритет общенациональных интересов.
2. Учет особенностей регионов, выравнивание их уровней социально-экономического развития.
3. Социальная справедливость, обеспечение всем регионам равных условий развития.
4. Обеспечение законности и стабильности в распределении властных полномочий между центром и регионами.
5. Ресурсное обеспечение проведения государственной региональной политики.
6. Плановость в проведении государственной региональной политики.
7. Создание системы регионального управления, отвечающей го-

сударственной региональной политике.

Региональная политика должна учитывать особенности государственного устройства Украины. Ведь Украина как государство не является однородной. Необходимо различать, по крайней мере, четыре части этой страны: запад Украины, который вошел в ее состав только в сороковые годы и который больше тяготеет к Западной Европе; восток и юго-восток Украины, который находится в непосредственной близости к России и в значительной мере связан с этими территориями и на особенности которых отразилось соседство с Россией и преобладающее большинство русскоязычного населения, которым характерен этот регион. Следует выделить центральную часть Украины, которая имеет также особенности, историю и традиции своего развития. И, наконец, свои особенности имеет Крым.

На современном этапе развития регионов действуют две группы разнонаправленных тенденций. **Первая** способствует формированию необходимых для возникновения действительно мировой цивилизации институтов: индивидуально-общественной системы интересов, частной и государственной собственности, социального характера, общественных отношений, ориентации производства на качественный рост, экономически децентрализованные типы государственности. **Вторая** - тяготеет к «консервации» характерных для общинного и гражданского типа цивилизации отношений, что приведет общество к деградации. Чтобы этого не произошло, необходима разработка четкой теоретической базы, позволяющей понять, от чего мы сегодня отказываемся и что принимаем.

Адекватное функционирование рыночного механизма и экономики требует высокой самоорганизации, как внутреннего регулятора внешним регулятором, каким является государство, а действия его органов должны контролироваться обществом и народом. Поэтому принцип самоорганизации должен стать основой парадигмы экономического мышления и адекватно описывать функционирование экономической системы, роль саморегулирования в достижении рыночного равновесия.

Эффективное и устойчивое развитие экономики возможно при условии соответствия основной макроэкономической пропорции социально-экономическим условиям общественного производства. В этом случае обеспечивается сбалансированность между его материально-вещественными и финансово-стоимостными процессами, т.е. пропорции перераспределения национального дохода согласуются с пропорциями его первичного распределения и приводят к формированию конечных доходов, которые отвечают структуре его использования.

Финансовая стабилизация в Украине (и в Крыму) может быть достигнута путем жесткого государственного регулирования, ибо процесс либерализации в условиях структурной диспропорциональности ведет к нарастанию инфляционных процессов.

Концепция устойчивого развития региона с учетом оптимального пути его развития должна быть разработана на основе системы взаимосвязанных динамических балансов и соотношений, которые образуют в перспективе его макро- и микроэкономическую структуру. Такая концепция, представляя собой стратегический менеджмент, включает: распределение ресурсов, адаптацию к внешней среде, внутреннюю координацию и организационный стратегический прогноз (предвидение).

Формирование концепции устойчивого развития региона в условиях рынка базируется на соответствующей стратегии и тактике. Причем, в основу разработки методологии экономической концепции развития Республики Крым должна быть положена социальная политика, означающая, что исходным пунктом и конечным результатом деятельности региона должен быть человек.

Равновесие природной системы региона предполагает необходимость экологического обоснования концепции его развития. Это

необходимо для решения вопросов размещения производства, позволяющих свести к минимуму отрицательные воздействия на природную среду и обеспечить экологическую безопасность.

Реализация концепции социально-экономического развития региона может быть эффективно осуществлена путем обоснования инвестиционных мероприятий, включающих: создание научно-проектных предпосылок непрерывности инвестирования; координацию инвестиционного и социальных процессов; согласование хода строительства с темпами и масштабами его материально-технического обеспечения; достижение взаимодействия и единства инвестиционного и производственного процесса.

Оценка экономического состояния в условиях дефицита государственного (и регионального) бюджета, нестабильности цен, неоптимальном налогообложении должна обеспечивать возможность прогнозирования развития экономики и исследовать варианты управления ею. Одним из методов, позволяющих достигать такой оценки, является синергетика. Она может формировать экономическую ситуацию, соответствующую состоянию устойчивого равновесия, с помощью коэффициентов, обеспечивающих формализацию обратных связей между совокупным спросом и предложением, имеющих принципиальное значение при планировании (краткосрочном, среднесрочном и стратегическом).

Стабилизация экономической ситуации в регионе тесно связана с системой денежно-финансовых отношений. Быстро меняющиеся финансовые факторы оказывают решающее влияние на все сферы экономики региона, подчиняя их себе. Одним из основных инструментов экономической политики, оказывающей влияние в целом на макроэкономику, является механизм регулирования финансово-кредитного механизма. Снижение дефицита государственного бюджета может быть достигнуто за счет установления оптимальной ставки кредитования и получения банком оптимального дохода.

Структура неравновесных экономических отношений в регионе может быть определена на основе учета всех макроэкономических факторов и представлена в виде матрицы взаимовлияния. Анализ неравновесия охватывает рынки труда, товара и капитала с учетом курса национальной валюты, валового национального продукта, уровней цен спроса и предложения и др.

Увеличивающаяся численность работников (даже в условиях инфляции) обуславливает дополнительные инвестиции, необходимые для обеспечения каждого работника рабочим местом, заработной платой и др. Уровни, обеспечивающие стабилизацию капитала и численность населения, устанавливаются обществом в соответствии с потребностью. Поэтому актуальной является необходимость разработки стратегии инвестиционных воздействий на развитие экономики региона, предполагающей целенаправленное установление размера инвестиций в зависимости от складывающегося неравновесия на рынке труда и финансовом рынке.

Составной частью проблемы рационального природопользования является эффективное градостроительное освоение рекреационных территорий. Предложенная методика расчета демографической емкости рекреационных регионов позволяет устанавливать максимальную численность населения, совместимую с устойчивостью природного комплекса, и избежать ошибок в градостроении.

Важной социально-экономической функцией управляющих органов является обеспечение комплексного сбалансированного развития производственной и непроизводственной сфер региона. Эта задача может быть решена с помощью методики расчета уровня социальной обеспеченности населения городов и районов региона, в частности, бытовыми, медицинскими, культурными и транспортными услугами.

Диагностика составления экономической системы региона долж-

## ТЕОРИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ

---

на основываться на результатах глубокого анализа базисных, исторических, географических, демографических, экономических и экологических факторов.

Хорошее знание истории региона, учет географических факторов, охватывающих распределение территории между областями, изучение природных условий и имеющихся ресурсов, размещение промышленных и агропромышленных предприятий на протяжении большого промежутка времени, а также учет демографических факторов, представляющих собой расчет оптимально-предельной численности населения, ее плотности в разные исторические периоды, национального состава, среднего возраста, образовательного уровня и др., являются основой для планирования и прогнозирования развития региона.

Построение возрастно-половых пирамид позволяет судить о вкладе различных демографических групп населения в определенные достижения региона, а также рассчитывать потенциальные возможности его развития.

Особое место среди перечисленных факторов занимают экономические, которые характеризуют достигнутый прогресс (или регресс) региона в определенный период времени, что позволяет разрабатывать систему мер по улучшению состояния и подъему его экономики. Приведенные в целом результаты анализа состояния экономической системы региона свидетельствуют о снижении темпов его развития практически по всем направлениям на протяжении последних 3 лет, что является следствием глубокого экономического кризиса, в котором находится и Украина.

Осуществление экономических реформ и политических преобразований при отсутствии социально-экологических ориентиров предопределяет их неэффективность. Этим и объясняется важность и значимость экологических факторов.

Исследование экологической системы Крыма свидетельствует о наличии огромного количества проблем в области экологии, которые требуют безотлагательного решения.

Таким образом, концепция региона должна строиться на принципах приоритетности и граничных условиях ресурсных, социальных, экологических возможностей территорий, обеспечивающих жизнеспособность населения.

Для республики Крым главным приоритетным направлением является развитие его рекреационно-туристического потенциала, который создает возможность получения достаточно большого объема финансовых средств при неуклонном развитии экологических и социальных факторов региона.

Такой подход определяет структурную политику экономики региона, направленной на развитие сельскохозяйственного производства переработки ее продукции, необходимой инфраструктуры, развития банковского дела, транзитно-транспортного комплекса терминалов, транспорта всех видов, производства, средств производства для вышеназванных направлений экономики и т.п.

Дефицит пресной воды и энергоресурсов потребует структурного изменения промышленного производства, построенного на принципах мировой конкурентоспособности, экологичности, малой энергоемкости, искоренения хищнической разработки местных ресурсов, строительства транспортных средств по получению энергоресурсов и воды из России, развития нетрадиционных видов энергии, развития научно-исследовательских учреждений и подготовки специалистов необходимых квалификаций и профессий.

При данном концептуальном подходе встает вопрос стратегии и тактики проведения реформ.

Понятие стратегии, как известно, заимствовано из военной науки, в которой она именуется военным планом по реализации

## ТЕОРИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ

---

определенных ключевых задач войск. Такой план разделяется на части, каждая из которых предусматривает выбор в области тактики.

Применительно к экономическим процессам, стратегия понимается, как цепь управленческих решений на каждом шаге процесса до заранее обусловленного окончания деятельности.

Совокупность управленческих решений относительно каждого состояния деятельности на каждом шаге процесса определяет тактику.

Следовательно:

1. Стратегия экономической деятельности является одним из важнейших элементов управления в условиях рынка. Она позволяет вместо слепого следования внешним условиям активно формировать эти условия; воздействовать на них и, тем самым, на свое будущее, приспособляясь лишь к тем изменениям среды, на которые она не может оказать достаточного влияния.

2. В процессе принятия стратегических управленческих решений имеют место две группы ситуаций: неантагонистические и антагонистические (т.е. когда решения проводятся под воздействием сопротивления внешней среды или без него); и три вида их; детерминированная, связанная с риском, характеризуемая неопределенностью для каждой группы и вида ситуаций; имеется свой набор правил и процедур принятия решений.

3. Наиболее прогрессивной в современных условиях является активная роль не только для реализации собственных целей, но и для всего государства в целом.

4. Понятия стратегия и тактика могут относиться как ко всему процессу в целом, так и его частям. Таким образом каждая тактическая задача определенного уровня имеет свою стратегию и тактику.

5. Понятие обратной связи при решении задана уровне стратегии и тактики определяет постоянную информируемость первой о действиях второй с целью своевременной корреляции действий.

В условиях формирования самостоятельных, суверенных государств (бывших республик СССР), попыток ухода от централизованной системы управления и перехода к рыночным отношениям в условиях все расширяющегося кризиса нельзя не уделять внимание вопросам, связанным с характером экономики, в которой проводятся реформы. В тоже время анализ ряда стран показывает, что в мире не существует, и очевидно, не будет существовать в будущем стран с чисто рыночной экономикой. Будущее нашего государства заключается в достижении смешанной экономики с оптимальным сочетанием государственного и частного секторов с развитыми рыночными отношениями. К этому следует добавить, что многие авторы рассматривают достижение развитых рыночных отношений как выход из всех трудностей и противоречий на пути развития государства. Надо абсолютно четко предостеречь от ошибочности такого подхода. При этом необходимо учитывать два момента. Во-первых, формирование рыночных отношений в Украине будет происходить в течение длительного периода, выходящего за пределы текущего десятилетия, и в этот переходный период полагаться только на регулирующую роль рыночных отношений ничем не оправдано. Во-вторых, как показывает мировой опыт, в странах с развитыми рыночными отношениями трудности в управлении экономикой не устраняются. Это можно видеть на примере бюджетных затруднений в США, спада объемов производства в Японии, необходимости закрытия десятков угольных шахт в Великобритании. В связи с этим опровергается тезис о невмешательстве центральных органов в управление экономикой. Такой подход неверен даже в условиях сформированной смешанной экономики. Тем более он не применим в современных условиях Украины, в которой свыше 95% собственности является государственной и ее удельный вес будет высоким на протяжении длительного времени.

## ТЕОРИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ

Необходимо обратить внимание на анализ исторического опыта «экономического чуда» послевоенной реконструкции в Западной Европе. Он довольно убедительно свидетельствует о том, что представления о спонтанном и кратком пути к достижению скоростной дороги к рыночным отношениям не соответствуют предшествующему опыту. Этот опыт свидетельствует о том, что в период реконструкции в Западной Европе:

- обменные курсы находились под контролем, движение капиталов жестко регулировалось, а конвертируемость при осуществлении коммерческих сделок вводилась в течение десяти лет;

- контрольные механизмы и субсидии в отношении цен на ключевые группы товаров поддерживались в течение столь же длительного периода, а в отдельных случаях они (например, на сельскохозяйственную продукцию) применяются до настоящего времени;

- приватизации никогда не уделялось первостепенного значения и многие успешно функционирующие компании (например, «Фольксваген») будучи в течение десятилетий лишены преимуществ частной собственности, не испытывали сколько-нибудь заметного ущерба в своей деятельности;

- международный обмен был объектом управления с помощью хорошо разработанной схемы мер в рамках Европейского платежного союза с целью восстановления многосторонней торговли между странами Общеввропейского экономического союза путем ослабления ограничений, вызванных недостатком долларов;

- при содействии Плана Маршалла были введены рациональное экономическое планирование и национальные экономические счета с целью содействия реконструкции необходимой инфраструктуры и ключевых секторов промышленности в той последовательности, в какой они могли обеспечить сбалансированное восстановление;

- финансовая и техническая поддержка со стороны США в рамках Плана Маршалла была обусловлена обеспечением международного обмена, рационального экономического планирования, системы национальных экономических счетов, и американские эксперты не только оказывали поддержку, но и контролировали эту деятельность;

- денежная и налоговая реформы и политика стабилизации отчетливо рассматривались как орудие реконструкции и расширения производственной системы, реализация абстрактных монетарных целей ни в коем случае не должна была вести к разрушению производственного имущества;

- функционировало активное государство, способное управлять и поддерживать рынок через создание институтов, юридических структур, программ налогообложения и расходов, являлось ключевым фактором в создании благоприятной среды для предпринимательской деятельности экономической среды.

В соответствии с вышеуказанным необходимо вести разработку долгосрочных программ, включающих разделы: антикризисных мер, стабилизации производства и занятости, создание условий для роста производства, развитие промышленной и региональной политики, учет международного положения стран, четкое определение роли государства, формирование рыночных инфраструктуры и отношений, - на основе анализа и выводов о состоянии экономики, политики, экологии, финансового и социального положения страны и регионов в период, предшествующий данной разработке.

Стратегическая программа должна основываться на изучении конкретных факторов исходной ситуации. Такие факторы являются фундаментом стратегии.

Таким образом, в основу стратегической программы предлагаются следующие фундаментальные положения:

1. Предшествующим империям мира было присуще обогащение



## ТЕОРИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ

---

метрополии за счет эксплуатации колонии, в этом, собственно, заключалась сущность империи.

Особенностью империи СССР является то, что вследствие крайне неэффективных методов хозяйствования и неограниченности централизованной власти всех входящие в нее республики, включая Россию, были ограблены практически в одинаковой мере.

В этой связи неправомерны имущественные, территориальные и финансовые претензии стран СНГ друг к другу.

2. Одной из важнейших причин неэффективности централизованной плановой системы управления экономикой, имевшей место при командно-административной системе управления, являлось высокая степень централизации финансовых ресурсов и властных функций, кроме того, этим странам на момент развала СССР были присущи две формы собственности: государственная (в том числе кооперативная).

3. Необходимо учитывать, что в мировой практике по мере развития общества повышается степень децентрализации управления экономикой.

4. Советы народных депутатов не выполнили возложенных на них функций, связанных с управлением экономикой своего региона, в силу неподготовленности к осуществлению этого процесса.

5. Любой рыночный экономический регулятор несет в себе элементы администрирования, так как контролируется определенной государственной службой. Это необходимо учитывать при формировании рыночных отношений в регионе (государстве).

Наша страна подойдет к рыночным отношениям, к смешанной экономике, в которой государственное влияние на экономику сохраняется, но до наступления саморегулирующих рыночных отношений пройдет определенный срок.

6. Упование на то, что коллективная собственность (в том числе частная) обеспечит эффективность экономики страны (региона) является полной иллюзией, особенно в условиях гипермонополизации экономики.

7. В государстве должны действовать три самостоятельных власти: законодательная, исполнительная и судебная, которые должны найти адекватное отражение при формировании властных структур региона, при этом власть регионов и территорий должна обеспечивать одновременно соподчиненность властным структурам высшего иерархического порядка и, в то же время, автономность их практической деятельности, т.е. самоуправление и самофинансирование.

8. Переход к рыночной экономике предполагает стратегическое и текущее государственное планирование экономического и социального развития в масштабе региона (государства), отказ от него необоснован.

9. В условиях перехода к рынку предпринимательство должно основываться на профессионализме, высоком уровне квалификации, способности к достижению высоких результатов, умении работать с персоналом, поставщиками, потребителями, банками, причем предпринимательская деятельность должна осуществляться на предприятиях любой формы собственности.

Современный этап развития Украины и Крыма в условиях перехода к рыночной экономике характеризуется крупными политическими, социальными и экономическими изменениями, обуславливающими необходимость структурной перестройки народного хозяйства. Этому этапу присуще углубление таких кризисных явлений, как политическая нестабильность, спад производства, инфляция, обнищание масс.

Быстро меняющаяся обстановка, сложившаяся в государствах (республиках бывшего СССР), вступивших на путь самостоятельного развития, не обеспечила эффективного развития их экономики, ибо проводимые реформы не дают необходимых результатов. Одной из серьезных причин такого положения является то, что принимаемые законы не

## ТЕОРИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ

действуют. В этих условиях рост цен служит перераспределению доходов из отраслей потребительского комплекса на сохранение неэффективных структур. Попытки восстановить ценовой паритет без структурных преобразований, лишь путем повышения цен и доходов населения, дают толчок инфляционной спирали. А при гиперинфляции экономический кризис уже невозможно преодолеть без радикальной структурной перестройки народного хозяйства региона (государства).

Подавление инфляции административными мерами изменяет формы проявления экономического кризиса. Деньги теряют свойства платежного средства, их количество устанавливается распределительной системой, товарные ресурсы становятся дефицитными, бюджетная и финансовая политика служит увеличению денежной массы, не имеющей товарного покрытия.

В этих условиях возникает необходимость разработки стратегической программы развития региона (государства). Такая программа должна представлять собой цепь управленческих решений по достижению поставленной цели в установленные сроки (для каждого состояния деятельности на одном шаге процесса, например, вывода экономики из кризиса).

Совокупность управленческих решений относительно каждого состояния деятельности на одном шаге процесса определяет тактику.

Являясь важнейшим элементом управления стратегическая программа позволяет активно формировать внешние условия, воздействовать на них и приспосабливаться к изменениям внешней среды.

Наиболее прогрессивной в современных условиях является активная роль не только для реализации собственных целей, но и для всего государства в целом.

Стратегическая программа должна основываться на изучении конкретных факторов исходной ситуации. Такие факторы положены в основу предлагаемой стратегии.

Данная стратегическая программа не ставит своей целью конкретизировать какие-то показатели, критерии, направления и т.д. Она разрабатывалась как согласительная -определяющая для всех политических сил в стране; для выработки общих понятий и их трактовок; определения цели, к которой должно идти человеческое сообщество в государстве; постановочных задач, решение которых предстоит на пути к цели; методов, средств и сроков достижения цели; формирование властных функций и бюджетов регионов в государстве; закрепление понятий о формах собственности и построение общих принципов социальной защиты населения.

Стратегическая программа является теоретической базой для разработки конкретных программ развития экономики региона, включая в себя краткосрочную, среднесрочную и прогнозно-перспективную программы, каждая из которых имеет определенное количество подпрограмм.

Каждая программа, входящая в стратегическую программу развития экономики региона, является тактикой по отношению к ней. В тоже время для каждой подпрограммы, входящей в данные программы, они являются стратегией, а подпрограммы - тактикой.

При достаточно детальном рассмотрении вопросов программ, мы имеем достаточно большое количество стратегий и тактик, ограниченных общей стратегией. Такой подход дает возможность уйти от догматизма и, как следствие, от глубоких ошибок. При сочетании такого подхода с организацией слежения за претворением тактических программ и обратной связи по иерархической вертикали с общей стратегией, дает возможность своевременно проводить корреляцию практических действий, переработки теоретических установок и проблем.

Предлагается структура стратегической региональной программы.

1. Цель программы - создание экономически развитого и эколого-

## ТЕОРИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ

---

гически чистого региона (государства), обеспечение благосостояния и гарантий демократических свобод его граждан, защиты прав их собственности и укрепление государственности.

Для достижения цели данной программы необходимо решить следующие задачи:

1.1. Принятие Конституции (для государства), блока законодательных актов (для республики и региона), обеспечивающей свободу и равные права членам общества в соответствии с Международной декларацией прав человека.

1.2. Создание сбалансированной структуры экономики, обеспечивающей ее высокую конкурентоспособность, максимальное благосостояние населения и одновременно сохранение целостности природы, а в необходимых случаях и восстановление утраченных ею свойств.

1.3. Обеспечение условий для создания многогранной интернациональной культуры, высокого уровня духовности и нравственности.

1.4. Обеспечение условий для грамотного воспитания подрастающего поколения, охраны здоровья населения, уважения и охраны старости.

1.5. Восстановление организационно-правовых связей, обеспечить политическое переустройство общества, создание конституционной иерархии государственного управления.

1.6. Обеспечение экологического равновесия.

1.7. Защита личности, собственности каждого человека и государства в соответствии с перечнем уголовно-наказуемых преступлений, общепринятых в цивилизованных странах мира.

2. Методы достижения цели. В качестве методов должны быть использованы:

2.1. Стратегические (законотворчество) и эволюционные (тактика: реализация программ и законов), взаимодействие которых обеспечивает создание смешанной экономики без социальных конфликтов при соблюдении условий прагматизма и добровольного участия людей в реализации программы.

2.2. Макроэкономические (на уровне стратегии) и микроэкономические (на уровне тактики).

3. Средство достижения цели - формирование смешанной экономики, обеспечивающей баланс экономической эффективности, социальной справедливости и создание условий для развития предпринимательства.

Основные подцели:

3.1. Достижение социальной справедливости, включающей в себя равные правовые возможности для каждого человека в выборе форм собственности, видов деятельности, социальной защиты, прав на труд, отдых, жилище, учебу и равное подчинение всех одним и тем же законам.

3.2. Обеспечение равноправия всех форм собственности, в том числе на землю; контроль над государственными и частными монополиями; создание единой для всех форм собственности инфраструктуры рынка; интеграция в мировой рынок в т.ч. СНГ; создание материально-технической базы для подготовки кадров и обучения населения основам рыночной экономики.

3.3. Построение политической системы общества с учетом лучшего накопленного отечественного и зарубежного опыта с ориентацией на местные национальные, демографические, географические и другие факторы, без придания приоритета какой-либо идеологии.

3.4. Осуществление структурной перестройки экономики государства должно проводиться с использованием экономических и экологических критериев целесообразности для последующей интеграции в мировой рынок, в т.ч. СНГ (для региона необходим учет интересов государства, составной частью которого он является).

4. Сроки достижения цели.

## ТЕОРИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ

---

4.1. По срокам достижения цели стратегическая программа делится на краткосрочную, среднесрочную и прогнозно-перспективную.

4.2. Краткосрочная программа делится на антикризисную, стабилизационную подпрограммы и подпрограмму формирования рыночных отношений.

Краткосрочная программа действует три года, все три подпрограммы краткосрочной программы начинаются одновременно, антикризисная программа действует от 6 мес. до 1 года.

Цель антикризисной программы - остановить разрушительные процессы в экономике.

Стабилизационная программа предотвращает возможность возврата к регрессу в экономике, закрепляет это положение необратимо и длится 1-2 года.

Программа формирования рыночных отношений включает создание правовой основы рынка, рыночной инфраструктуры и длится до 3 лет.

4.3. Среднесрочная программа - это программа перехода к рынку, когда создан класс собственников и рыночная инфраструктура, путем интеграции в мировой рынок, создания конкуренции, реализации структурной перестройки экономики и длится от 3 до 10 лет.

4.4. Прогнозно-перспективная программа неочевидна во времени, многовариантна в тактических действиях и путях ее реализации, но неизменна в стратегической цели.

5. Реализация стратегической программы.

5.1. Стратегическая программа должна быть утверждена Верховным Советом Республики Крым и Верховным Советом Украины без права толкования утвержденного текста любыми инстанциями.

5.2. Контроль за использованием и реализацией данной программы возлагается на исполнительные органы соответствующих уровней, они же обеспечивают обратную связь по процессам, возникающим при претворении данной программы в жизнь.

5.3. Правовой механизм реализации данной программы создается за счет внесения изменений в существующие и принятия новых законов Верховным Советом Украины и Верховным Советом Республики Крым одновременно с утверждением данной программы.

5.4. Представление данной программы одновременно с пакетом поправок в существующие и новых законов осуществляет Совет Министров Республики Крым.

5.5. Примерный перечень корректируемых и вновь создаваемых законов, обеспечивающих правовой режим реализации данной программы: Конституцией Украины и Республики Крым; о разделении властей (о законодательной и исполнительной властях); о местных советах и самоуправлении; о введении законов в действие и их толковании; о свободных экономических зонах; о создании и исполнении бюджетных систем различных уровней; о разделении полномочий между Украиной и Республикой Крым; о хозяйственных обществах; о предпринимательстве; о профсоюзах; об общественных организациях; об аренде; о приватизации; фондах пенсионного и социального страхования; налоговой системе и налоговой службе; о налогообложении.

Принятие стратегической программы создает условия формирования антикризисной, прогнозно-перспективной программ, что является целью и требованием сегодняшнего дня.

При этом стратегическая программа может послужить средством для консолидации всех политических сил государства и, уже на уровне стратегии, может подсказать конкретные поправки в законодательную базу государства (региона).

